

机关纪委如何提升履职能力

■蒋受安
(作者系市委党校副校长)

按照“忠诚、干净、担当”的要求,选拔政治过硬、原则性强、公道正派、业务能力较强的同志到机关纪委工作。

机关纪委作为机关纪检工作的组织机构,是党的机关纪检工作的一支重要力量。充分发挥机关纪委的作用,对于党要管党,从严治党,全面加强机关党的建设,维护党的纪律和规矩,巩固党的执政地位,保证机关更好地贯彻落实党的路线、方针、政策有着十分重要的意义。

一般情况下,设立了直属党委的单位应设立机关纪委。机关纪委由同级党员代表大会或党员大会选举产生,在直属纪工委和机关党委领导下开展工作,并接受派驻纪检组的业务指导和监督检查,负责本机关的纪律检查工作,对党组织推进党风廉政建设负监督责任。机关纪委主要有以下三个职责:预防腐败、监督检查、惩治腐败。

党的十八大以来,党中央高度重视党风廉政建设和反腐败工作。机关纪委作为机关党的基层纪检组织,在落实“两个责任”、加强纪律和作风建设等工作中,肩负的任务越来越重,责任越来越大。但机关纪委在履职过程中仍然面临着诸多问题,制约了机关

纪委职能作用的发挥。一是组织机构不健全。机关纪委目前没有专门的人员和机构编制,大都是兼职,专职较少,存在本职工作任务繁重与履行纪检工作职责精力不够的矛盾,影响了工作的开展;二是职责不够清晰,关系不顺。实际工作中,机关纪委同时要面对机关纪工委、派驻纪检组和机关党委三个“婆婆”,由于三个“婆婆”各自职权范围不同,使得机关纪委很多工作相互交叉重叠,造成职责不明,思路不清;三是队伍建设发展不平衡,工作能力不适应;四是监督执纪问责难于开展。

随着改革开放的深入,机关纪委在党风廉政建设和反腐败工作中的作用越来越明显,大力提升机关纪委的履职能力刻不容缓。如何提升机关纪委履职能力,笔者认为应从以下几个方面着手:

第一,加强机关纪委组织建设。进一步健全部门机关纪委,规范办事机构设置,完善组织网络体系特别是对那些没有派驻纪检组、同时也未设置党组纪检组(纪委)的部门,要通过加强机关纪委力量做好部门党风建设和有关监督工作。一是强化机构设置,设立机关党委的单位都要设立机关纪委;二是强化人员配备,设立机关党委的单位要设立机关纪委,配备专职工作人员,机关纪委书记由机关党委专职副书记担任,设置直属机关党委的单位可设机关纪委专职副书记。从而进一步明确机关纪委的职能定位,落实“两个责任”,实现“三个转变”,切实把机关纪委建设成为机关经常性的党风廉政建设和反腐败

败工作主力军。

第二,明确机关纪委职责定位。各单位机关纪委在机关纪工委和本单位机关党委的双重领导下开展工作,要认真履行《中国共产党章程》和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定的五条工作职责。在此基础上,准确把握和贯彻落实《党内监督条例》等相关党内法规,找准定位,理清工作思路,进一步强化工作责任和工作举措,明确机关纪委的监督责任。

第三,健全机关纪委工作机制。一是要强化制度建设,纪工委可建立年度工作会议制度,召开机关纪检工作会议,并作为一项制度巩固下来。同时完善工作考核制度,将机关纪委的考核纳入纪委党风廉政建设责任制考核,与各单位绩效挂钩,进一步细化对机关纪委的日常考核,并不定期进行督查,督促机关纪委履职尽责;二是要进一步理顺机关纪委与派驻纪检组的工作关系,建立和完善分工明确、协调配合、运行顺畅的工作机制,努力形成既有分工又有合作,既有所侧重又整体推进的局面,保证各项任务的完成。

第四,提升机关纪委干部队伍素质。按照“忠诚、干净、担当”的要求,选拔政治过硬、原则性强、公道正派、业务能力较强的同志到机关纪委工作。同时加强对机关纪委干部的培训力度,努力建设一支“对党忠诚、严守纪律、秉公执纪”,敢于坚持原则,不向“恶势力”低头,不怕得罪人的有能力、有担当的高素质机关纪委干部队伍。

