

万亿级政府购买服务将迎强监管

政府购买服务绩效评价将提速推进



我国万亿级政府购买服务将迎来强监管。日前从业内获悉，财政部一月前发布的《政府购买服务管理办法(征求意见稿)》(以下简称“征求意见稿”)已结束公开征求意见，现正在整理汇总相关意见。本次征求意见稿以“改善公共服务供给，推进现代财政建设”为目的，对政府购买服务内容作了全面、明确的禁止性规定，并明确严禁以政府购买服务名义违法违规举债融资。

财政部2014年曾发布《政府购买服务管理办法(暂行)》(以下简称“暂行办法”)。近年来，我国政府购买服务规模不断扩大、购买领域也不断拓展。财政部数据显示，2016年全国约3.1万亿元的政府采购中，服务类采购约为1万亿元。

伴随规模的扩大，政府购买服务的实践中也出现了一些新的问题。据了解，购买内容泛化是当前政府购买服务工作中比较突出的一个问题，业内指出，地方政府以政府购买服务变相融资，实质上是隐性增加政府债务。违规行为具体的表现形式包括：无预算的情况下，以虚假政府购买服务协议向融资平台购买服务，然后平台再以该协议中对政府的应收账款向金融机构融资等。

事实上，此前，在2017年5月，财政部就已经印发《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》，严禁借政府购买服务名义变相举债进行工程建设。在财政部今

年7月17日披露的四地违规举债问责情况中，就包括了安徽省池州经济技术开发区通过虚构政府购买服务交易违法违规举债。

此次征求意见稿中的一大亮点就是以负面清单形式，对政府购买服务内容作了全面、明确的禁止性规定，明确严禁以政府购买服务名义违法违规举债融资。

具体来看，政府购买服务内容负面清单包括不属于政府职责范围的服务事项；应当由政府直接履职的行政管理性事项；中华人民共和国政府采购法及其实施条例规定的货物和工程；服务与工程打包的项目；违法违规融资行为；购买主体的人员聘用等事项；由政府提供效率效益明显高于通过市场提供的服务事项；法律法规规定的其他禁止事项等八项。

“此次公布的征求意见稿，是对原暂行办法的进一步完善和改革提升。征求意见稿共十章59条，相比暂行办法的七章39条，内容更加丰富完备。”中国财政科学研究院研究员王泽彩在接受记者采访时表示，原暂行办法中仅提出了关于禁止购买内容的原则要求，没有明确禁止购买的具体内容。实践中，政府购买服务内容存在泛化倾向，一些地方出现政府部门“超范围”购买服务问题，本该需要政府部门自己完成的工作，也交给社会力量去做。更突出的问题是，一些地方和部门以政府购买服务名义变相举债融资或用工，背离了政府购买服务改革的初衷，也加剧了财政金融和人事管理等风险。因此，在此背景下，亟待加



强和规范政府购买服务的内容管理，明确负面清单。

值得关注的是，征求意见稿中关于绩效管理单独设立一章。业内认为，将绩效评价贯穿于政府购买全过程在当前具有必要性和迫切性。

王泽彩指出，对于承接政府购买服务的社会组织而言，意味着在绩效方面需更重视、更投入。在他看来，下一步，政府购买服务的绩效指标将更明确，绩效评价更加强调数字化，绩效评价的次数更多。

7月6日召开的中央全面深化改革委员会第三次会议强调，推进政府购买服务第三方绩效评价工作，要针对当前政府购买服务存在的问题，积极引入第三方机构对购买服务行为的经济性、规范性、效率性、公平性开展评价，提高规范化、制度化管理水平，提升财政资

金效益和政府公共服务管理水平。

中国社科院财经战略研究院研究员蒋震对记者表示，政府购买服务改革的关键在于，如何提高政府治理效能为出发点，引入市场和社会力量，将这种新的方式用好。规范有序推进政府购买服务，是下一步的重要方向。

