

地下火灾烧出“反面教材”

——吉林老金厂金矿股份有限公司“1·14”重大火灾事故

“林区严禁用火”，这是一个常识。如果要问为什么，连小学生都可以清楚地做出回答——因为用火极易引发森林火灾。在煤矿或者非煤矿山的生产一线，环境复杂，各种危险因素集聚，对用火行为有着更加严格的规范。如《金属非金属矿山安全规程》（GB16423—2006）明文规定，在井下进行动火作业，应制定

A 地下几百米深处突发火灾

“着火了！”2016 年 1 月 14 日 19 时 30 分许，正是老金厂金矿股份有限公司老牛槽矿区繁忙的作业时段，在地下-280 米中段二段作业的两个信号工突然发现二段盲竖井向外冒出浓烟。这时，当班井下作业人员共有 66 人，分布在 5 个中段的 17 个作业点。得到警报的附近人员立即向外撤离，但火灾引发的有毒气体，迅速在矿井内弥漫，在-280 米到-760 米的二段盲竖井内，多名工人被困。企业相关负责人赶到

B 违章作业是“罪魁祸首”

经查，事故企业的资质没有问题，作为一家民营独资企业，其经营范围为地下金矿开采、处理金矿石等。事发时，企业法人营业执照、采矿许可证、开采黄金矿产批准书、安全生产许可证、爆炸物品使用许可证均在有效期内。火，是怎么来的呢？调查还原的事实真相是：当日 7 时多，应老牛槽区矿长要求，公司安排焊工到老牛槽区二段盲竖井内进行焊割安装钢支护作业，替换井筒衬木，作业地点为-483 米至-486 米范围。约 12 时 30 分，工人发现有带火星的物体顺井筒掉下，检查发现有 2 根衬木端头冒烟，烧了约 5 厘米，用水浇灭。之后几小时，焊割作业继续进行，工人作业完毕时未发现有着火冒烟的地方，便升井离开，而忽视了焊割中掉落的金属熔化物（焊渣和熔珠）造成井筒衬木阴燃，导致火灾最终发生。

毫无疑问，这是一起典型的违章指挥、违章作业引发的安全事故。企业违反《金属非金属矿山安全规程》规定，在井下进行动火作业，没有制定经主管矿长批准的防火措施。在井筒内进行焊接时，未派专人监护，焊接完毕未严格检查清理。在木结构井筒内焊接时，未在作业部位的下方设置有效收集火星、焊渣的设施，未派专人喷水淋湿和及时扑灭火星。

石鼓交警大队事故中队民警赶到现场勘查后认定：电动车驾驶员违反《中华人民共和国道路交通安全法》第三十八条的相关规定造成交通事故，电动车驾驶员负全责。据办案民警介绍，以往执法者将非机动车驾驶员和行人认定为道路上的弱势一方，所以一旦发生事故，无论机动车驾驶员有无责任，交警部门在责任认定方面都会“照顾”弱势一方。长期以来，这种“照顾弱势方”的执法思维造成当下部分非机动车驾驶员和行人在道路交通中有恃无恐、任意胡来的现状。希望广大非机动车驾驶员和行人能够引以为戒，严格遵守交通规则。

11 月 1 日 8 时 50 分左右，彭某驾驶无牌两轮电动车在船山路由东向西行驶至新大桥桥面时，追尾同向正常行驶的一辆黑色小轿车，事故造成电动车司机彭某受伤、两车受损。