谈谈共产党员的绝对忠诚

■欧正国
(作者系市委党校副校长)

推进明察暗访常态化,从严从快查处作风建设方面的案件,以作风建设新常态规范党员干部忠诚行为。

《中国共产党章程》明确要求共产党员必须“对党忠诚老实,言行一致”。对于党员干部来说,忠诚就是要绝对忠于党、忠于祖国、忠于人民的事业,在任何情况下,不管遇到什么困难、遇到什么大风大浪,始终毫不动摇地与习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,站稳坚定的政治立场。

一、忠诚是共产党员最可贵的品质

古往今来,忠诚是考量人们道德的基本要求。忠诚是一种品质、一种责任,更是一种美德,一种发自内心的情感。在中共历史上,没有对党的绝对忠诚,就不会有江姐在渣滓洞牢房绣出的五星红旗,就没有夏明翰的“砍头不要紧,只要主义真”。正是因为有无数的共产党员对党的绝对忠诚,我们党才能凝聚起一大批有着远大理想、勇于吃苦、特别能战斗、富有牺牲精神的共产党员,才能从一开始的十几人,发展壮大成为今天有8000多万党员的执政党,才能够领导全国各族人民赶走日本帝国主义,打败国民党,推翻三座大山建立新中国;才能领导全国各族人民顺利完成社会主义改造,建设中国特色社会主义

义,实现改革开放,向着实现中华民族伟大复兴的中国梦阔步前进。

二、忠诚必须坚定理想信念

忠诚的根基是理想信念。党员干部坚持理想信念,就要坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放和社会主义现代化建设的信心;始终保持清醒坚定,保持政治定力,做到“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”。习近平总书记指出:“对共产党员来说,只有理论上清醒才能有政治上清醒,只有理论上坚定才能有政治上坚定。”共产党员必须坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念,站稳政治立场,增强政治意识,提高政治敏锐性和政治鉴别力,紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围。

三、忠诚要求共产党员要树立正确的世界观、人生观、价值观

马克思主义世界观是最科学的世界观,是共产党人认识世界、改造世界的强大思想武器。共产党员在改造客观世界的同时改造自己的主观世界,要正确处理党性原则与商品经济原则的关系、集体利益和个人利益的关系、无私奉献与有偿服务的关系。各级党员干部要坚持人民利益高于一切的根本原则,正确看待个人利益,不为私心所扰、不为名利所累、不为物欲所惑,淡泊名利、克己奉公,努力实现共产党人高尚的人生价值。

四、人心向背决定存亡,党员干部要始终保持对党绝对忠诚

一是用忠诚凝聚力量。习近平总书记在建党群众路线教育实践活动总结大会上向全党发出“如果我们党弱了、散了、垮了,其他政绩又有什么意义呢?”的党建政绩之问。各级党委只有充分认识新形势下从严治党的极端重要性和现实紧迫性,牢固树立党建政绩观念,才能把从严治党的责任放在心上、抓在手上、扛在肩上,坚持不懈地抓好管党治党工作,凝聚起实现中国梦强大力量。坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部,使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。二是用忠诚规范行为。当前,党员干部作风总体是好的,但也存在一些不容忽视的问题。各级党组织应持续加大对作风建设的监督检查、问责问效,推进明察暗访常态化,从严从快查处作风建设方面的案件,以作风建设新常态规范党员干部忠诚行为。三是用忠诚推动发展。习近平总书记强调“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。各级党员干部应按照有关要求,把“身”“心”沉到项目建设、产业建设、农村基层一线,在一线宣传路线方针政策、理清工作思路、制定政策措施、落实目标任务、调处矛盾纠纷,以对事业忠诚的精神,以“事业凝聚人心”的理念,永葆干事创业的高昂激情;以想干事的激情、敢干事的气概、干成事的韧劲勇敢作为,用实际行动诠释对党、对祖国、对人民事业的忠诚,用忠诚推动发展。

对乡风文明建设的思考

■陈联春
(作者系市委党校科研处处长)

乡风文明建设就是要促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展,推进移风易俗、文明进步、弘扬农耕文明和优良传统,使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高。

党的十九大报告提出乡村振兴战略,“要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。”其中的“乡风文明”是“加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”中的重要组成部分。