他表示，此次征求意见稿中明确严禁以政府购买服务名义违法违规举债融资，就是要在监管层面建立体制机制，谨防成为政府谋取其他目标的工具，这也是一个要解决的问题。操作层面，比如说政府购买专家咨询，什么标准、什么类型、什么事项，购买之后，服务提供方的责任是什么，如何做绩效评价等，都需要通过制定详细的可操作的规定，来界定政府和市场的边界。

(据新华网)

暑期外出旅游，你需要这样一份保险攻略

行程临时变更 记得调整保险期限



又到一年暑假，旅游高峰如期而至。大家在精心挑选目的地和游玩项目的同时，也不可忽视旅途中不确定因素造成的人身和财产风险，所以出行前选购一份保险很有必要，消费者如何根据家庭出行目的、出行期限等因素来制定保险方案呢？

跟团游也需自己补充意外险

跟团旅行或自助游是如今大多数人选的旅游方式。对于跟团游，很多人存在误区，认为旅行社投了保险，还有必要单独购买保险吗？其实旅行社本身投保的是旅行社责任险。旅行社责任保险，就是承保旅行社在组织旅游活动过程中因疏忽、过失造成事故所应承担的法律赔偿责任的险种，该险种的投保人为旅行社。投保后，一旦发生责任事故，将由保险公司在第一时间对受害旅客进行赔偿。

但是如果是游客因个人过失导致的人身伤亡和财产损失以及由此产生的各种费用或自身疾病引起的各种损失及损害，就不在该险种的保障范围内。

因此，跟团出游的可以再购买一份短期旅游意外险作为补充，为自己多一重保障。

境外旅游要搭配境外医疗险

与国内游相比，境外游的风险也会随之增大。保险专家提醒，常见的出境游保障组合最好要包括意外身故和残疾、意外医疗费用补偿、住院现金补贴等以及紧急援助服务等内容。

在这些保险项目中，购买保险

的市民最应该关心的是紧急情况能否救援。需要注意的是，不同保险公司合作的全球救援机构有所不同，救援服务内容也存在差异。消费者如选购了带有紧急救援服务条款的保险产品，应向保险公司了解救援机构的资质情况、紧急救援所包含的内容和流程等，以免在境外陷入被动。

市民还应根据不同国家和地区消费水平、医疗政策的差异，选择合适的保额。例如，美国、日本、新加坡等国家医疗费用水平较高，市民在挑选境外旅行保险时，医疗保障额度最好在30万元以上。

在境外旅游中出现任何突发情况，消费者一定要保留好相关证明，如财务遗失后的报警证明、航班延误后航空公司开具的延误证明、医院的收据等，以便后续向保险公司申请理赔。

高危项目普通意外险不保障

一些市民买保险后还容易陷入误区，认为既然投保了，旅行中发生的事故都可以找保险公司理赔。实际上，每份保单都有免除责任，即保险公司不提供保障的范围，所以市民在购买境外旅游保险时应仔细阅读该产品的免责条款，了解保险保什么和不保什么，避免引发纠纷。

据悉，许多医疗费用补偿保险保障范围为意外及突发性疾病产生的医疗费用，市民在旅行过程中因既往疾病所产生的医疗费用不在保障范围。

另外，在购买保险时，还应注意理赔手续和流程。不同的保险公司，理赔政策、流程都有所不同。据悉，现在很多保险公司均已上线手机自助服务，市民通过手机端上传所需资料与证明，就可以在短时间内完成理赔。(据新华网)

盛夏健康指南——亲水篇

亲水最消暑，健康隐患需防范

重点防范肩袖损伤、急性出血性结膜炎、外耳道炎和皮肤病



夏日寻凉处，亲水最消暑！一些水上娱乐中心、游泳场馆成为很多市民避暑的首选。虽然亲水、游泳是一种很好的健身休闲方式，但方法不当或不注意卫生，健康隐患也随之而来。本期盛夏健康指南邀请专家支招如何提防“游泳病”。

肩袖损伤

游泳先热身 每次不超过1小时

【典型案例】金女士为减肥，连续两个月下班就去游泳，每天游上两个小时。减肥确实有些效果，可她最近感觉肩膀越来越疼，连吃饭拿筷子都有些吃力。金女士来到医院看病，被医生诊断为肩袖损伤，俗称“游泳肩”。