（上接第四版）

衡阳市群众信访举报转办和边督边改情况一览表

（第六批 2018 年 11 月 4 日）

交办序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	责任人被处理情况
109	D430000201811040072	云集镇扶贫办家属区旭升不锈钢门厂，企业生产时的原料、产品、半成品都堆放在道路上。生产噪声扰民，使用硫酸加工产品，硫酸废料不知去向。投诉人担心会对环境造成污染。	衡阳市衡南县	噪声土壤	2018 年 11 月 5 至 6 日，衡南县城管执法局、云集镇和县环保局联合调查，群众反映的问题属实。其中反映：“原料、产品、半成品都堆放在道路上”和“在加工、生产等作业过程中噪声扰民”的问题属实,反映“使用硫酸加工生产，硫酸废料不知去向”的问题不属实。	是	处理情况：衡南县城管执法局于 2018 年 11 月 8 日对该厂下达了行政执法文书《责令改正通知书》（南执改字 [2018] 11—001 号），责令经营者刘开煌立即停止噪声污染行为，并限期于 2019 年 2 月 1 日之前，将场地内的所有设施设备全部搬离。 整改情况：1.对违规占道、堆物的问题已整改到位；2.噪声污染源已搬离；	无
89	D430000201811040112	兴农村有四个砖厂，空气污染治理严重。	衡阳市衡东县	大气	11 月 6 日，衡东县环保局、霞流镇和兴垅村村委工作人员组成工作组，对四家砖厂进行调查核实,该举报情况属实。	是	处理情况：衡东县环境监测站将结合气候条件，对四家砖厂进行监测。衡东县环保局将依据监测结果依法作出处理。 整改情况：衡东县环保局和当地镇政府对四家砖厂加强监管，督促企业完善污染防治设施，确保污染物稳定达标排放。	无
10	X430000201811040008	衡阳市青少年宫人工湖使用顶管法将污水排入主排水沟，主排水沟截面缩小，致青山街道学宫巷雨水无法及时排出，并导致下水道、厕所等污水倒灌，严重影响居民生活。	衡阳市石鼓区	水	2018 年 11 月 5 日—9 日，经石鼓区青山街道和区住建局调查核实，该举报情况属实。根据往年情况只有连续几天大雨达到 16（毫米/时）以上时学宫巷路段地下排水系统老旧排水慢进而引发倒灌问题属实。平时下雨时学宫巷路段地下管网排水畅通。但是衡阳市青少年宫人工湖使用顶管法致使青山街道学宫巷下水道、厕所等污水倒灌问题不属实。	是	处理情况：1.在衡阳市住建局设计整改方案基础上由石鼓区住建局对周边实际情况进行优化并与衡阳市住建局一道组织施工改造；2.青山街道和社区工作人员对学宫巷周边居民进行上户走访沟通，了解居民想法和意见；3.青山街道建立紧急突发机制，启动 24 小时值班制度并时刻关注天气情况及时处理突发情况。	无

经主管矿长批准的防火措施。如果类似的安全规程都能够落到实处，灾害发生的几率肯定会大大减轻。然而现实情况是，不少企业是将规程挂在墙上，写在纸上，选择性地执行，从而为事故的发生打开了大门。2016 年吉林老金厂金矿股份有限公司“1·14”重大火灾事故就是一个典型的案例。

C 严重迟报错失外部救援最佳时机

除了违章作业，火灾发生前后，老金厂金矿股份有限公司的种种行为和措施严重违反国家相关法律法规，造成了恶劣的后果。抢险救援组织不力。事故发生后，企业在没有采取有效防护措施的情况下，盲目组织人员下井施救，造成 1 名救援人员受伤。带班矿长在遇到险情时，没有立即下达停产撤人命令，组织涉险区域人员及时撤离，导致事故伤亡扩大。企业未按规定制定事故应急预案并进行演练，缺少必要的抢险救援设备。严重迟报。企业负责人在 14 日 20 时许获知发生事故后，没有在规定时间内向当地安全监管部门报告，直到次日凌晨 3 时 40 分才向当地政府报告，错过了取得外部救援的最佳时机。

D “反面教材”引以为戒

据不完全统计，在我国现行有效的矿山安全法规体系中，有法律 3 部，行政法规 7 部，地方性法规 25 部，另有部门规章和规范性文件若干，此外，在《刑法》《矿产资源法》及其实施细则，《劳动法》《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》等法律法规中，也有涉及矿山安全的相关条款。这么多法律法规所编织的“安全网”，不可谓不严密，然而为什么类似“1·14”这样的事故还会发生？这恐怕还是要从法律法规的落地以及严格执行上找原因。2016 年，本案被作为“反面教材”，收录到《非煤矿山典型事故原因分析与预防》一书中，希望更多的人能吸取教训，引以为戒。

