

# 一切为了孩子

——湖南如何化解大班额

## 新时代热点话题 谈心录

2018

一个班上有六七十名学生，最后一排学生紧挨着教室后面的墙坐，看黑板上的字很费劲；老师讲课都需要用小喇叭，不然后面的学生听不见……”这是2017年之前长沙市某小学上课时的普遍现象。2017年9月新的开学季后，该校学生家长们欣喜地发现，班级学生人数大为减少，都不禁感慨：“终于不用再人挤人，孩子可以在一个更好的环境中读书了。”

孩子是祖国的未来和希望，让每个孩子都享有公平高质的教育是人民群众对美好生活的向往。曾几何时，大班额问题是教育管理者心中的结，解决大班额问题，给教育行政管理部门出了一张高难度的“考卷”。如今，这一问题被搬上了全国“两会”的会议桌，写进了湖南省的政府工作报告中。如何让大班额彻底消肿、完美“瘦身”？且看湖南如何“答卷”。

### 找准问题，点中穴位

要解决问题，首先得发现问题，再抽丝剥茧、找准症结，才能有的放矢。湖南在解决大班额问题上正是这样做的。一方面，向内求，抓住大班额现象产生的根源，摈弃“头痛医头、脚痛医脚”的表象性“疗法”，从城镇化进程、户籍制度改革、教育资源不均衡、教育需求改变、教育用地配套、经费短缺等方面综合地、整体地思考症结所在，可谓是打中了大班额问题的“七寸”。另一方面，向外求，开展大班额化解情况的实践大调研。湖南省教育厅调研组在永州市、新化县等地就义务教育“大班额”化解情况进行调研时，通过看规划、进班级、听介绍，实地查看各地大班额现状，详细了解制约大班额化解的主要瓶颈。长沙、株洲、益阳、新化、邵阳等市州各相关部门也先后开展了消除大班额的走访调研，召开座谈会和现场办公会，找症结、谋良策，思细节、定方案，力争使“关注每一个学生，办好每一所学校”落在实处。

### 顶层设计，精绘“图”“表”

俗话说：“谋定而后动，知止而有得。”要想解决好问题、制定好政策、完善好举措，宏观谋划是前提。湖南始终把教育事业发展作为最大的民生工程来抓，注重抓谋划。如湖南2017年政府工作报告把消除大班额作为12件

重点民生实事之一来抓。又如，根据《国务院关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》精神，湖南在结合本省实际的基础上，出台了《湖南省人民政府关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》，明确提出要基本消除大班额。再如，2017年11月，湖南省人民政府办公厅下发《关于开展消除大班额专项行动的通知》，明确了在全省开展消除大班额专项行动的目标任务；2018年3月在永州召开的湖南省消除义务教育大班额工作推进会上，要求确保2018年基本消除义务教育超大班额，长沙、株洲、衡阳、湘潭、常德完全消除义务教育超大班额，2020年全省完全消除大班额。各市州、县（市）区也纷纷制订消除大班额专项规划，铺开时间表、画好路线图、签订责任状，迎难而上，全力为大班额减负。

### 标本兼治，多管齐下

千条万条，不落实都是白条。办成实事，抓落实是关键。教育资源不均衡是我省中小学大班额问题的根本原因，面对化解大班额“考题”，我省在时间紧、任务重的困境中奋力“作答”，用智慧做“加减法”，求解教育均衡发展中的“人”“地”“钱”难题，向统筹要效益，向落实要效果。

一是配齐场地，建好配套学校。依法落实《湖南省中小学校幼儿园建设条例》，坚持教育用地规划优先，教育发展与城镇建设同步，城镇扩容到哪里，新学校就建设到哪里；老城区改造到哪里，学校就改扩建到哪里。不仅让孩子在家门口“有学上”，还要“上好学”。

