

■王燕
(作者系南岳区委副书记、区长)

建立健全容错纠错机制，在确保容错在纪律红线、法律底线内进行的前提下，对该容的大胆容错，为敢想的人“开绿灯”，为敢干的人“兜住底”。

中共中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，向广大干部发出了攻坚克难、奋发作为的动员令、冲锋号。我们一定要抓住这一契机，以舍我其谁的担当、敢为人先的精神、廉洁务实的作风，为衡阳建设名副其实的省域副中心城市展现“南岳担当”。

增强使命感，勇当新时代衡阳旅游“龙头”。南岳作为品牌知名度高、资源禀赋深厚的老牌景区，衡阳旅游发展的“龙头”，面对大众旅游时代、优质旅游时代、全域旅游时代的发展趋势和要求，要以创建国家全域旅游示范区为抓手，努力做好“游、美、销、建”四篇文章。要做好“游”的文章。进一步优化旅游环境，加快红星滑雪滑雪场建设，不断丰富旅游产

■胡敏
(作者系衡阳市环境保护局石鼓分局局长)

加强监管执法，对于涉及多个部门的工作任务，牵头单位要制定协调联动机制，切实形成推进大气污染防治工作的合力。

中央、省市部署的污染防治攻坚战是三大攻坚战之一，石鼓区委区政府积极响应，动员全区上下统一思想、凝聚共识，以最强执行力狠抓工作落实，力求打赢蓝天碧水与净土保卫战，特别是在打赢蓝天保卫战方面，取得了可喜成效。

一、求真务实，辖区空气环境质量持续好转

2017年，石鼓区环境空气质量优良天数284天，优良天数比例为79.3%，同比上年提升2.8%。今年1—6月份，石鼓区持续推进大气污染防治工作，空气优良天数139天，优良天数比例为81.8%，较上年同期提高2.1%，空气质量得到明显改善。

二、务实有为，“蓝天保卫战”各项工作有序推进

(一) 党政重视，高位推动大气污染防治工作。近两年来，区委常委会、区政府常务会多次专题研究全区生态环境保护工作，安排部署“蓝天保卫战”工作。全区各级各部门按照“党政同责、一岗双责”“管行业必须管环保”的要求，严格落实生态环保工作责任制，为全区各级、各部门打好蓝天保

■任蓉
(作者系衡阳市委党校讲师)

多元治理主体的私益与公益也不再是相互对抗的两方，而是相互交融、不能分割的整体，必须协调整合多方利益，以实现共同利益。

公共管理作为治国理政的一种模式和学科，是指包括政府在内的公共组织运用公共权威配置公共资源，通过公共管理的体制、机制与方式方法创新，实现公共治理之“善”。自1887年公共管理成为一门独立学科以及社会治理实践模式以来，根据时代主题与社会主要矛盾的变化，公共管理范式几经变迁，从传统公共行政到新公共管理，现已发展成为新公共治理范式。该范式是由英国学者斯蒂芬·奥斯本于2006年最早提出，在全球治理浪潮磅礴推进的当下，新公共治理范式被认为是一种正在成长并有可能成为全球性的公共管理范式。

新公共治理范式的本质是政府、市场组织、社会组织与公民个人等多元治理主体，在一个制度化的框架中相互依存、相互协作，为实现公共利益而展开联合行动，共同治理公共事务和社会问题。其理论内核主要包括以下几个方面：

■曹敏
(作者现供职于衡阳市住房公积金管理中心)

事业单位思想政治工作要和中心工作结合起来，要做到思想政治工作立足岗位、结合业务、落到实处。

党的十九大报告提出了加强和改进思想政治工作的要求。新形势下，事业单位需要提升干部职工思想认识水平，凝聚干部职工智慧和力量，提高事业单位服务水平和服务质量，切实为人民群众提供优质服务。笔者认为，思想政治工作的加强和改进宜从以下三个角度进行：

一、找准事业单位思想政治工作的出发点

找准事业单位思想政治工作的出发点，体现了思想政治工作的目标导向。新形势下事业单位思想政治工作的出发点应作如此定位：一是提升我党政策方针的贯彻力度。十九大报告指出，东南西北中，党是领导一切的。事业单位在改革、发展、创新过程中要坚持和巩固党的领导，要以党的方针政策为指引，帮助干部职工巩固思想立场，提升学习能力、实践能力和创造能力，推进党的方针政策在事业单位各项工作中的贯彻落实；二是提升干部职工思想认识水平。事业单位改革发展需

