

潮平两岸阔 风正一帆悬

——改革开放 40 年全市政法工作发展成就综述

■本报记者 姚永军 实习生 范必成

“40 年改革开放，40 年东风激荡，40 年春华秋实。改革开放 40 年来，全市政法工作紧跟改革发展步伐，劈波斩浪，砥砺前行，在推进平安衡阳、法治衡阳、过硬队伍和智能化建设的生动实践中，实现了从恢复重建到发展壮大、从弱到强的跨越发展，为维护全市改革发展稳定大局作出了重要贡献。

市委政法委：平安建设稳步推进 从严治警英模辈出

市委政法委坚持创新引领，全面压实综治领导责任制，完善落实矛盾纠纷多元化解、重点治安问题整治、综治考评奖惩、综治维稳追责问责等机制，健全条块结合、齐抓共管、横向到边、纵向到底的工作网络，有效破解了一批体制机制性难题。坚持科技支撑，扎实推进立体化、信息化治安防控体系建设，全市建成和接入视频监控点 18386 个，完成 4789 个网格和 12 个县级、146 个乡镇、980 个村级综治中心规范化建设，农村“天网工程”、网格化农村警务等工作在全省推广。坚持重拳治乱，开展“四大严打整治行动”“禁毒风暴”、扫黑除恶、“两站一场”整治等专项行动。坚持固本强基，规范配齐了县级党委政法委机构编制人员，综治工作连续两年保持全省先进。

公平正义是政法工作的生命线。市委政法委着力提高执法司法质量，深入推进执法司法规范化建设，执法司法状况考核连续五年保持全省先进；着力解决执法司法难题，扎实开展执法检查专项活动，全市法院执行案件结案率达到 94.76%；深入推进司法体制改革，涉法涉诉信访改革走在全省前列；切实加强法律法学研究，市、县两级实现法学会全覆盖，市法学会荣获全国法学会系统先进集体。

建设过硬政法队伍是政法工作的永恒主题。市委政法委坚持政治建警，扎实开展系列教育实践活动，筑牢干警忠诚之魂；坚持素质强警，构建教、学、练、战一体化教育培训机制；坚持从严治警，用铁的纪律管班子、带队伍；坚持宣传导警，深入开展“平安家园”“五进”等主题宣传活动，政法英模不断涌现，总数和影响力均位居全省前列。同时，今年市委政法委牵头负责的队伍建设、平安创建、铁

路护路、执法监督、见义勇为、政法宣传等工作均名列全省前茅。

市中级人民法院：发挥审判职能 促进社会和谐

市中级人民法院充分发挥审判执行职能，为巩固国家政权、保障经济建设、维护社会稳定、促进社会和谐做出了积极贡献。

40 年来，市中院始终坚持维护公平正义。80 年代，全市法院按照党中央“纠正冤假错案，落实党的政策”的精神，复查各类案件 17754 件 18658 人，依法纠正冤假错案 10297 件 12356 人。以实事求是、有错必纠为原则，通过二审、再审依法改判案件 5000 余件。行政诉讼法正式实施后，法师法院共审结行政案件 20000 余件，有效维护了 8000 多名行政相对人的合法权益。

始终坚持维护社会稳定。严厉打击各类刑事犯罪活动，审结刑事案件 12 万余件，其中判处五年以上有期徒刑、无期徒刑和死刑的占比 36%，依法审结了一大批大案要案，维护了社会稳定，净化了政治生态。

始终坚持服务经济发展。市中院先后制定了《关于服务法治衡阳建设的十条意见》等相关规定，指导全市法院服务经济建设。依法公正处理民商事案件 50 余万件，促进市场经济有序发展。妥善处理涉土地征收、房屋拆迁、土地出让等案件上万件。

始终坚持维护人民利益。全市法院加强执行攻坚，通过积极构建“点对点”网络查控系统、推进联合惩戒体系建设、追究拒执刑事责任等新举措、新手段成功执结案件 20 余万件，兑付执行款上千亿元。