二是配优人员，增加师资队伍力量。按照学生规模和教育需要，合理核定义务教育学校教职工编制；建立城乡义务教育学校教职工编制城乡、区域统筹和动态管理；根据乡村小规模学校寄宿制学校和城镇学校的实际需要，统筹分配各校教职工编制和岗位数量，让老师们留得下、流得动、愿意留。与此同时，省政府从2017年起，4年内从省级财政中安排12亿元，用于40个贫困县市建设41所芙蓉学校，着重改善贫困地区的教育基础设施条件。

三是配足资金，确保大班额化解举措落地生根。2018年，湖南将按照“一地一案”“一校一策”的原则，采取新增改扩建和充分利用存量资源相结合、扩大优质资源供给和推进义务教育均衡发展相结合、短期建设和长线规划相结合等措施。为此，我省已安排奖补资金10亿元予以重点支持；长沙市拟在2017—2020年统筹资金用于奖补各区县（市）解决普

通中小学大班额项目建设，加大对化解普通中小学大班额问题的经费投入；株洲市通过积极创新机制，增加资金来源途径，采取“多渠道融资，财政兜底，统一规划，分步实施”机制，探索形成五种筹资建校新途径，让大班额化解“腰杆硬、底气足”。

四是合理引流，缓解“乡村弱、城镇挤”问题。宏观上，坚持城乡并重和软硬件并重，加大对城镇薄弱学校和乡村学校的扶持力度，稳定乡村生源，缩小城乡教育差距，推进城乡义务教育均衡发展，营造良好的城乡教育生态环境。微观上，出台了关于加强中小学招生管理《做好消除大班额有关工作的通知》（湘教通〔2018〕145号），督促各地加强招生管理，实行阳光招生。

### 动态监管，防止“回潮”

随着城镇化推进和“全面二孩”政策的实施等，城镇中小学大班额还可能“回潮”。因此，大班额“消肿”不仅要定位当前，还要防止“瘦身”成效反弹。湖南有哪些举措呢？总体上，通过完善消除大班额动态管理机制实现“转身”和“回头看”，具体做法有六：其一，做好逐校排查义务教育大班额的数量与分布工作，建立消除大班额工作台账。对大班额学校进行销号管理，并及时向社会公开大班额消除情况。其二，在解决大班额过程中，学位不足的要采取多种方式予以过渡性解决，过渡期不得超过一年；并建立工作进展情况通报制度，加强对辖区内消除大班额工作的督导检查。其三，建立中小学校班额情况预警制和定期报告制度，及时掌握学校班额变化情况，及时采取事前预防、事中制止和事后处罚措施。其四，将消除大班额工作纳入各级政府“两项督导评估”，作为年度绩效考核的重要内容之一，由省政府督查室展开专项督查。其五，各级教育督导部门加强对消除大班额工作的专项督导检查，完善督导检查结果通报制度和限期整改制度。其六，加强对已经完成基本消除大班额工作任务县（市）区的复查工作，对大班额比例达标之后又出现超标的，及时通报情况并责令限期整改，切实采取措施防止形成新的大班额。

“草长莺飞二月天，拂堤杨柳醉春烟。”孩子是家庭的希望，更是国家与民族的未来。湖南的一系列举措彰显了彻底解决大班额问题的决心和魄力，必将迎来全省教育史上的又一个春天。愿三湘大地每一个孩子都能在“教育公平”的明媚春光下快乐奔跑，放声高歌！

（供稿：省委宣传部 执笔：舒隽）

# 普惠性幼儿园要扩面提质

李鹏飞率队调研常宁市学前教育工作

本报讯（记者 唐海强）6月21日下午，市人大常委会副主任李鹏飞率市人大科教文卫委调研组赴常宁市调研学前教育工作。

当天下午，调研组先后来到常宁市幼儿园的培元和兰江分园、博美幼儿园、金色梯田幼儿园，详细了解幼儿园的基础设施、餐饮卫生、教学特色、师资配备和孩子入园等情况。截至目前，常宁全市共有幼儿园181所，其中公办幼儿园27所，在园幼儿人数6437人；民办幼儿园154所，在园幼儿人数21378人。幼儿园专任教师1139人、保