乡风文明建设就是要促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展,推进移风易俗、文明进步、弘扬农耕文明和优良传统,使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高。乡风文明是加强国家文化建设的重要举措,是乡村振兴战略的重要环节,也是现代农村建设的灵魂。

目前在乡风文明建设中还存在不少问题:一是认识不到位、重视程度不够。有些领导特别是农村乡镇、村级一些领导对乡风民风的宣传教育在思想上缺乏重视,认识上缺乏远见,不重视、不作为。二是乡村公共事业发展滞后,特别是在

医疗卫生、文化教育方面,由于资金投入不足,卫生设施简陋,人员素质不高,卫生管理制度不健全,医疗保障制度不完善,医疗费用上升,农民因病致贫、因病返贫的问题也成为严重影响社会稳定的一个因素。仍有一些村容村貌脏乱差,住宅建设缺乏长远规划,大多数村庄无排水、垃圾收集处理等公共设施。三是农村陈规陋习根深蒂固,最为突出的是“三风”现象普遍存在,如聚众赌博风、封建迷信风、铺张浪费风等。四是农民精神文化生活单调,一些村镇没有一个固定的或完善的村民业余文化活动地点,对农民有针对性的宣传教育活动,如“送文化下乡”活动开展内容缺乏、形式单调、覆盖面窄、资料有限。农民看不到新报纸、新杂志,文化生活方式单调,内容贫乏,此而导致农民文化生活贫乏,精神生活贫瘠。这也使一些农民思想观念落后、文化素质不高、科技知识贫乏和法制意识淡薄。五是管理制度不完善不健全,乡规民约、奖励处罚等制度不够健全,在乡风建设上难以形成规范性的制度性约束,也制约了乡风文明建设的发展。

如何坚持以社会主义核心价值观为引领,推动移风易俗,树立文明乡风,笔者认为需要注意以下几点:

第一,要加强农村的思想道德建设,占领农村思想阵地,破除落后的传统观念,这既是推动乡风文明建设的基础,也是当前思想宣传的重点。

第二,要立足传承中华优秀传统文化,增强发展软实力,更重要的是发掘继承、创新发展优

秀乡土文化。

第三,要坚持创新,加强农村移风易俗工作,比如:文明乡风、良好家风、纯朴民风。目前,农村地区依然是精神文明棋盘上的一块短板,最重要的原因就是缺少变化、缺少创新、缺少出其不意的狠招妙招。要有新思想、新创意,譬如,将村规民约作为农村文明建设的重要指标进行考核,通过红白理事会、网络点赞团等方式,助推农村移风易俗和乡风文明建设。

第四,要搞好农村公共服务体系,加大投入基础设施和公共服务。要建设农村文化活动现场所,“送文化下乡”要形式多样、内容丰富并且要常态化,要尝试抓住农村居民的的兴趣点,组织文艺工作者创造出农民喜闻乐见的文娱节目,将新观念融入文娱节目,从而达到对他们潜移默化的影响。

第五,将乡风文明建设纳入社会治理体系。社会治理的核心是维护社会和谐稳定,将乡风文明建设纳入社会治理,有利于形成农村社会治理一盘棋,从大局层面,对乡风文明建设进行规划,稳步推进。将乡风文明建设纳入社会治理,也有利于形成乡风文明行动的常态化,形成齐抓共管的格局,深化乡风文明建设的力度。

第六,要坚持农民的主体地位,依靠广大农民,把获取群众支持作为推动移风易俗和树立文明乡风的重要推动力。要把乡风文明建设的大讲堂搬到田间地头 and 农家炕头,始终以社会主义核心价值观为引领,让农村精神文明建设在全面建成小康社会中发挥越来越重要的作用。



群音荟萃



■高培勇 中国社会科学院副院长



■郭贺铨 中国工程院院士



■朱云来 金融专业人士



■杨宗凯 西安电子科技大学校长



■熊丙奇 21世纪教育研究院副院长

在过去所有的条件下,我们所说的减税降费往往不分企业和个人。一句给纳税人减税降费就可以涵盖了。因此,在那样一种扩需求为政策目标的前提之下,我们所提的减税降费往往是总量型的减税降费。总量型的减税降费,可以达到我们刚才所阐述的那样一个基本的行动目标,那就是通过给纳税人实施总量性的减税降费,可以扩大纳税人的可支配收入,进而增加消费投资,再进而扩大社会总需求。

