

全力打好脱贫攻坚战 加快建设美丽湘西

——专访省人大常委会副主任、湘西州委书记叶红专

■本报记者 周仲辉



编者按 湘西自治州是习近平总书记精准扶贫重要指示的提出地，是湖南省唯一的少数民族自治州和脱贫攻坚主战场。改革开放40年来，湘西州认真贯彻落实党的路线方针政策，大力推进改革，积极扩大对外开放，全州经济社会发展取得了今非昔比的历史性成就，城乡面貌发生了翻天覆地的历史性变化，人民生活实现了从贫困到温饱再到总体小康、进而迈向全面小康的历史性跨越，进入了建州以来城乡面貌变化最大、群众获得实惠最多、社会更加和谐稳定的时期。12月2日，湖南省人大常委会副主任、湘西州委书记叶红专接受了湖南省报业协会所属媒体的集体采访，详细介绍了湘西州精准扶贫的情况及下一步的工作打算。

记者：作为习总书记精准扶贫重要指示提出地和湖南省脱贫攻坚主战场，请问湘西州在脱贫攻坚方面取得了哪些成绩？有哪些可复制可推广的经验？今后几年脱贫攻坚工作重点有哪些？

叶红专：改革开放40年来，沐浴着党的民族政策的阳光雨露，我们抢抓“八七”扶贫攻坚计划、西部大开发等重大机遇，在省委、省政府关心支持和省辖7市对口帮扶、济南市扶贫协作下，全州扶贫开发取得了显著成绩。特别是2013年习总书记视察湘西州以来，我们牢记总书记殷切嘱托，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展，万众一心攻克贫困堡垒，脱贫攻坚取得了决定性进展。2014年至2017年全州累计减贫40.88万人，贫困村退出500个，贫困发生率由31.93%下降到10.41%，预计今年脱贫14.8万人左右，退出贫困村375个，贫困发生率下降至5%，湘西州进入减贫人口最多、农村面貌变化最大、群众增收最快的时期，已成为全国脱贫攻坚的聚焦点。重点抓了四个方面工作：一是层层压实责任。对标习总书记精准扶贫重要论述，州委连续五年出台关于推进精准扶贫脱贫工作1号文件，实行“州级领导联县包乡、县级领导联乡包村”“州县市单位包村、党员干部包户”制度，选派一批工作组、第一书记、指导员驻村扶贫，实现贫困村与非贫困村驻村帮扶、贫困户结对帮扶全覆盖，构建了脱贫攻坚的政策体系、责任体系、帮扶体系，形成了州县乡村四级书记带头抓、全州上下齐心干、社会各界同参与的攻坚大格局。二是推进十项工程。围绕解决好“扶持

谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”问题精准发力，大力推进发展生产、乡村旅游、转移就业、易地搬迁、生态补偿、教育发展、医疗救助、社会保障、基础设施、公共服务精准扶贫脱贫“十项工程”，推动扶贫资源由“普惠分配”向“靶向配置”转变，扶贫路径由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，扶贫成效由注重“人均”向强调“人人”转变。三是健全长效机制。完善资源整合机制，每年整合涉农资金30亿元左右，集中投入贫困村。完善利益联结机制，发展脱贫当家人，增加贫困户股金、薪金、租金收入，较好实现了特色优势资源变资产、资产变资本、资本变股本。完善动态管理机制，对贫困村、贫困户和贫困人口实行有进有出的动态管理，做到应扶则扶、应出则出。完善考核问责机制，把扶贫开发工作纳入全州“五个文明”绩效考核重要内容，倒逼各项工作落地落实。四是改进扶贫作风。注重防庸、防急、防散、防虚，力戒用老办法、旧习惯对待扶贫，力戒急于求成违背群众意愿搞越俎代庖，力戒扶贫工作安排缺乏整体性、扶贫资金撒胡椒面、扶贫精力不集中等问题，力戒“垒大户”“造盆景”和“数字扶贫”“被脱贫”。严格扶贫对象动态管理、项目资金管理，严肃群众工作、转变作风、廉洁扶贫纪律，有力确保了帮扶精准、增收稳定、保障到位、脱贫真实、群众满意。

当前和今后几年，是湘西州脱贫攻坚的决胜时期。全州上下将以习总书记精准扶贫重要论述为指导，全力打赢打好脱贫攻坚战，确保不让一个贫困群众在全面小康路上掉队。我们将进一步强化责任担当，大力推进精准扶贫脱贫“十项工程”，推动领导精力更集中、乡镇责任更明确、部门作为更积极、驻村队员更尽职、村组干部更细心、群众脱贫更主动，确保脱真贫、真脱贫。我们将进一步促进稳定增收，做好兴产业、置家业、增就业“三业”文章，发展小养殖、小庭院、小作坊、小买卖“四小经济”，推动龙头企业产业基地覆盖所有贫困村、特色优势产业覆盖所有贫困户，让有劳动能力的贫困家庭至少1人能稳定就业、有工资性收入。我们将进一步激发内生动力，注重扶贫同扶志、扶智相结合，树立“幸福是靠奋斗出来的”正确价值观，建立完善激励机制，鼓励贫困群众提振信心、自力更生，全面提升群众对脱贫攻坚的认可度和满意度。

