

个税专项附加扣除暂行办法征求意见将于 11 月 4 日结束，人口政策专家接受记者专访时建议：

3岁以下儿童养育支出纳入扣减 有助于生育友好型社会建设

由财政部、国家税务总局会同有关部门起草的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》公开征求意见将于11月4日结束。在征求意见稿中,3岁以下婴幼儿抚养未被列入个人所得税的专项附加扣除中。这意味着,年轻父母养育3岁以下婴幼儿的支出不能获得个人所得税前扣除。

据了解,多位专家提交了有关建议,建议财政部和国税总局将3岁以下婴幼儿抚养支出也纳入个税扣减。为何建议将3岁以下婴幼儿养育支出纳入个税扣减?此举将对中国的税收规模产生什么样的影响?又有多少人能够受益?对年轻人的生育积极性有多大促进作用?

中国人口与发展研究中心副研究员黄匡时在接受记者专访中表示，将3岁以下婴幼儿纳入个税专项附加扣减范围的政策，体现了对婴幼儿成长的关怀，有助于生育友好型社会的建设。

学前教育也应该包括 3 岁以下早期教育

记者：《个人所得税专项附加扣除暂行办法（征求意见稿）》没有包括3岁以下婴幼儿的抚育。你怎么看？

黄匡时：这个征求意见稿是我国个税历史上具有里程碑意义的一个改革。这次改革首次通过专项扣除的方式有针对性地发挥税收的调节作用，非常人性化，针对性强，简单易行，值得肯定。在征求意见期间，我们可以就某些专项扣除进行讨论。

针对子女教育专项附加扣除,我倾向于将3岁以下婴幼儿纳入个税定额扣减范围,可以维持现有“子女教育”专项附加扣除的称呼,因为学前教育有广义和狭义之分。广义的学前教育是指从出生到6周岁或7周岁的儿童实施的保育和教育。狭义的学前教育是指对3—6周岁或7周岁的儿童实施的保育和教育。而《征求意见稿》采用的是狭义的学前教育,即年满3岁至小学入学前教育,没有包括3岁以下的学前教育。

3岁以下的学前教育其实是学前教育的基础。3岁以下的婴幼儿的抚育不是简单的新生婴儿的喂养,还包括非常重要的学前教育内容,比如动作的发展(抬头、翻身、坐、爬、站、走、跑、跳)、语言的习得、视听觉发展等。0—3岁是早期教育的黄金期,也是大脑发育的黄金期。3岁以前大脑发展最快,也是心理发展最迅速的时期,年龄越小发展越快,是口语、数字逻辑概念掌握的关键期,是行为、性格、人格发展的奠定期。

记者：国外3岁以下的学前教育是怎么做的？

黄匡时：国外对3岁以下的学前教育非常重视，并纳入国家行动计划。许多国家很早就提出了对3岁以下的婴幼儿进行智力的开发。

美国出台一系列 3 岁以下的儿童早期教育计划。1997 年美国提出了“头脑启动计划”强调从婴儿诞生起就进行教育,要保证美国公民拥有世界上最好的教育。2008 年美国拨款

100 亿美元支持 0—5 岁儿童的早期教育。美国还出台了《儿童保育法》、《儿童早期教育法》、《儿童保育与发展固定拨款法》、《不让一个儿童落后法》等。

英国的社区儿童中心提供了3岁以下儿童
 早前教育的免费服务。儿童从出生开始就可以
 加入到社区儿童服务中心，在社区儿童服务中
 心，每天有很多有针对性地不同主题的免费服
 务。

新西兰政府于 1993 年启动了针对 3 岁以前早期教育的“普卢凯特计划”，新西兰教育部在《面向 21 世纪的教育》中明确“教育必须从出生开始”。

日本也建立了比较完善的针对 3 岁以下婴幼儿的保育制度。秘鲁、加纳等国家把 0-6 岁教育也列入了国家行动计划。

3岁以下早教机构发展滞后，家庭负担重

记者：当前3岁以下的抚育状况如何？政府应该如何介入？

黄国时：调查显示，有 47% 的婴幼儿在 3 岁以下开始接受早期教育。而在开始接受早教

的年龄上,69.35%的家长认为孩子在4岁之前应该接受早教,46.77%的家长则认为应该在孩子3岁之前开始进行早教。相比于自己给孩子授课或聘请高价私教,更多的家长表示会选择将孩子送到幼儿园早教班或报名早教机构,占比高达87.03%。当前,3岁以下的学前教育基本由家庭负担,一方面是公益性的早教机构发展滞后,另一方面是3岁以下的财政补贴不