品和旅游体验，切实打造高品质旅游。要做好“美”的文章。加快完成南岳古镇、万寿广场提质改造，积极谋划步行街业态布局，持续深入推动景区厕所革命和“第三卫生间”建设，精心打造“月光下的村落”“红星骑行主题村落”“十里茶乡”。要做好“销”的文章。不断创新营销宣传手段，加强形象营销，加大活动营销，加力整合营销，进一步提升南岳的知名度、美誉度。要做好“建”的文章。稳步推进天子山火文化园、旅游产品创意园、旅游农业休闲观光园等旅游重点项目，进一步完善免费停车场、武广高铁连接线等旅游基础配套设施。

彰显执行力，争做新时代生态建设“标兵”。良好的生态环境是南岳旅游发展

卫战工作思路理清了思路,明确了目标。

(二) 落实责任，深入推进“蓝天保卫战”。为妥善解决石鼓区蓝天保卫战存在的突出环境问题，区委、区政府多次研究，专门出台了《关于全区突出生态环境问题及“夏季攻势”项目整改交办的通知》等一系列文件和通知，层层压实责任，合力攻坚，全区上下基本形成了齐抓共管的大环保工作格局。

(三) 多措并举，不断深化重点行业领域污染治理。一是加快推进燃煤锅炉“煤改气”“煤改电”等清洁能源替代建设工作。二是狠抓禁燃禁烧工作，城区烟花爆竹燃放现象基本得到消除，城区和农村垃圾焚烧现象得到了有效遏制。三是开展砖瓦行业专项整治。城市规划区内8家非法页岩砖厂在8月底前全部拆除到位。四是强化施工、道路、交通、生活等大气污染防治。五是疏堵结合，有效缓解餐饮油烟污染问题。六是狠抓中元节文明祭祀活动，将中元节的文明祭祀活动与文明创建和环境保护工作相结合。

(四) 积极履职，狠抓涉气突出问题

新公共治理范式的兴起及其理论内核

一是治理网络的重构。首先是治理主体的多元化。在传统公共行政和新公共管理两大范式中，公共管理的主体仅限于政府。而新公共治理范式将市场组织、社会组织和公民个体都囊括进来，政府虽然不再是唯一的、绝对的管理权威，但仍承担着主导整个治理网络的重任。然后是治理结构的网络状。原有两大范式是线型状管理结构。而新公共治理范式则是在多元主体之间构建相互联系的网络状治理结构，既包括各级政府纵向上、政府各部门横向上的协商合作，还包括政府与市场组织、社会组织、公民个人之间多向度的协商合作，从而形成多向度的、互动的、良性的合作治理秩序。最后是治理主体间的伙伴关系。原有两大范式认为，只有政府权力才具有天然的合法性和地位的至高无上性，所以与其他社会主体并不需要、也不存在权力的相互依赖和持续互动。新公共治理范式认为，在公共管理过程中，无论

要一大批思想立场坚定、业务水平高超的干部职工。事业单位要通过思想政治工作有针对性地提升干部职工的思想认识水平；三是提升事业单位服务承载能力。思想是行动的先导。事业单位通过思想政治工作引导干部职工爱岗敬业、乐于奉献，提升工作效率，保障服务质量，全身心地投入到为人民服务的事业中去。

二、把握事业单位思想政治工作的切入点

把握切入点要做好事业单位思想政治工作的关键，能够起到事半功倍的效果。新形势下事业单位思想政治工作要如如下角度切入：一是要从精细化管理切入。精细化管理体现了“工匠精神”，即强调完美、追求极致。精细化管理是提升品质的必由之路。思想政治工作是做人的精神、思想和意识的改造，直接作用于人的内心。而人的内心世界是微妙的、复杂的，这就要求思想政治工作用精细化管理理念应对思想政治工作中遇到的问题。事业单

勇担当善作为 做好新时代旅游答卷人

的根基。当前衡阳正在打造全省乃至全国最具执行力地级市，南岳作为旅游大区、生态强区，在生态环境保护方面更要勇立潮头，走在前列，坚决打赢打好污染防治攻坚战。要认真贯彻绿色发展理念。坚定不移实施生态优先战略，把生态保护与旅游发展、城市建设和乡村振兴等有机结合起来，大力发展绿色生态经济，让绿水青山变成脱贫致富的金山银山。要全面落实环保职责。建立环境保护责任清单、任务清单，扎实推进河长制、饮用水源地保护、城乡环境卫生综合整治、餐饮油烟污染治理、乡镇污水处理设施建设等工作。要狠抓突出问题整改。围绕中央、省、市交办督办重点问题，以久久为功的韧劲，切实抓好中央环保督察反馈问题及自然保护区突出环境问题整改销号、景区村

真抓实干 确保“蓝天保卫战”工作再上新台阶

整改。去年，中央环保督察信访交办件30.2件，其中涉气信访件13件，石鼓区已于去年全部按时办结；今年省环保督察共交办信访件63.45件，其中涉气信访件29.2件，现已全部办结。