记者：请问改革开放以来，湘西州在产业发展方面取得了哪些成绩？今后几年产业发展重点有哪些？

叶红专：我们坚持在“专而特”上下功夫，在比较优势上做文章，大力发展特色产业，初步形成了以生态文化旅游业为主导、特色农业为基础、新型工业为支撑的产业发展格局。一是生态文化旅游业持续“井喷”发展。从改革开放的开始起步，到2000年后迅猛发展，特别是近十年来凤凰古城、老司城、里耶古城、矮寨大桥四大旅游黄金板块影响力不断提升，全州接待游客由2007年的794万人次上升到2017年的3820万人次，旅游收入由31亿元上升到321亿元，湘西州成为全国十大旅游热点地区，“神秘湘西”旅游品牌已蜚声海内外。二是农业特色产业不断壮大。扎实推进农业结构调整，茶叶、油茶、柑橘、猕猴桃、中药材（杜仲、百合）、烟叶、蔬菜和特色养殖（黑猪、黄牛）等8大特色产业成为引领农村经济发展的主导产业，现代农业园区从无到有，建成万亩标准园24个，特色产业基地达到340万亩，湘西椪柑、湘西猕猴桃、古丈毛尖、保靖黄金茶等特色农产品享誉国内外市场。三是工业体系不断完善。从大力发展矿产品加工业，到“十二五”以来突出矿业整治整合和工业园区建设，工业化实现了由初期向中期迈进的历史性跨越，构建完善了以矿产品加工业、食品加工业、生物制药业、旅游商品加工业为主的现代工业体系，全州工业增加值比1978年增长了250倍。特别是9个省级工业集中区加快建设，培育工业企业600多户，园区产值占工业产值的60%以上。四是商贸流通更加繁荣。州县核心商圈、乡镇商业中心、民族特色商业街等一批项目建成，吉首步步高、国盛商业广场、龙山地下商业街等一批商贸综合体运营，州、县、乡、村四级流通体系不断完善，电子商务发展指数位列全省前茅。

今后几年，我州产业发展将重点做好三项工作：一是推进产业转型升级。以实施农业特色产业提质增效“845”计划为抓手，重点发展“两茶两果一药一烟”规模农业。以实施工业提质增效“151”计划为抓手，大力发展矿产品精深加工、食品加工、新材料、新能源、电子信息、生物医药等产业。以全域旅游为抓手，加快实现由旅游观光型向休闲度假型、资源开发型向深度融合型、市场开拓型向规范管理型、数量规模型向质量效益型“四个提升”。二是加快产业四区建设。围绕《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》，全面拓展与东部沿海地区及中西部发达地区的合作领域，加快推动企业向园区集中、项目向园区布局、投资向园区汇集，政策向园区倾斜，把产业园区打造成为经济发展带动区、城市综合功能区、创新开放先导区。三是培育壮大市场主体。加大招商引资力度，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链和人才链，全面落实好中央关于清费、降税、减负、信贷等各项政策举措，实施小微企业成长工程、骨干企业倍增工程，尤其注重创优发展环境，加大简政放权力度，抓好“最多跑一次”改革，认真执行“三联制度”，加强企业周边、项目建设环境整治，加快培育更多创新能力强、品牌价值高、市场前景好的优秀企业。

记者：请问改革开放以来，湘西州在项目建设特别是基础设施建设方面取得了哪些成绩、对经济社会发展起到了什么作用？

叶红专：我们积极抢抓发展机遇，大力推进基础设施建设，累计完成全社会固定资产投资2800多亿元，其中近10年完成全社会固定资产投资2500多亿元。交通建设方面，从1978年12月枝柳铁路建成通车，到2008年第一条高速公路常吉高速通车，再到目前铜仁·凤凰机场投入运用，以及湘西机场、黔张常铁路、张吉怀高铁、沪溪港等一大批通道项目加快建设，全州实现县县通高速，乡乡通水泥路或沥青路，适宜公路的村道路全部硬化，迎来了高速时代，即将迈入高铁、航空时代，有效破解了制约发展的最大瓶颈。水利建设方面，在全省率先启动农村“五小”水利工程建设，建成碗米坡、高家坝等一批水电站和防洪水库，城市防洪、大中型灌区续建配套与节水改造、农村饮水安全问题得到全面解决。能源供给方面，建成220千伏公用变电站7座，扩建110