换一个角度,在降成本的目标条件下实施减税降费,这时候就要问你降谁的成本,谁会发生成本?显然,这里指的不是个人的消费成本,而是企业的经营成本。因此,这个时候的减税降费所瞄准的是涉及企业的税费,不涉及企业的税费,往往不在降成本目标的减税降费的覆盖范围之内。所以,这时候减税降费必须是结构性的“减”和“降”,而不是总量性的“减”和“降”。它的总体条件就是通过结构性的减税降费,使得企业特别是实体经济的生产经营成本得以下降,再进而改善供给结构和供给质量。

以前,区域发展常常以单个城市为核心来带动发展。而现在,以资源优化配置带动城市群整体建设的发展策略则更具科学性。实现协同发展,进行资源合理配置是关键。在这个过程中,每个城市都应发掘自身优势,依靠产业互联关系共同进步。对于粤港澳大湾区来说,每个区域各有特色,自身基础也都得天独厚。在新一轮的建设过程中,湾区各城市可以瞄准高质量发展的方向,创造更加适合自身发展的模式。从目前政策创新和人才支持情况来看,我们看好大湾区的未来。

京津冀协同发展的经验,也可以为粤港澳大湾区的建设提供參考。比如,京津冀协同发展论中提到的“疏解非首都功能”的概念,对于解决广州、深圳“大城市病”具有一定意义。城乡协调、合理规划、科学高质量发展三项需要齐头并进。

过去大家都听过“信息时代”。那究竟是信息更能够代表未来社会的文明和产业特征,还是数字呢?我觉得数字可能比信息更进一步。通过数字化,除了可以解决社会面临的很多问题,还为社会需求带来了分析、计算、模拟、人工智能等方法。当然,现在有些关于人工智能的宣传有点过分夸张,其实人工智能最大的作用,是以一个系统性的方法来提升我们对于数字的理解。用工业控制,让设备按照人的意志更好地完成我们需要的、必要的生产过程。所以数字代表了更高的层次,不仅是信息本身,还包括对信息的加工运用以及技术的智能化,从而帮助人类文明更好地发展。所以数字具备代表或者重新定义我们这个未来社会的一个基本特征。

人工智能与教育的深度融合,使教师角色被赋予了新的时代内涵。人工智能不会直接取代教师,但通过“人—技”结合可以使教师从繁重的知识传授中解放出来,从事更具创造性的德育和能力培养等工作。智能时代对教师能力的要求也相应发生巨大变化,对教师信息素养的要求被提升到前所未有的重要地位,教师能力标准将被重新定义,对教师的职业要求将全面更新。

人工智能已被广泛应用于各行各业,但在教育中的应用还处于起步阶段,还存在人工智能对教育的作用机理、实施路线、师资力量等一系列理论与实践的问题有待研究解决。高校拥有丰富的智力资源和学科支撑,应该在这一过程中发挥重要作用。我们应该加强在人工智能等新技术与教育融合方面的研究和实践,助力我国教育现代化早日实现。

不准营利性民办幼儿园上市,其目的是遏制过度逐利;对社会力量举办办幼儿园,态度是一贯的,即允许营利;而对非营利性民办幼儿园,政策层面则继续大力鼓励和扶持。也就是说,这是基于学前教育公益性、普惠性的定位,对民办幼儿园发展的进一步规范。

当然,不准营利幼儿园上市,只是外围措施,更重要的还在于:一是加大投入,提高公办园比例。未来或许还需要考虑制订《学前教育法》,明确政府投入学前教育责任。二是进一步降低学前教育准入门槛。针对不合格幼儿园大量存在的事实,北京就采取调整幼儿园标准的方式,将这些不合格的幼儿园“变为”合格的幼儿园且给予扶持,这是扩大学前教育普惠园供给的好办法。创造条件让小资金、小社会力量进入学前教育领域,这样才会有力解决学前教育资源供给问题,天价幼儿园的价格在市场机制作用下也就会自然降下来,以此消除入园难、入园贵,真正做到“幼有所育”。