

在革故鼎新中实现衡山新跨越

■策划：夏建军 文/本报记者 刘思远 图/衡山县委宣传部

今年4月，美国制裁中兴公司事件引起全球关注，折射出我国高科技领域核心技术短缺、严重依赖进口等问题。

而距离美国万里之外的衡山，此时已经开始频繁讨论危机带来的机遇。在这次危机中，衡山以改革创新的精神，推出不增加用地或少增加用地的前提下，力助现有企业实现规模与效益倍增的“原地倍增”计划，引导工业园区企业技术创新、扩能生产。

在佳诚集团有限公司的光学实验室，记者看到各式各样的新材料成品，其中就有新研发成功的智能手机量子点膜。公司负责人刘文亮告诉记者，在手机背光源领域，以前都是国外品牌的天下。经过数年的技术攻关，佳诚W3品牌的量子点膜“横空出世”，不仅将手机屏色域从75提高到了105，成本也从500元降到10元，即将在国内率先实现量产。截至目前，公司已经先后与OPPO、小米、华为、联想等“手机大鳄”签订战略合作协议。

刘文亮告诉记者，该公司纳入衡山县“原地倍增”的范畴后，县委、县政府在税收、产品推广、银企对接等方面给予了大力支持，“去年公司产值约3个亿，今年力争实现产值和税收双双倍增的目标”。

改革开放40年来，类似这样“四两拨千斤”的故事，在衡山还有很多。

革故立新 为生产力发展插上“翅膀”

1978年的衡山，在计划经济体制下，农业是全县的支柱产业，工业规模较小，第三产业刚刚起步。

沐浴着党的十一届三中全会的和煦春风，衡山在40年的发展中，大刀阔斧地对与发展不相匹配的旧管理体制进行改革，为生产力发展插上“翅膀”。

——总量迅速扩张。2017年末，全县生产总值达167.21亿元，较1980年增长168.7倍；财政总收入9.29亿元，全社会固定资产投资110.55亿元，较1978年分别增长155.4倍和2392.9倍。

——质量趋好向优。40年衡山经济跨越了两大量级，1995年全县生产总值10.28亿元，突破十亿元；2013年全县生产总值107.31亿元，突破百亿元。三次产业比重由1980年的49.6:27.7:20.7调整到2017年的19.2:27.7:53.1。

——均量持续提升。2017年末，全县人均生产总值43416元，人均财政收入2413元，人均储蓄余额29551元，较1978年分别增长143.3倍、129.7倍和2345.3倍；城乡居民人均可支配收入分别为30537元、19078元，较1980年分别增长49.6倍、38.6倍。

——农业现代化进程加快。2017年，全县农林牧渔业总产值48.29亿元，较1978年增长54.5倍，年均增长10.8%；重点培育了优

质稻、小水果、茶叶、衡山黄鸡、中药材五大特色产业，衡山红脆桃登记为国家农产品地理标志，“衡山黄鸡”注册为国家商标，“狮口雪芽”茶获评中国茶文化名茶；逢源草艺、金叶养殖等27家省市农业产业化龙头企业不断发展壮大，荃洲国家田园综合体项目加快实施。

——工业支柱作用明显。2017年，全县工业总产值114.85亿元，较1978年增长208.8倍；实现利润6.11亿元，较1978年增长122.4倍；依托衡山经济开发区，形成以嘉力机械、齿轮公司、同远机械为主的汽车零部件制造业，以佳诚新材料、金裕科技、宏达威为主的功能性高分子新材料两大支柱产业。2017年，规上工业占整个工业的比重由2004年的36.9%提高到82.7%。年纳税过百万元的企业68家，其中过千万元企业13家。

——商贸旅游活力不断增强。2017年，全县各类市场主体11076户，较1978年增长200倍。累计引进内外资项目596个，实际利用外资6.2亿美元。统筹全域旅游发展布局，成功申报国家级森林公园、湿地公园，建成3A级西游洞天景区，加快建设紫盖峰、仙逸人间、虎山福地等优质旅游项目，连续举办多届乡村生态旅游节；发展旅游接待企业130家，年接待游客量从1978年基本为零到2017年405万人次，实现了质的飞跃。