千伏公用变电站35座，建成35千伏及以上输电线路190条共计2954公里；全州农网改造升级即将完成，羊峰山大青山风电、贫困村光伏发电等新能源基础设施项目相继竣工投产。通讯建设方面，建成包括网络光纤、数字微波、程控交换、移动通信等先进信息技术在内的公用电子信息网，实现了乡乡通宽带、村村通电话，4G网络城镇全覆盖，与发达地区保持同步水平。城镇建设方面，对接大通道拉开城镇道路骨架，加快老城区改造、新城区扩容推进城市组团式发展、产城融合发展，宜居宜业宜游宜养“四宜”城镇建设加快推进，“一个州府核心城市、半小时通勤生态城镇群、一小时旅游经济圈、七个县城区节点、三十个特色小镇”新型城镇体系基本形成。社会事业方面，农村合格校建设全面完成，消除757个城镇大班额，州人民医院迁入新址运营，州民族中医院成功创建“中医三甲”，乡镇卫生院改扩建完成，绝大部分村有卫生室，乡乡有文化站，村村有农家书屋，群众获得感、幸福感不断增强。

记者：请问改革开放以来，湘西州在生态文明建设方面取得了哪些成绩、主要开展了哪些工作？

叶红专：州委、州政府坚持生态文明立州，大力实施生态修复工程，全面开展城乡环境综合治理，积极创建中国武陵山（湘西）土家族苗族文化生态保护区，全州森林覆盖率达到70.24%，空气质量位居全省前列，拥有236个国字号生态文化品牌，绿色生态已成为美丽湘西的靓丽名片。主要抓了四个方面的工作：一是加强自然生态保护。实施以植树造林、退耕还林、石漠化治理等为主要内容的“绿色湘西”工程，加快千公里生态景观长廊建设，打击乱砍滥伐、乱采滥挖、乱捕滥猎等违法行为，构建起了以酉水、沅水水系为脉络，以八面山、羊峰山、腊尔山、吕洞山为架构，以高望界、小溪、白云山等自然保护区和南华山、矮寨、不二门等国家森林公园为重点的生态安全保障格局，成功创建国家森林城市。二是加强环境污染治理。落实四级河长制度，搞好农村人居环境整治、农村面源污染防治，推进农村“厕所革命”和垃圾就地分类、资源化利用和处理，加快建设污水收集系统，特别是强力推进矿山及其“散小差”企业整治整合，城乡环境大幅改善。三是加强城乡同建同治。大力推进城乡同规划、设施同建设、产业同推进、环境同整治、事务同管理，基层干部群众思想观念和生活方式有了明显转变，爱护洁净、呵护绿色、保护生态、美化环境的意识大大增强，行动更为自觉，有效破解了长期困扰环境治理的普遍性难题。四是加强文化保护利用。加强对历史文化名城名镇、传统村落、文物遗存和民俗风情等物质、非物质文化的保护传承、挖掘开发和宣传推介，老司城申遗实现湖南省世界文化遗产零的突破，一系列彰显湘西特色和魅力的文化影视作品、节庆活动、演艺项目、会展品牌吸引着国内外游客。

作为长江中下游重要“江河源”“生态源”，未来几年，湘西州将以习近平生态文明思想为指导，坚持共抓大保护、不搞大开发，始终把加强生态保护作为重点任务，始终把加快经济转型作为根本之策，始终把推进社会共建作为有效途径，加快美丽湘西建设，着力彰显城乡布局之美、底色底蕴之美、人居环境之美、和谐共生之美，努力把湘西州打造成集“自然山水大画园、民族风情大公园、绿色产品大庄园、休闲旅游大乐园、和谐宜居大家园”于一体的国内外知名生态文化公园和旅游目的地。



宛如仙境的问天台景区

打造国内外知名生态文化公园

——湘西州发展全域旅游促进精准扶贫

近年来，湘西州把州域1.5万平方公里作为一个全域旅游、全域文化、全域旅游、全域康健的大公园来整体规划、建设和管理，着力打造集“自然山水大画园、民族风情大观园、绿色产品大庄园、休闲旅游大乐园、和谐宜居大家园”为一体的国内外知名生态文化公园和旅游目的地。围绕这一总愿景，湘西州充分发挥自然资源、民俗资源、文化资源优势，打造了“神秘湘西”“天下凤凰”等一批蜚声中外的旅游品牌，并不断促进“发展乡村旅游”与“扶贫攻坚”有机结合，大力实施乡村旅游脱贫工程，整村整镇、成带成片、全景全域推进乡村旅游扶贫开发。