“私家菜园”死灰复燃

位于衡祁路人行道旁，环境脏乱不堪



菜园周边散落着各种垃圾

安全生产以案说法
安全生产非法违法行为
举报电话
0734-8869036

本报讯（文/图 记者 胡亚华）近日，衡祁路居民致电本报新闻热线反映：衡祁路旁曾被铲除的“私家菜园”被复垦成了绿油油的菜园。11 月 11 日下午，记者在衡祁路湘衡兴苑旁看见，紧邻居民小区大门旁的荒坡闲地内，连片栽种了白菜、萝卜及生菜等蔬菜，菜地四周堆放着各式瓶罐及木桶，菜地旁堆放着塑料袋、碎木材及菜叶等垃圾，环境脏乱。“这片菜地曾被媒体曝光过，铲除清理过后，又死灰复燃。”家住红湘南路的赵先生告诉记者，菜园是周边居民复垦的，紧邻人行道，因浇淋肥料，散发出刺鼻异味，路人无奈只好绕道而行。



郑义斋：红色理财专家



位于河南省许昌市烈士陵园内的郑义斋烈士墓（资料图片）

在中国工农红军的历史上，有一位被称为“红色理财专家”的革命家，他就是红军杰出的后勤工作者郑义斋。走进许昌市烈士陵园，松柏环绕、绿荫满园。陵园的东南部有一个“义斋亭”，这个八角亭子里有一通石碑，碑文扼要介绍了“红色理财专家”郑义斋烈士的生平事迹。郑义斋，原名邓少文。1901 年生，河南许昌人。当过印刷和铁路工人，1923 年参加京汉铁路工人大罢工。1927 年加入中国共产党。后调往上海中共中央机关做地下交通工作。1930 年在上海以“义斋钱庄”经理身份作掩护从事秘密活动，从此改名郑义斋。他在钱庄整整工作了两年，经常四处奔波，来往于上海、武汉、北平、天津、大连、青岛等地，为党组织筹集和周转资金，为苏区红军购买、转运军用物资。1932 年春奉命赴鄂豫皖苏区，任鄂豫皖省工农民主政府财政委员会主席兼工农银行行长，红四方面军经理处处长。他是一个出色的后勤工作者。在第四次反“围剿”时，为了保证前方红军作战的需要，他积极组织力量，筹集军火、粮食、衣服和医药用品等大量物资，支援红军作战。同年 10 月随方面军主力向西转移入川。1933 年 2 月起任中共川陕省委委员，川陕省工农民主政府财政委员会主席，省工农银行行长，红四方面军总经理部部长兼兵工厂、造币厂厂长。当时部队缺粮缺盐，郑义斋及时向方面军总部提出了“开源节流”的方案，组织发展苏区经济，保障红军供给。川陕革命根据地建立以后，在经济建设方面取得突出成就，作为川陕革命根据地财政经济工作主要领导人的郑义斋，在发展苏区的经济建设中做出了重要贡献，被同志们誉为“红色理财专家”。1935 年参加长征。1936 年 6 月任红四方面军总供给部部长。同年 10 月随方面军总部西渡黄河，转战甘肃省河西走廊，在极端困难的条件下组织收购粮食，制作被服、弹药，供应部队作战需要。1937 年 3 月 14 日在赴西路军总指挥部途中，于临泽康龙寺以南的石窝被国民党军包围。为了不使携带的经费落到敌人手里，郑义斋当机立断，命令战士张开清带上黄金和银元冲出去，自己组织掩护。在激战中，郑义斋壮烈牺牲，时年 36 岁。新中国成立以后，党和人民政府在高台烈士陵园为西路军英勇牺牲的将士们建立了纪念碑。徐向前元帅为碑文题词：“振堂、海松、厚发、启华、义斋及西路军牺牲的诸烈士们：你们为中华民族的解放和劳动人民的利益坚贞不拔、自我牺牲精神和英雄气概，是我军的无上光荣。”饮水思源，不忘来路，郑义斋的革命人生虽然很短，却给家乡后人留下了非常珍贵的精神财富，他对革命满怀一腔似火的激情和奋不顾身的信念，也在不断地激励着家乡的父老乡亲。如今，许昌市烈士陵园每年约有 5 万人次参观缅怀，已成为地开展爱国主义教育的重要平台。（据新华社）