

新税法呼之欲出，百姓收入影响几何？

——聚焦修改个税法决定草案



历经今年6月初审和为期一个月向社会公开征求意见后，全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议。

6.7万多人参与、提交意见超过13万条——个税法自1980年出台以来的第七次大修牵动全社会关注。针对群众关切，草案二审相比一审有何看点？释放出怎样的改革信号？

1 “起征点”确定为每月5000元：综合多项因素 今后将适时调整

对纳税人而言，缴纳个税最期盼每月能多些减税。各方意见中，有不少声音希望在一审稿基础上，“起征点”还能再提高点。

和一审稿草案相比，决定草案显示，综合所得基本减除费用标准，即通常说的“起征点”仍拟按每年6万元（每月5000元）计算。

每月5000元标准从何而来？如何看待此次“起征点”上调？

据介绍，个税基本减除费用标准主要依据城镇居民的人均基本消费支出水平、劳动力负担系数、居民消费价格指数（CPI）三大要素测算。5000元涵盖了2018年基本消费支出，还考虑了一定的前瞻性。

财政部部长刘昆在对个税法修正案草案一审稿作说明时曾指出，每年6万元的标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素，并体现了一定前瞻性。

专家表示，一方面要看到此次个税法大修拟将“起征点”上调至每年6万元充分考虑了居民消费支出水平的变化；另一方面应从此次个税改革的历史性意义角度理性看待“起征点”问题。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说，此次税法修正的减税措施包含三方面：一是基本减除费用标准从每月3500元提至5000元，这一扣除标准不是越高越好，从减税效应来看，标准越高则适用较高税率的高收入群体减税额越大；二是低税率适用的税率级距扩大，减税

效应更有针对性；三是首次增加专项附加扣除。

他指出，应综合分析减税效应，而不是仅仅盯在“起征点”上。“个税改革目的是要更好地调节收入分配，让低收入者少缴税、高收入者多缴税，税负才更公平。”

“此次修法迈出我国个税转向综合征税的重要一步，给工薪阶层减负的关键要素不再只是‘起征点’。”北京大学经济学院财政系主任刘怡也表示，根据草案，“起征点”提高的同时，引入教育、医疗、住房等方面的专项附加扣除，并扩大适用低税率范围。几项措施综合施策，给普通工薪阶层带来的减负力度远超单纯上调“起征点”。

记者以月入1万元测算，扣除3500元的基本减除费用，再按2000元左右扣除“三险一金”专项扣除和法律规定的其他扣除费用，在不考虑专项附加扣除情况下，现有税制下每月需缴纳345元个税；

改革后，基本减除费用标准提至每月5000元，“三险一金”专项扣除继续保留的同时，低档税率级距拉大，纳税人只需缴纳90元，降幅超过70%。如果加上增加的专项附加扣除项目，扣除额实际高于每月5000元，减负力度会更大。

此外，个税“起征点”是动态调整的，此次不调并不意味着后续不动。根据国民经济和社会发展的实际情况，“起征点”问题还会结合逐步扩大综合征税范围、完善费用扣除、优化税率结构等改革进程统筹考虑。

2 赡养老人支出可抵税：专项附加扣除细则抓紧制定中

专项附加扣除，这个看似专业的术语和每个人息息相关，也是个税法第七次大修的一个亮点。

根据草案一审稿，今后计算个税，在扣除基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外，还可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。