【健康提醒】骨伤医师魏利成表示，肩袖是覆盖于肩关节前、上、后方的肌腱组织的总称，游泳时上臂反复旋转外展，对肩部产生很大压力，如果游泳前准备活动不充分、游泳时姿势不正确、用力过猛、时间过长就容易造成肩袖损伤。

“一些人游泳后发生肩部疼痛，喜欢用活络油、红花油等活血化淤的药物涂擦、按摩来缓解酸痛，其实这是‘火上浇油’的做法。”魏利成解释，在急性损伤发生后72小时内，往往有微血管出血，用活血化淤的药物加按摩会加重出血程度，导致疼痛加剧、病情加重。正确的处理方法是马上停止运动，对疼痛部位进行冰敷。疼痛较重的可到正规医院运用针灸、中药外敷等办法和局部理疗手段消炎镇痛，一般7—10天疼痛会明显缓解。如果已造成关节内损伤，则需微创手术治疗。

魏利成提醒，游泳前一定要注意热身，可做俯卧撑、慢跑等运动，最好不少于10分钟；游泳时身体放松，速度均衡，不宜过快过猛；时间不宜过长，最好每次不超过1个小时；运动后不要马上坐下来休息，可做些放松动作，如抖动肢体、按摩等；出现运动损伤，应及时到医院就诊。

急性出血性结膜炎

最好佩戴密封性好的游泳镜

【典型案例】最近，5岁的乐乐每天晚上都去小区的泳池玩，泳池的孩子特别多。不久前，妈妈发现乐乐的眼睛红红的，有大量眼屎。来到医院，乐乐被确诊为急性出血性结膜炎，俗称“红眼病”。

【健康提醒】眼科医师邓莉表示，“红眼病”是一种传染性

很强的眼病，每年6—9月高发，儿童抵抗力低，更容易患病。“红眼病”常见表现为眼痛、畏光、流泪，单眼或双眼红，有大量眼屎，主要通过接触传染，游泳池是“红眼病”传播的高危场所。

邓莉介绍，游泳应选择消毒条件完善的游泳池，游泳前可用氯霉素眼液或诺氟沙星眼液滴眼，儿童

可用妥布霉素眼液点眼。游泳时最好佩戴密封性好的游泳镜，让眼睛尽量少接触泳池里的水。游泳结束后，尽快到浴室淋浴，充分冲洗眼睛和游泳镜，不要和他人共用毛巾等用品。一旦发现眼部分泌物异常、有异物刺扎感和长时间眼球发红时，应及时到医院眼科检查治疗。

外耳道炎

初学游泳应使用耳塞，防止池水入耳

【典型案例】6岁的皓皓最近在学游泳，每次游完后感觉耳朵里进了水，他总拿棉签掏耳朵。一周后，皓皓说耳朵疼痛，耳朵里流出黄黄的脓水，妈妈带他到医院检查，经诊断为急性化脓性外耳道炎。

【健康提醒】耳鼻喉科医师梁建伟介绍，游泳时，外耳道上皮层被水浸泡，角质层被破坏，

抗感染能力减弱。耳朵进水后，如果用棉签等掏耳朵，容易造成外耳道皮肤破损，致病菌入侵造成外耳道炎、中耳炎等。

梁建伟建议，患慢性中耳炎、鼓膜穿孔的市民不宜游泳；初学者应使用耳塞，以防止池水入耳；如果孩子从来没有取过耳垢（耳屎），在游泳前最好到医院耳鼻喉科检查一下是否存在

耳垢栓塞，以便提前取出，防止耳垢被水泡发后引起耳道肿胀疼痛。市民一定要选择水质干净的泳池，防止水中细菌过多引发外耳道炎或中耳炎。如果耳朵进水，应侧头跳，把手掌心对着耳朵压3—4次，使耳朵里的水流干。一旦游泳后出现耳鸣、耳痛、听力下降等症状，应及时到医院检查治疗。

(据新华网)