怡宝生产线 周琪 摄



衡山佳诚新材料有限公司无菌生产线 周琪 摄



高铁驶过大美衡山

不避难点 以智慧和勇气推进改革

有人曾把改革开放比作实现弯道超车的“加速器”，正如一个工厂的生产线，只有不停地革新改良，才能不断地提高生产效率。

一个地方的发展，亦是如此。

衡山县委书记尹培国坦言，改革就是要解决社会最艰难、最基本面的矛盾，绕是绕不过去的，你想绕过去，可能这个矛盾三五年后会成为大问题，会阻碍发展。

2010年，衡山籍企业家陈春平从佛山回到家乡投资，打造创品国际建材家居城品牌。但是经过一系列的前期准备，项目进入征地拆迁阶段后，却被一个又一个“拦路虎”给挡住了:规划审议、土地核查、土地变性、配套设施等……这一档就

是7年。

2017年4月，尹培国率领“迎老乡、回故乡、建家乡”领导小组成员走访佛山市衡山商会，与陈春平等在外地发展的企业家们长谈，诚恳邀请衡山籍企业家回家乡创业，并表示县委将强力推进企业联手帮扶，积极帮助企业解决“围墙外的事情”。

为解决创品国际的“难题”，衡山县成立专班将一篮子遗留问题逐一梳理、“开药下方”，各相关职能部门紧密配合、联手帮扶，逐一化解之前所有障碍，妥善处理各种遗留问题。

“没想到短短半年，一举将遗留问题悉数解决!”陈春平高兴地说。据悉，该

齐头并进 出发落脚皆为改善民生

以同样的勇气和智慧，衡山还推动了城乡建设、扶贫帮困、教育、医疗、社会保障等方面的改革，各项事业均齐头并进，那么衡山改革的最终目的是什么?

县委副书记、县长蒋青对此作出明确回答。他说，衡山在发展中确立了以民生为导向的发展战略，即发展的出发点和落脚点都在于改善民生。

【关键词一】城镇发展日新月异

1978年的衡山县城，总面积2.16平方公里;现今的县城总面积扩大到12平方公里，扩大了近10平方公里，相当于新造了5个老城区，开云新区、黄花新区建设全面铺开，“一核两区”初步成型。

40年来，衡山县城从原来的人民路、解放路“一纵一横”，到如今的黄花路、开云大道、衡山大道西线等“五纵五横”，“笔画”不断增多，县城骨架渐渐拉开;先后建成了自来水厂、污水处理厂、垃圾中转站等城市配套设施，开发了金盛华城、佳和花苑等高档商贸住宅区，12个乡镇集镇进一步扩大了街区面积，以人为核心的新型城镇化加速推进。

【关键词二】基础设施不断完善

如今的衡山县，境内交通路网四通八达，武广高铁衡山站、湘江千吨级码头、潭衡西高速公路、南岳高速公路、大源渡二级航道等一批国省重大交通项目建成或在建，新马线、南马线、南岳高速公路连接线等一批县内重点交通工程竣工通车。

截至目前，全县公路通车里程1803公里，较1978年增加1278公里，全县通村公路覆盖率达100%，在全省率先实现乡镇镇通公路;所有行政村全部通电，乡镇集镇光纤覆盖率、固定电话覆盖率、4G信号覆盖率达100%;天然气管网工程实现城区全覆盖，并覆盖部分乡镇集镇。

【关键词三】扶贫减贫全面推进

坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”，衡山县2017年整合部门资金、信贷资金、社会资金投入脱贫攻坚，大力实施“五个

一批”工程，脱贫4534人、退出8个贫困村，从根本上改善了贫困群众的生产生活条件。

实施精准扶贫以来，县财政投入扶贫资金增幅保持50%以上，通过易地扶贫搬迁和危房改造、落实健康扶贫和教育扶贫政策，贫困户住房不安全的问题、看病贵的问题、贫困代际传递的问题得到有效解决，全县贫困发生率由原来的3.36%下降至2.2%。

其他各项社会事业也齐头并进，如全县完小以上学校全部创建为合格学校，提质改造相对薄弱学校106所，学前教育一年入学率、义务教育学生入学率均达100%;全县所有乡镇均建有卫生院、所有村(社区)均设有卫生室，医疗水平明显增强，人均寿命达76.7岁;持续加大民生投入，民生支出多年占财政总支出的70%以上……这些改革，不仅体现了“发展为民生”的执政理念，也为衡山未来在革故鼎新中实现新跨越，埋下漂亮“伏笔”。



美丽乡村便民服务站



参加白果葡萄节的游客忍不住拍照 周琪 摄