顶层谋划突出全域旅游。突出四大旅游黄金板块：以凤凰古城为依托，带动南华山、南方长城、浦市古镇等景区，开发古城古镇游、苗乡民俗游、兵战文化游、沅水风光游、休闲度假游产品，打造大凤凰旅游黄金板块；以老司城为依托，带动猛洞河、芙蓉镇、红石林、坐龙峡等景区，开发互动型、体验型、休闲养生型旅游产品，打造大老司城旅游黄金板块；以里耶古城为依托，带动八面山、惹巴拉、捞车河沿线等景区开发，打造大里耶旅游黄金板块；以矮寨大桥为依托，带动德夯、乾州古城、边城茶峒、吕洞山等景区保护开发，打造大矮寨黄金旅游板块。突出两条生态文化村镇游精品线。围绕构建湘西州1小时旅游经济圈，以重点景区和沅水、酉水两条风光带为依托，以乡村旅游公路为骨架，串联高山峡谷、烽火苗疆、土司遗产、西水画廊、土家源流、沅水民俗6大村寨集群，重点建设60个特色民俗村寨，推进300个传统村落保护协调整治，打造“土家探源”“神秘苗乡”两条乡村旅游精品线路。突出县域旅游精品定位。按照全域旅游要求，全面普查县域旅游资源，大思路谋划旅游产业发展规划，高品质推动旅游精品景区建设，大力度实施旅游重点工程。充分发挥各县市独特的生态文化资源优势，在打造“国内外旅游目的地”“武陵山区旅游中心城”“土司文化生态旅游度假区”“秦文化研学展示基地”“茶文化森林康养基地”等品牌上下功夫，探索全州全域旅游发展新路子。



湘西德农牧业以最高贵的礼节“牛头宴”款待最尊贵的客人

开发建设坚持市场主体。注重旅游新业态新产品开发，立足优质旅游资源，做好旅游门票经济、地产经济和服务经济三篇文章，加快推进旅游供给侧结构性改革，在满足观光旅游基本需求的基础上，发展商、养、学、闲、情、奇等新业态，创新打造自驾游营地、摄影和美术创作基地，带动餐饮、运输、商品开发经营、电子商务等产业发展。推进旅游基础设施建设，加快湘西机场、张吉怀客运专线、黔张常铁路、吉恩高速、张花高速连接线建设，围绕全州1小时旅游经济圈、四大旅游黄金板块和两条生态文化村镇游精品线，科学布局完善交通路网，高品质建好乡村旅游公路和慢行体系，做好城镇交通路网与主要景区、乡村旅游景点的连接，形成畅通、完备、快捷的旅游交通网络，构建“快旅慢游”新格局。完善旅游配套服务设施，加快星级酒店、游客服务中心、旅游停车场、星级厕所等配套设施建设；全州新建、改扩建星级旅游厕所500个左右；加快重点特色村寨民宿客栈、农家乐、厕所等服务设施标准化建设，不断提升村镇游客品质。

品牌打造注重文旅融合。做好保护传承文章，进一步完善保护规划体系，高水准编制和修订湘西州古城、古镇、古村落以及非物质文化遗产保护规划。加强资源普查，做好凤凰区域性防御体系“申遗”和历史文化名城名镇、传统村落、少数民族特色村寨、非遗等申报工作。加大对州域内风景名胜区、自然保护区、森林公园、湿地公园、重点文物的保护力度，实现历史文化的整体延续与发展。做好挖掘开发文章。以建设武陵山区（湘西）土家族苗族文化生态保护区为平台，把文化融入旅游项目开发、活动策划、景区建设中，抓好古城、古镇、古村落的协调整治，实现“神秘湘西”的历史文化与自然景观、游客情感完美结合。加快文化创意产业发展，抓好重点演艺项目提质升级，创作一批彰显湘西特色、独具艺术魅力的文化影视作品。大力挖掘民族服饰、传统饮食、民间工艺等的文化内涵，对接旅游市场消费需求，打造了一批富有湘西特色的旅游商品，让游客从旅游商品消费中感悟“神秘湘西”的独特魅力。做好宣传推介文章，积极开展对外交流，加强对外宣传推介，通过土家族社巴节、苗族跳花节等各种节庆活动，唱响民族节会品牌。完成博物馆、非遗馆、展览馆等公共文化设施建设，积极推广借展、联展、巡展等方式，让民族文化资源灵动起来，实现最大价值。创新旅游宣传营销模式，加大在电视、网络媒体和大通道沿线的广告营销力度，提高“神秘湘西”旅游知名度。

2017年，湘西州实现旅游收入321亿元，其中乡村旅游收入33.2亿元，带动3.5万多人脱贫。今年1月至10月，全州接待国内外游客3925万人次，实现旅游总收入336万余元。预计，今年乡村旅游接待游客1150万人次，实现旅游收入42亿元，可带动2万人脱贫。湘西州相关部门预计，到2020年，全域旅游将带动10万人脱贫，乡村旅游将成为全州脱贫攻坚的当家产业。



矮寨大桥风光