始终坚持改革创新。行政诉讼体制改革、审执分离改革、刑事审判量刑规范化改革等一系列改革举措促进了衡阳法院系统执法办案水

平的提高。科学搭建新型审判团队、探索法官动态调配，切实解决司法质效不优的问题。

始终坚持狠抓自身发展。全市法院基础设施建设已基本适应了现代化审判执行工作的要求，庭审可同步录音录像、可网络同步直播，电子卷宗可随案生成、可网上调阅。高学历、高智商、高素质日渐成为法院队伍的一面独特旗帜，百余人获得国家级荣誉称号。

市人民检察院：强化法律监督 维护公平正义

1978 年 7 月 13 日，中共衡阳地委批准成立湖南省人民检察院衡阳分院。40 年来，衡阳检察机关始终坚持党的领导，紧紧围绕党和国家中心工作，恪守“强化法律监督、维护公平正义”工作主题，依法、忠实、全面履行宪法和法律赋予的职责，各项业务和队伍建设都取得了巨大成绩。

始终坚持服务经济发展与保障民生民利并重，全力服务社会发展大局。充分发挥检察职能作用，平等保护各类市场主体合法权益，积极投身打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”。延伸服务职能，主动对接国企、民企和园区发展，服务重点项目建设，改善营商环境。

始终坚持打击犯罪与保障人权并重，全力维护社会和谐稳定。依法严厉打击各类刑事犯罪，适时介入侦查、引导取证，坚持快捕快诉，共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 113734 人，提起公诉 101880 人。严格依法办案，注重保障人权。

始终坚持惩治与预防职务犯罪并重，全力推进反腐倡廉建设。1996 年至 2017 年间，全市检察机关共立案查办各类职务犯罪案件 3045 件 3925 人，为国家挽回经济损失数十亿元。扎实开展预防职务犯罪工作，初步构建了宣传、教育、制度、监督“四位一体”的预防体系。

始终坚持强化法律监督与强化自身监督并重，全力促进司法公正。全面履行对刑事立案、侦查、审判和刑罚执行等诉讼活动的法律监督职责。仅过去的十年，两级检察机关共依法开展立案监督 1556 件，依法追捕 2945 人，追诉 2255 人，提起抗诉 501 件，办理民事行政申请抗诉案件 3070 件。

始终坚持规范管理与机制创新并重，全力提升检察效能。全面开展网上办案、网上流转、网上审批、网上预警、网上监督、网上考核，对执法办案和其他检务实现全程、统一、实时、动态管理。积极探索检察业务工作改革的新路子，初步建立了法律监督规范化、安建华、一体化、制度化的“四化”办理机制，提升了办案效率。

市公安局：积极打造“四大警务” 保障人民安居乐业

40 年来，衡阳公安工作伴随改革开放的东风，鼎新革故，砥砺前行，在队伍建设、执法思想、打防能力、服务水平、警务保障等方面取得了丰硕成果。

市公安局紧扣打击防范主责主业，积极打造“主动警务”。组建情报指挥中心，建立完善情报信息研判机制和情报官体系，借助各级指挥调度平台和派出所综合警务指挥室,打造“警务跟着警情走、警务跟着情报走”的情报主导警务模式,建成侦查作战(反电信诈骗)中心,整合各警种资源与 7 大银行、3 大电信运营商合署办公,打造“多警参与、多轨联控、多侦联动”实战格局。全市刑事案件破案率持续上升,2014 年突破 40%、到 2017 年底,年均增长 1 个百分点。成立基础防控(网格化管理)中心,创新建设“五化”治安防控体系,其中南岳安保模式得到公安部推广。在全国率先探索“以文化人立德教育”监管工作模式和“戒毒从心开始”崭新理念,巩固推进派出所勤务改革、基础信息采集、实名制管理、电动车上牌管理,实现了对社会的有效防护管控。

市公安局着眼时代社会发展规律和企业群众所盼所想，大力打造“智慧警务”、倾心打造“民心警务”。强化视频监控、刑事技术、实时通讯等警务实战支撑手段建设，不断提升科技信息化水平来应对复杂的社会形势。2017 年，全市“雪亮工程”累计新增接入各类社会视频监控点 3500 个。智慧警务云平台支撑运行 56 个系统，整合归集实战应用数据 38 亿余条。成立行政审批中心，推动市政府出台《衡阳市人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施方案》，出台 71 条便民利民举措，让数据多跑路、让群众少跑腿。