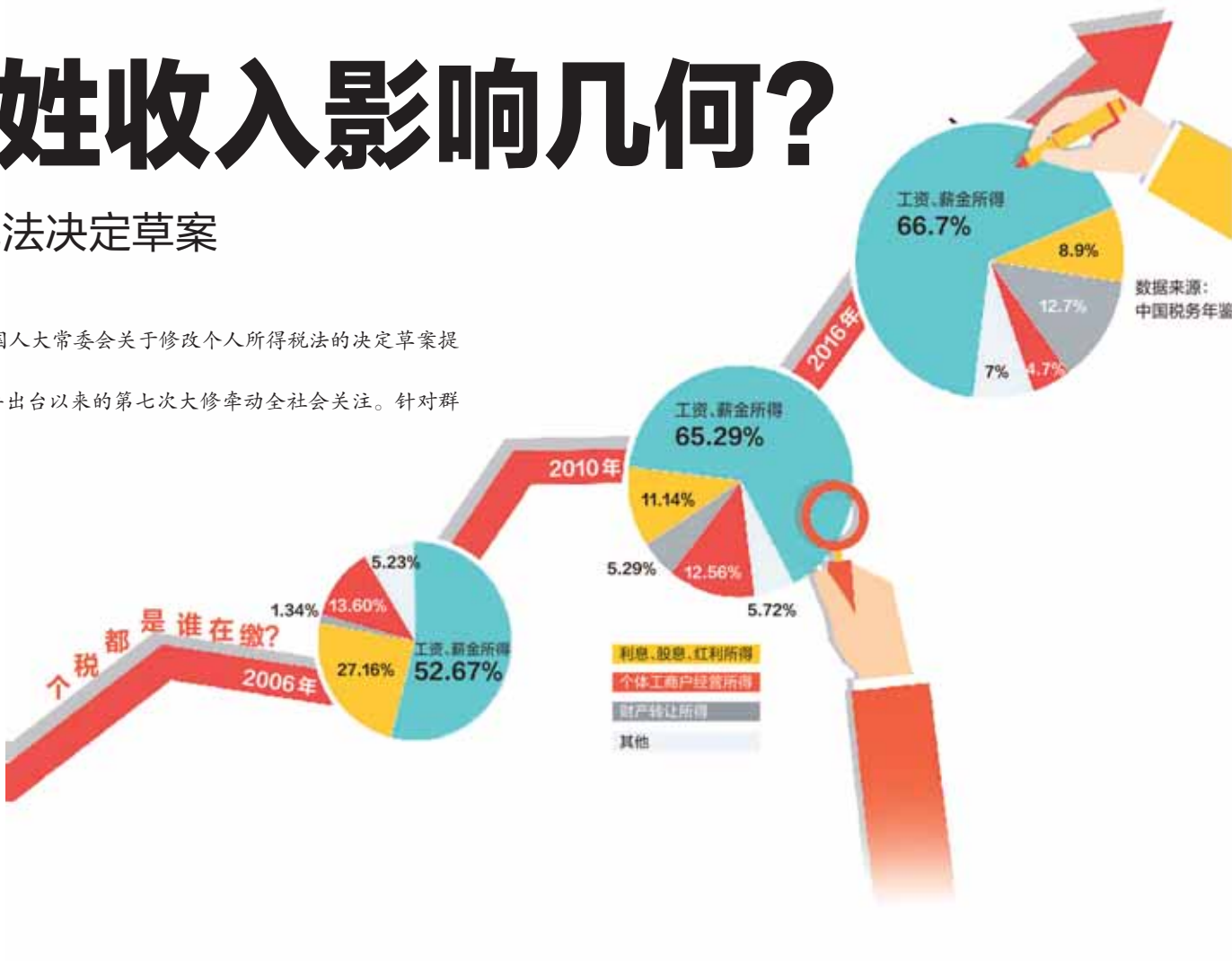
值得关注的是，此次决定草案将社会关注度较高的赡养老人支出，扩充入专项附加扣除范围。为更好维护法律权威，还明确专项附加扣除

“具体范围、标准和实施步骤由国务院确定，并报全国人民代表大会常务委员会备案”。

全国人大宪法和法律委员会综合多方意见后表示，允许赡养老人支出税前扣除，旨在弘扬尊老孝老的传统美德，充分考虑我国人口老龄化日渐加快，工薪阶层独生子女家庭居多、赡养老人负担较重等实际情况。

全国老龄办数据显示，到2017年底，我国60岁及以上老年人口2.41亿，占总人口比重17.3%。预计到2050年前后，这一比例将达34.9%。

中国法学会副会长张苏军说，把养老负担纳入



专项附加扣除，不仅考虑了个人负担的差异性和税制公平，还有利于弘扬中华传统美德。现实中，有的人以工作忙、时间少、负担重等理由，孝老敬老不够，增加这一专项附加扣除后，为子女也多了一份不能推托的义务和责任。

据了解，为更好发挥个税调节收入分配作用，很多国家在征收个税时都引入类似的扣除。

此次个税法大修无疑是我国第一次在个税中引入专项附加扣除概念，相比政策本身，6项专项附加扣除政策具体如何落地更受关注。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说，草案将专项附加扣除的项目在税法中明确，体现了税收要素法定的精神。下一步应通过法律授权，在实施条例中尽早明确专项附加扣除项目的具体范围和标准，确保税法更规范公平，真正惠及百姓。

记者了解到，目前相关部门正抓紧完善细化政策，初步考虑在标准制定上要适当考虑地区差异因素，但公平起见，将主要采取限额或定额扣除办法，而非据实扣除，并在政策设计上尽量考虑今后个体报税的便利化，尽量减少单一收入来源的纳税人自主申报。

3 45%最高税率维持不变：减税向中低收入倾斜

13万多条意见中，有不少关注修改后的个税税率，其中45%的最高税率是否下调也成为意见焦点之一。有声音认为最高税率偏高，不利于高端人才引进，甚至反而强化了高收入人群的避税动机，典型方式就是“钱在企业，少拿工资”。