(五) 持续发力，强化大气污染监管执法。区相关责任单位强化对各领域大气污染防治的监管力度，区环保分局对辖区内所有污染排放企业开展“双随机”抽查，共抽查企业113家，共立案查处违法案件12起，处罚金额21.6万元，对重点涉气单位监管执法全覆盖。

三、真抓实干，确保“蓝天保卫战”再上新台阶

为了巩固已有成效，今后的工作依然任重道远，必须采取强有力的措施。

(一) 强化宣传教育。相关职能部门要借助各种新闻媒体，宣传大气污染防治相关政策措施及科普知识。各乡街要做到日常宣传与重点宣传相结合，持续开展保卫蓝天宣传进机关、进学校、进社区，在人民群众心中牢固树立“绿水青山就是金山银山”思想。

(二) 强化责任落实。各乡、街道和区

是公共组织还是私人组织都没有足够的力量、资源和知识去独立解决一切公共管理问题。为实现共同目标，各治理主体之间必须相互依赖，通过共享整合资源、有效沟通协调、展开协同行动等途径，建立各种各样的合作伙伴关系。

二是治理方法的综合。传统公共行政范式依靠层级权威、行政命令、严密制度进行管理，采用的是单一的行政方法。新公共管理范式将私人部门的管理方法移植到公共部门，采用的是单一的市场方法。新公共治理范式在借鉴原有两大范式治理方法的基础上，构建出一套综合的治理方法，既包括行政、法律等命令性方式，也包括合同承包、公私合营等市场技术。根据不同的服务领域、不同的合作主体、不同的治理问题，灵活采用不同的治理方法。

三是公共利益的共享。传统公共行政范式认为公共利益由民选的政治官员界定，从而打上了集团利益、阶层利益，甚至是政府

新形势下 事业单位思想政治工作的加强和改进

位思想政治工作要吸收精细化管理的合理因子。事业单位可以从思想政治工作的素材精细化、责任精细化、机制精细化等各个方面，推动思想政治工作精细化管理目标的实现；二是要从人本化管理切入。思想政治工作要体现出对人的价值、尊严以及主体性的关怀。思想政治工作中的人本化管理就是强调以人为本的理念。事业单位思想政治工作要从人本化管理切入，更多地通过心理疏导、沟通互动等方式彰显思想政治工作的的人文色彩；三是要从融合化管理切入。融合化管理是指思想政治工作 and 中心工作相融合，避免思想政治工作 and 中心工作的脱节，防范出现“两张皮”的现象。事业单位思想政治工作要和中心工作结合起来，要做到思想政治工作立足岗位、结合业务、落到实处。

三、明确事业单位思想政治工作的落脚点

明确事业单位思想政治工作的落脚点，是推动思想政治工作从蓝图构想到贯彻实施

民搬迁等重点难点工作。

锻造好作风，打造新时代政治生态“样板”。衡阳打赢了政治生态“翻身仗”，南岳有好风景，更要有好风气。要干净担当。努力践行“领导就是服务”，牢记公权姓公，始终把纪律和规矩挺在前面，时刻牢记在党爱党、在党信党、在党忠党这一初心。要敢于担当。切实发挥“关键少数”作用，进一步增强强抢的意识、争的勇气、赶的本领、拼的劲头，争当改革的促进派、发展的实干家，以实际行动激励带动“群雁”。要宽容担当。按照习近平总书记“三个区分开来”的要求，建立健全容错纠错机制，在确保容错在纪律红线、法律底线内进行的前提下，对该容的大胆容错，为敢想的人“开绿灯”，为敢干的人“兜住底”。

相关部门要进一步落实环保“党政同责、一岗双责”，按照属地管理责任和行业管理责任的要求，切实抓好职责范围内的大气污染防治工作。

(三) 落实重点工作。各乡街和区相关部门要按照职责进一步推进餐饮油烟污染治理、建筑工地道路扬尘防控、工业企业废气治理提质改造等重点大气污染防治工作，排查到位，整治到位。

(四) 完善工作机制。加快完善相关工作机制，确保对各领域各行业大气污染监管无盲区；完善大气污染防治特护期应急响应机制，切实改善秋冬季特护期环境空气质量。各部门要加强对各自身领域工作的巡查力度，加强监管执法，对于涉及多个部门的工作任务，牵头单位要制定协调联动机制，切实形成推进大气污染防治工作的合力。

(五) 加强督办考核。区生态环保委员会办公室及区委区政府督查室要完善大气污染防治专项巡查督办工作机制和考核办法。对未完成大气污染防治质量改善基本目标、履职缺位、工作不力、重点任务滞后的单位，按有关规定进行严肃的追责问责。

我国建设现代化强国，发展空间最大的是服务业，其中差距最大的是知识密集型服务业，包括研发、金融、咨询、信息

现在整个社会变化非常快，对专业的知识更新要求很高，过去那种“学一个专业吃一辈子”的时代早过去了。但现存的高校教育体系是工业化时代过来的，专业化程度比较强。如果要解决复杂问题，跨学科、跨专业、解