足，通过个税扣减不仅体现了个税改革的“减负”宗旨，而且体现了政府对3岁以下早期教育的重视。

不同权威机构的调查均显示，3岁以下的养育成本不断增加，成为影响当前年轻人生育的主要因素。

3岁以下养育支出纳入扣减每年将
减0.11%个税

记者：若将3岁以下儿童养育纳入个税专项附加扣除，预计个税总额会减少多少？

黄匡时：初步匡算，如果按照每年 1700 万新生儿（2019—2035 年每年平均出生人口保持在 1700 万的概率较小），3 岁以下婴幼儿共计 5100 万。首先考虑 3 岁以下婴幼儿父母的城镇化率（60%）、劳动参与率（75%）、失业率（5%）等因素后，实际在城镇就业的规模为 2180 万。考虑新税改后纳入基数提高到 5000 元后，还需要缴纳个税的父母占在城镇就业规模比例下降到 10%（下线）至 15%（上线），即 218 万至 327 万还需要缴纳个税。如果考虑各种专项扣除，这个目标人群还会更低。

其次,还需要考虑到3岁以下婴幼儿的父母大多处于中低收入的工薪阶层,各种扣减后按照3%最低税率纳税,每月再扣减1000元,每人每月实际少纳税30元,一年少纳税360元。

这样，合计一年全国个税总额少 7.85 亿至 11.77 亿，占 2016 年个税总金额 (10089 亿) 的 0.07%—0.11%。可见，将 3 岁以下婴幼儿

养育支出纳入个税定额扣减范围, 对全国个税总
金额的影响微弱。

未来我国 3 岁以下婴幼儿规模呈现下降趋势

记者：目前我国3岁以下的婴幼儿规模大概处于什么水平？

黄匡时: 2010 年以来, 我国 3 岁以下婴幼儿规模在 2014 年达到峰值 5184 万后开始下降, 而且随着我国人口形势的转变, 这种下降趋势将持续到本世纪末。2010—2020 年平均为 502 万, 2021—2035 年平均规模为 4184 万, 2036—2050 年平均规模为 3838 万。根据预测, 到本世纪末, 我国 3 岁以下婴幼儿将会下降到 2753 万左右。我国未来婴幼儿规模下降的因素是综合的, 既有总人口尤其是育龄妇女规模下降的因素, 也有抚育成本提高导致的生育意愿和总和生育率提升乏力的因素。

记者：你觉得将3岁以下婴幼儿纳入扣减围能提升出生人口规模么？

黄匡时：尽管未来我国未来出生人口总趋势是呈现下降趋势，但是我觉得，有这个政策比没有这个政策的出生人口要多，也就是说将3岁以下婴幼儿纳入扣减范围对提升出生人口规模具有正面效应。

尽管实际受益人群有限,实际受益金额也有限,但是将3岁以下婴幼儿纳入个税专项附加扣除范围的政策,起到了政策宣示作用,有助于对早期儿童发展的重视,有助于家庭友好型社会建设。

(据《南方都市报》)

相约11月3日 2018首届金融风险教育暨投资策略会

您的资产投资收益还好吗？您是否具备风险防控意识？如何正确进行银行理财？2018年岁末股市机遇在哪里？相约金秋，名家荟萃。11月3日，国金证券总部首席分析师周建兵、中国银行财富管理与私行顾问刘畅等金融专家将亲临衡阳与广大投资者朋友零距离接触，现场报告会诚邀您尊贵入席！

刘畅

中国银行财富管理与私行顾问

从事跨境服务十余年，为客户制作留学方案，移民方案、海外投资方案，为百余名客户实现跨境梦想。

宋婧

国金证券财富产品部分分析师

十二年证券从业经验，曾管理过私募产品和资管产品，实战经验较为丰富。擅长自下而上和量化方式进行个股筛选，从基本面出发，在数据变化中挖掘投资机会。

周建兵

国金证券首席证券分析师

中国证券业协会资格考试命题委员会专家，中证协讲师、复旦大学客座导师，二十年以上的证券从业经历，投资经验丰富，心理素质稳定，擅长于宏观政策面研究，对行业兴衰变化具有灵敏的嗅觉。善于分析财务报表挖掘潜力个股，擅长利用股市的共振把握市场机会。

主办单位：中国银行衡阳分行、国金证券衡阳营业部、衡阳日报社

举办时间：2018年11月3日 9：00 ——11：30

举办地址：高新区天台路33号衡阳日报社六楼会议室

尊贵席位预约热线：15343040096（国金证券）13973400002（中国银行）15273470808（日报社）

备注：①由于座位有限，人数限定在280人，请抓紧时间报名；②报名截止时间：11月2日17:00；③报名后会有工作人员电话核实，发放入场券；④参会时凭入场券入场；⑤会议当天请遵守秩序，文明参会。

广告

幸福衡阳·宜居家园

改革开放四十年 雁城人居大变样

2018 中国衡阳 房产展示会

衡阳人居发展成果魅力呈现

11月16日至11月19日 太阳广场

主办：衡阳市房地产业协会