市公安局围绕提升执法规范水平，全面打造“法治警务”，全面完成刑事案件“三统一”制度改革，成立执法管理委员会、疑难案件委员会、执法监管中心、受立案管理室。立足队伍建设根本需求，持续打造“衡阳铁警”，队伍凝聚力和战斗力不断增强，先后涌现出一批英雄模范和重大典型。

市司法局：维护衡阳和谐稳定 促进经济社会发展

市司法局自 1980 年恢复重建以来，机构从小到大，职能从弱到强，始终立足法治宣传、法律服务、法治保障等职责，为维护衡阳和谐稳定，促进经济社会发展打下了坚实的法治基础。

法治建设成效显著，体制机制不断完善。普法依法治理工作机构历经普法办到依法治市办再到市委法治办的变迁、整合，责任机制、考核机制、保障机制不断健全完善。普法机制从司法局主导的“独角戏”到“谁执法谁普法”的“大合唱”；普法对象从“大水漫灌”到如今细化对象的“分众普法”；普法内容从“启蒙式”扫盲普法到“浸润式”的法治意识培育。全市建立健全了市、县、乡、村、组五级普法队伍。平台方式不断创新。12 个县（市）区全面建成一定规模的法治文化主题公园（广场）、长廊，在全国创新率先打造了市县两级学法考法中心。大力加强基层依法治理和法治创建，在村（社区）广泛开展法治建设“九个一”工程。

公共法律服务体系日趋完善，法律服务机构逐步健全、法律服务队伍日益壮大、法律服务平台便民利民。全市已有 35 家律师事务所、9 家公证处、13 家法律援助中心、42 家基层法律服务所、17 家司法鉴定机构和 3100 余个调解组织；已有执业律师、法律援助律师、公职律师、公司律师共 1190 人，人民调解员 1.2 万余人；已建成线上线下并行、实体虚拟同步、前台后台联动的公共法律服务实体、网络、热线“三大平台”。刑事执行夯实了社会稳定之基；衡州监狱逐步推进从“底线安全观”转变为把罪犯改造成为守法公民的“治本安全观”，建狱至今已累计关押、改造服刑人员 6 万余人。市强制隔离戒毒所始终坚持以人为本、科学戒毒、综合矫治、关怀救助的原则，已累计帮助近 8000 名戒毒人员戒除毒瘾；社区矫正工作一直走在全省前列,实现了“七个率先”。

关 注

责编/伍施施 校对/刘 萍 版式/雷 俊

GUAN ZHU

2018 年三季度衡阳市“新时代好少年”名单发布

他们是充满爱心的“小天使”，孝敬长辈，帮助同学，关爱空巢老人，积极参与公益环保事业；他们是勤学善问的“小蜜蜂”，上课认真听讲，勤于思考，课后主动与老师交流探

讨，品学兼优；他们是全面发展的“小能人”，兴趣广泛，多才多艺，阅读、写作、绘画、书法、舞蹈等样样精通……

10 月 29 日，2018 年三季度衡阳市“新

时代好少年”名单发布，胡颖萱、付欣怡、唐向偲、刘佳虹、谭晶晶、韩宇喆、聂泓宇、辜品嫣、伍钊林、刘品言等 10 名青少年入选。

此次入选的 10 名“新时代好少年”是经全市各级各地广泛发动，自下而上层层推荐，集体评选产生。自今年 3 月在全市广泛开展“新时代好少年”学习宣传活动以来，已评选

出衡阳市“新时代好少年”30 名，他们先人一步“扣好人生第一粒扣子”，为雁城数十万青少年树立了学习的榜样。

(通讯员 杨冰)