利益烙印。新公共管理范式认为，人人都是“经济人”，公共利益只不过是个人利益的集合，并不存在超越于私人利益之外的公共利益。新公共治理范式以“公民”为中心，认为公共利益是一种具有独立形态的利益，具有共同性、可分享性的特点。多元主体在共同治理的过程中，表达各自的利益诉求，通过谈判、协商的方式达成共识，这种共识就是一种公共利益。多元治理主体的私益与公益也不再是相互对抗的两方，而是相互交融、不能分割的整体，必须协调整合多方利益，以实现共同利益。

四是治理责任的共担。在原有两大范式中，政府是唯一的公共管理者，各级政府以及政府各部门的职权相对比较明确，治理责任也由他们承担。在新公共治理范式中，公共事务多元共治、公共利益共建共享，也意味着公共治理的权力由原来的政府垄断，转换为各治理主体共同拥有，必然导致治理责任的共同承担。

群音荟萃



要把乡村振兴和数字经济自觉地结合起来，打破制约新经济、新零售、新制造、新金融等融入乡村振兴中的体制机制障碍，为基本实现“产业兴



我国建设现代化强国，发展空间最大的是服务业，其中差距最大的是知识密集型服务业，包括研发、金融、咨询、信息



现在整个社会变化非常快，对专业的知识更新要求很高，过去那种“学一个专业吃一辈子”的时代早过去了。但现存的高校教育体系是工业化时代过来的，专业化程度比较强。如果要解决复杂问题，跨学科、跨专业、解



从全球范围看，尽管非现金支付发展迅速，但现金使用仍然占有较大比重。对于我国这样一个幅员辽阔、人口众多、需求多样的国家而言，未来很



数据造假问题虽根深蒂固，但真要下决心也并不是无药可治，单点突破往往是解决问题的良药；抓大放小，先从最主要的互联网平台入手，从社会危害最严重的问题入手，比如电子商务平台的刷单问题，影视剧的注水问题，媒体公号的点点击率问

旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标注入重要动力。比如，加快推进新经济的基础设施建设，提速农村的数字化改造。当前重要的是按着规划的要求，建设具有广泛性的农村电子商务发展基础设施，加快建立健全适应农产品电商发展的标准体系。除此之外，加快农村数字化改造，有条件的农村鼓励打造数字农村，逐步向全国推广，由此缩小城乡数据差距。

——匡贤明 中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长

服务等生产性服务业和医疗、教育、文化、体育等社会服务业。以往开放的重点是吸引物质资本、比较成熟的技术和管理方法等，下一步的开放重点则应转向聚集提升人力资本，提升在全球科学前沿和技术前沿的创新能力。要以对外开放倒逼对内开放，放宽高水平教育研发和其他知识密集型服务业的准入，把优质人力资本更多地吸引到这些领域，促进知识密集型服务业成为经济转型升级的重要动能。

——刘世锦 全国政协经济委员会副主任

决复杂问题的能力就尤为为重要。只有把能力培养起来，才能以不变应万变。

现阶段的高校教育改革，应当把教和育深度融合在一起。不能只是传授知识，其他的方面，例如育人、育能力、育品德、育素养都非常重要。高校面临改革，对基础教育也要提出一定挑战，否则前阶段的基础教育都是应试，本科教育阶段跨度比较大，学生会不太适应。所以基础教育也要大力推进技术与教育的深度融合，真正把时间还给学生，把方法教给学生，才能帮助他们在未来适应这个社会的变化。

——杨宗凯 西安电子科技大学高校校长

长一段时间内，多种支付结算方式将继续共存。当然，非现金支付具备较多优势，应鼓励采用安全合法的非现金支付工具。因此，应在央行主导下加快我国非现金支付体系建设，一方面要加大支付结算知识普及，加强对各类支付结算方式的宣传推广，让更多公众了解各种非现金支付结算方式的特点；另一方面，充分尊重公众支付结算习惯，包括使用现金支付的习惯，由公众自主选择适合自己的支付结算方式。

——董希淼 中国人民大学高级研究员

题。同时，通过抓一批典型案例，依据法律法规及时处置，并广而告之，树立法律法规的“威慑力”。

当然，最终还是要依靠长效机制。那就是引入网络治理最有效的多利益相关方机制，形成企业、政府、学界、社会等多方参与的规则制定和实施平台。透明，是数据造假最大的杀手，所以我们首要的任务是打破互联网平台长期封闭的“黑匣子”操作方式，积极导入符合国际规范的各种透明化机制。对于执法和监督机构，需要针对性地配置技术手段和相应的工具，建立新时期工作必备的技术能力。

——方兴东 博客网创始人