此次决定草案沿用了草案一审稿的内容，维持3%到45%的新税率级距不变。

“累进税率表中最高边际税率决定着对纳税人高收入段的调节力度，这个税率越高，越有利于社会的收入分配公平。”中国人民大学财金学院教授朱青

说，考虑到近些年来一直较高的基尼系数，决定草案维持45%的最高边际税率不变，体现了国家借助个税缩小收入分配差距的决心。

朱青介绍，目前国际上个人所得税（中央和地方）边际税率比我国低的国家有，但高的也有。如2017年经合组织国家35个成员国中，个税最高税率高于或与我国水平持平的就有澳大利亚、比利时、法国、德国、日本、荷兰等多个国家。

朱青认为，关键是一个国家应依据本国国情，按照自己对公平和效率的偏好合理确定最高边际税率，让税收的公平与效率达到一种理想的平衡。

历经此次修法，个税的部分税率级距进一步优化调整，决定草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距，缩小25%税率的级距，30%、35%、45%三档较高税率级距不变。

辽宁大学法学院院长杨松说，税率级距调整后，绝大多数按月领工资的纳税人，实际税负都会下降。收入越少的减税幅度越大；收入较多的减税幅度较小，但实际减的钱并不少。对部分高收入人群，工薪所得往往不是其主要收入来源，关键要采取一些行之有效的征管措施，维持一定的税收调节力度，进而促进经济包容性增长。

（新华社北京8月27日电）

祁东县人大代表扎根基层为民代言——

760余个“金点子” 让农业强、农村美、农民富

本报讯（通讯员 付蛟龙 周外明 记者 唐翔）“X086线过水坪镇段改造，离不开几届人大代表连续发声和积极奔走，待城区段和绕城西线修好，这就是真的给我们百姓出行系上‘安全带’。”近日，X086线过水坪镇段改造城外段已经竣工，祁东县人大代表身在基层，充分发挥为民履职作用，为方便百姓出行建议修路获“点赞”。

福炎村在祁东县过水坪镇中心地段，X086线途经福炎多个村民小组，村支书张国平介绍，X086线是连接祁东县城和祁阳羊角塘镇的交通要

道，贯穿过水坪镇镇中心集市，县城80%以上的城建砂石运输都途经该路，由于载重车辆多，路面不堪负重。

据了解，过水坪镇X086线干线公路的开工建设，起源于县人大代表石红春、张国平、张国生等代表，他们了解到当地群众对该公路意见很大，就深入实地走访，撰写了关于《请求修建过水坪镇绕城线》建议，待公路改造工程完工，将大大便捷了百姓出行。对此，镇内百姓纷纷拍手叫好，高兴之余，还编了一句“代表权利不小，依法履职，群众叫好”顺口溜。

祁东县人大代表扎根基层为民代言，获群众认可的“建议”数不胜数。黄（黄马塘）白（白云小学）公路是过水坪镇大兴岭和姊妹岭两个省级贫困村、2500余人与外界联系的唯一通道，近4公里里程，黄马塘片区3.5米宽的路面已跟不上形势发展，交通时有堵塞，逢年过节拥堵长达几个小时，沿途群众怨声载道。县人大代表龙顺英了解情况走访群众后，撰写了《黄白公路扩宽硬化》建议，去年该公路得到扩宽硬化。此外，风石堰镇县人大代表徐小和等代表将群众意见归纳汇总，撰写

的《关于在风石堰镇新建第二中心小学的建议》也得到办理，目前该小学正在建设中，将解决原杉铺、吕家片5个村近百名适龄儿童就学难问题。

近年来，祁东县人大不断拓展工作方法路径，发挥直面基层、群众优势，回应群众关注问题，畅通社情民意表达和反映渠道，认真履行职能，为党委、政府科学决策鼓劲。他们从产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等角度，根据当地的实际情况，提出一个实现农业强、农村美、农民富的“金点子”。据不完全统计，全县各级人大代表共提出相关建议意见760余条。

石鼓区：

非法砖瓦厂“土崩瓦解”

本报讯（记者 谭晓波 通讯员 陈毅）三台挖机、一台炮机、两台环保抑尘水车同时作业，3500平方米的非法砖瓦厂顺利拆除，打响了石鼓区今年拆除非法砖瓦厂的“第一枪”。近日，石鼓区出动角山乡、城管、公安、国土、环保等部门，依法对石鼓区角山乡两个非法砖瓦厂旺顺砖厂和曾大屋瓦厂进行拆除。

非法砖瓦厂对附近居民影响很大，家住砖厂旁的曾阿姨说道：“以前砖厂生产时，扬尘大、噪声大；关停后，砖厂一些厂房又开始倒塌，我们生怕小孩子闯进去，现在全部拆除，我们彻底放心了。”记者在拆除现场看到，砖瓦厂厂房破损严重，机器设备没有经过任何封闭，到处堆放着建筑垃圾，存在严重安全隐患。