皮肤病

泳池中浸泡不宜超两小时，上岸后速淋浴

【典型案例】张女士常常在小区的泳池游泳，最近一次游泳后感觉皮肤有些干痒，第二天起床后，腿上、胳膊上长出大片小红疹，特别痒，于是到医院皮肤科看病。医生分析，很可能是在不干净的泳池感染了体癣。

【健康提醒】皮肤科医师田

立红介绍，游泳时容易患上各种皮肤病，脚癣、体癣、灰指甲等真菌感染容易在泳池传染，在户外游泳则容易被晒伤。

田立红提醒，如果在户外游泳，游泳前应先在皮肤上涂抹防水、防晒指数在30以上的防晒霜，每隔2小时左右涂一次。游泳池的水

含氯比较高，对头发和皮肤有一定的腐蚀性，建议每次在泳池中浸泡的时间不宜超过两个小时，游泳结束后上岸后应尽快淋浴。女性在经期前后两三天内尽量不要游泳，因为此期人体免疫力较弱，更易引发感染。

(据新华网)

高热量水果别当饭吃

酷暑来临，不少人因“苦夏”而不想吃饭。这时，用水果代替正餐的做法，相信不少女性朋友都做过。然而，想象中的“健康低脂”却并没有实现，因为水果中也有高热量的家伙存在，比如榴莲、牛油果、新鲜椰子等。对于这些水果，一定要适量食用。

>>> 发现

三种水果热量超猪肉 营养丰富但需适量吃

100克瘦猪肉的热量约为143大卡，相同重量的榴莲热量为147大卡，牛油果热量约为161大卡，而三者中热量最高的竟是貌不惊人的椰子，达到了241大卡。

椰子的油脂含量高达12%，椰肉是绝对的热量担当，但它也是椰浆、椰蓉中浓浓椰香的主要来源。椰子水能一口气喝掉，但椰肉最好不要一次吃完，一方面因为它含油多，另一方面是因为它饱和脂肪酸占比高，并不是健康的油脂来源。

牛油果的脂肪酸中，70%是单不饱和脂肪酸，其中油酸含量最高，占到了总量的61%以上。它含有丰富的B族维生素，膳食纤维、钾、镁、锌等矿物质含量也很不错。

相比于黄油和蛋黄酱这些油脂含量超高的调味品，牛油果口感类似，但热量却要低很多，并且脂肪酸构成更加健康。

不过，由于牛油果自身热量就偏高，因此要注意一点，吃牛油果，就少吃油。可以将其做成酱，配着面包食用，或者做成沙拉、奶昔等。

榴莲的热量主要来源于超高的糖分，它的脂肪为5%左右，糖分高达27%。它含有丰富的维生素C族和B族，以及矿物质锰，还含有一定量的烟酸、叶酸、磷、镁和钾，算得上是水果界的维生素补充小能手。如果将榴莲放进冰箱冷藏或稍微冷冻，就能获得冰淇淋一般的口感。

>>> 推荐

苹果100克/50卡路里

苹果不仅常见，而且营养丰富、全面。苹果中含有丰富的果胶，可以帮助肠胃蠕动和排除体内毒素，还可以降低热量吸收。苹果的钾质很多，可以防止腿部水肿。

葡萄柚100克/28卡路里

欧美人都爱吃葡萄柚等酸性水果来塑身，因为酸酸的水果可以促进肠道消化功能，葡萄柚含有丰富的维生素C，可以消除疲劳，加上葡萄柚的热量和含糖量少，是最佳的明星减肥水果。

凤梨100克/32卡路里

凤梨也是属于酸性水果，可以助消化，它富含酵素能有益毒素分解，促进排水。不过吃凤梨最好不要在餐前吃，因为它会伤胃。

奇异果100克/50卡路里

奇异果甜美多汁，又含有丰富维生素C，是目前最受欢迎的美容塑身水果，不仅能防止便秘、帮助消化和美化肌肤，其低热量、高营养成分也值得称道。

柠檬100克/24卡路里

美白肌肤要吃点柠檬。柠檬以柠檬酸为主，能促进热量代谢，加上它维生素C的含量是水果中的第一名，热量又是最低的。不过，柠檬也需要注意别空腹吃，并且适量食用。(据新华网)