2018 年三季度衡阳市“新时代好少年”主要事迹



胡颖萱，女，11 岁，衡南县城关第二小学五年级 2 班。



付欣怡，女，10 岁，衡阳县渣江镇中市完小四年级 1 班。



唐向偲，女，13 岁，衡东县九中八年级 176 班。



刘佳虹，女，12 岁，常宁市五中七年级 98 班。



谭晶晶，女，10 岁，南岳区金月完小五年级 1 班。

她充满爱心，班上同学谁不小心摔伤磕伤了，会主动去照顾，每次坐公交车，会为老人、小孩和孕妇让座。有一次，有个老人问路，她详细告诉了地址，等老人走后，她还是不放心，就追了过去，把老人安全送到了目的地。她组织建立了“爱心小屋”，将书刊、衣物、零花钱捐献出来给需要帮助的人。

她因无私和热心深得同学们的信任，从不计较个人的得失,总是带头完成任务。学校集体劳动中,她总是不怕苦、不怕累的一个。有一次夏天的铲草劳动,同学们干了一会儿就开始“磨洋工”，她带头操起铁锹,使劲地铲起来,右手磨破了好几个水泡，老师让她休息一下，但她却说:“我是班长,就应该带头。”说着又继续铲起来。

她是孝老爱亲好少年，从小自强自立、懂事努力，因家庭经济困难，父母迫于压力忙于工作，不能经常回家照看老人，她成了腿部残疾的外公的“小拐杖”，每次放假回外婆家都会主动打扫卫生,将屋子收拾得整整齐齐，学习、生活上从来不用父母操心，每学期都被评为三好学生、优秀干部、文明标兵。

她是乐于助人的“小雷锋”，班级管理、主题班会活动等从不推辞，经常主动帮助学习、生活上有困难的同学，同学向她请教难题，她都会耐心解答。她积极参与公益活动和志愿服务活动，邻里间也处处留下她帮助他人的小小身影。

她常怀感恩之心，每年都会去敬老院看望爷爷奶奶，帮他们打扫卫生、浇花除草、泡茶倒水，唱歌讲故事给老人们听，为老人们带去做一份欣慰、一份快乐；周末会经常去南岳牌坊做义务咨询者，为远道而来的游客宣传南岳文化。



韩宇喆，男，9 岁，雁峰区环城南路小学四年级 6 班。



聂泓宇，男，11 岁，石鼓区都司街小学五年级 1 班。



辜品嫣，女，7 岁，珠晖区泉溪村小学二年级 2 班。



伍钊林，男，11 岁，蒸湘区蒸湘北路小学五年级 2 班。



刘品言，女，10 岁，高新区祝融小学五年级 4 班。

他品优、崇德、乐学、勤勉，从小就懂事听话，爱好阅读，成绩优异，从小立志成为一名科学家，做一个对社会有用、对国家有贡献的人；积极参加学校的各项活动，多次获得“文明学生”“美德少年”“示范生”等称号。

他是环保“小卫士”，积极参加环保公益活动，坚持低碳生活从小做起、从自己做起，是全家低碳生活的监督者，他的环保小故事被拍成微视频，获得 2015 年“中国梦——行动有我”全国中小学微视频征集展播活动小学组一等奖。

她兴趣爱好广泛,绘画作品在“筑梦杯”第三届全国中小学生书画大赛和“雏鹰杯”第十九届全国青少年儿童书画大赛中均获得金奖,舞蹈节目在第十二届“桃李杯”全国青少年艺术大赛中获得湖南赛区少儿 B 组二等奖,是学校文艺骨干,深受老师和同学的喜爱。

他是个“小才子”,在全国第五届语文素养大赛省决赛中获得现场书法一等奖,在朗诵、即兴演讲等项目上分获二等奖,在全国“飞天杯”绘画比赛中获银奖，在全国中小学英语风采大赛中获得湖南赛区一等奖，多次在学校的大型集会、文艺汇演中担任主持人、学生发言人。

她是品学兼优、崇德向善的好孩子，多篇作文在《衡阳晚报》发表，是学校的小主持人和“爱心大使”，每年都被评为“三好学生”；生活中诚实谦逊、质朴善良，积极参加社区公益活动，参与留守儿童结对帮扶，用自己的方式，让更多的人感受到社会的温暖。