拆违现场，执法人员依法依规

按程序进行——拉好警戒线并维持好秩序，清场完毕后，挖掘机扬“臂”开拆，非法砖瓦厂设施设备和厂房在轰隆声中倒塌。下一步，两家砖瓦厂拆除后，将迅速恢复地形地貌，并开展生态环境综合治理。

据悉，2017年以来，石鼓区按照中央、省、市环保要求，全面摸排辖区非法砖瓦厂具体情况，及时下发整改通知，要求停止违法行为、恢复土地原状。从今年4月15日开始，全区又开展了非法砖瓦厂专项整治集中行动，成立了专项行动领导小组，下发了《石鼓区人民政府关于依法关闭取缔非法页岩砖厂的通告》，按照“摸清底数，动态监管，以点破面，全面整治”的思路，先后召开专题会议6次，研究部署取缔非法砖瓦厂专项行动。

衡阳县设院士奖励基金助教兴学

本报讯（通讯员 王勤 记者 唐翔）近日，“激扬青春·情动蒸阳”2018衡阳县首届教育基金会院士奖励基金颁奖晚会在衡阳县一中体育馆举行。

今年5月，衡阳县委、县政府决定，以“奖教奖学，励志育人”为宗旨，由县政协牵头，整合情动蒸阳和衡阳县教育基金会，邀请方智远、聂建国、邹学校三位衡阳县籍院士领衔，发动衡阳县籍的名流贤达慷慨捐赠，筹建衡阳县教育基金会院士奖励基金。同时，每年从县财政拿出教育质量奖300万元，连同基金会原始基金的增值部分，从2018年起，每年对县内就读并考取“双一流”大学的毕业生、县内就读中考成绩名列前100名的初中毕业生、参加奥林匹克学科竞赛获全国二等奖及以上

奖项的学生、县内特别优秀的中小学教师给予奖励，激励莘莘学子奋发成才，引导广大教师潜心教学。截至当晚，基金会已筹集到原始基金1000余万元。

晚会上，170名师生获得了首批奖励。在晚会现场，来自全县范围内的68名寒门学子，还从4位爱心企业家手中领到了总计34万元的扶贫助学金。据悉，为确保基金的公正、公开、透明运行，此次活动结束后，情动蒸阳·衡阳县教育基金会院士奖励基金还将组建理事会和监事会，制定基金会章程，严格按照章程管理运作，充分发挥基金的导向和杠杆作用，激励越来越多的教师勤奋奉献，越来越多的优秀学子脱颖而出，报效祖国、回馈家乡。

学习“精益生产” 技术精益求精

水口山新材料公司制粉车间组织专题培训

本报讯（通讯员 邱宁宁 记者 刘思远）8月24日上午，新材料公司制粉车间各班组成员齐聚一堂开展班组培训，共同学习有关无汞锌粉精益生产相关知识。

该公司主管生产的副经理向全体学员讲授了锌的主要物理化学性质及用途、无汞锌粉的国家标准、碱性电池原理和无汞锌粉生产质量控制等方面的知识，并通过分析具体案例讲解了在日常生产过程中如何通过精细操作提高无汞锌粉产品质量。碱性锌锰电池锌粉的

生产不同于一般金属冶炼粗化式生产，其生产流程相对较短，工艺参数要求高，特别是杂质含量控制在3ppm以下，其生产过程的精细化程度直接影响到产品质量。

为了提高公司产品质量，新材料公司以班组为单位，加强班组精细化管理，建设技能型班组，在班组生产操作过程中大力推行精益生产理念，引导一线职工精益操作从而提高产品质量，降低生产成本。

今年以来，该公司无汞锌粉产品合格率达100%，产品一级品率由过去的10%提高到目前的40%。

东风街道：

重拳整治废品经营店

本报讯（记者 周琪 通讯员 唐兰荣 雷仪群）为切实加强“治脏治乱”综合治理，进一步规范废品收购市场，助力我市创建全国文明城市，近日，珠晖区东风街道对辖区内废品收购经营店开展集中整治行动，彻底规范废品收购存在的突出难点问题。

在专项整治行动中，东风街道成立了专项整治工作小组，对辖内所有从事废旧资源回收的经营户等进行全方位摸查；对不符合标准的废品收购店督促整改落实，对搭建违法建筑从事废品回收经营的，坚决予以拆除；

对无照、无相关备案手续的废品收购店坚决依法取缔，落实“发现一户、整治一户、清理一户、搬迁一户”的整治目标。此次共整治废品店3家，废品收购店周边的环境卫生大为改观。

下一步，东风街道将对整治情况进行追踪，督促业主做好相关整改工作，全面履行“门前三包”责任制，对取缔后的废品收购店，认真做好后续监管工作，防止死灰复燃，进一步加强城市管理，引导废品收购店规范、有序经营，营造一个整洁、干净、舒适的人居居住环境。