员690人、职工655人，其中具备幼儿园教师资格的432人，中专及以上学历809人。该市现有普惠性民办幼儿园74所，2018年春季普惠性民办幼儿园和公办幼儿园在园幼儿人数达到21520人，占常宁全市幼儿园总人数77.37%，学前教育基本形成了民办幼儿园为主体，公办幼儿园为示范的良好格局。

李鹏飞肯定了常宁市学前教育工作取得的成绩。他指出，普惠性幼儿园要扩面提质，尽量减轻老百姓的教育负担。

# 爱心捐赠助力脱贫攻坚

石鼓区人大常委会举行“为民服务日”活动，邹致和出席

本报讯（记者 谭晓波 通讯员 陈毅 彭传忠 杨蓉）6月19日，石鼓区人大常委会举行“为民服务日”活动暨精准脱贫捐赠仪式，共有166名省、市、区人大代表以个人或单位名义，累计向区慈善总会捐赠40.59万元。市人大常委会副主任邹致和出席活动。

今年来，石鼓区人大常委会围绕全区中心工作，将“为民服务日”活动与精准脱贫紧密结合，动员全区各级人大代表以捐赠或赞助等形式募集扶贫爱心基金。此次捐赠的爱心基金将全部用于帮助各类贫困户脱贫，重点资助贫困户改善居住条件，帮助贫困家

庭子女完成学业，救济患有重大疾病的贫困居民等。

据了解，下一步，石鼓区人大常委会将进一步动员全区各级人大代表和人大工作者，以实际行动参与到基地扶贫、产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、文化扶贫等精准扶贫工作中来，真正将帮扶责任、帮扶资金、帮扶项目落到实处，真正让贫困户受益。同时，还将进一步发挥人大代表直接联系群众的优势和代表自身的示范引领作用，做到扶持一户，带动一片，致富一方，为加快脱贫攻坚营造浓厚的氛围。

# 首家乡镇慈善分会在三塘成立

现场筹集善款301万元，杨龙金出席活动

本报讯（记者 王翟）6月20日，衡南县慈善总会三塘分会正式挂牌成立，这是我县成立的首家乡镇慈善分会，在当天的“上善同行、情暖三塘”募捐活动上，共筹集善款301万元。副市长杨龙金为分会授牌。

近年来，三塘镇通过开展“凝心聚力献爱心，精准扶贫奔小康”“我要上学”“谢成波先生扶贫助学”“慈善一日捐”等活动，在全镇形成了慈善捐助的良好社会风

气。2017年9月，“凝心聚力献爱心，精准扶贫奔小康”活动筹集扶贫善款220万元，全部用于扶贫事业与农业基础设施建设改善。

活动现场，三塘镇各村（社区）、企事业单位纷纷慷慨解囊，献上自己的一份力量。据悉，该分会的成立将充分调动社会各界力量，更好地帮助衡南弱势群体摆脱贫境。市慈善总会会长蒋勋功参加授牌仪式。

# 两林业项目通过省级专家考评

分别为祁东酥脆枣、山苍子特色经济树种丰产栽培技术示范，均属中央财政项目

本报讯（记者 武孝军）近日，省林业厅专家组一行抵衡，对中央财政“祁东酥脆枣、山苍子特色经济树种丰产栽培技术示范”项目进行绩效评价。

专家组听取了项目汇报，查阅了项目建设管理资料与财务资料，对衡阳县山苍子示范基地、黄草坪祁东酥脆枣示范基地进行了实地踏查。专家组认为项目完成了年度建设任务，充分肯定了项目建设成效，并对项目

建设中技术与管理提出了建设性意见，同意项目通过中期绩效考评。

据介绍，“十三五”以来，我市承担或参与省级以上林业科技项目15个，其中国家级3个，建成国家级科技示范地基3个。2017年，全市取得林业科技成果4项、包装审果4项，有力强化了项目的示范引领作用，提升了成果的就地转化效率。

# “龙舟水”退场

# “桑拿天”回归

本报讯（记者 胡亚华 通讯员 陈德桥）姗姗来迟的“龙舟水”接连下了三天，我市局地旱情得到缓解。气象部门预计，受偏南风影响，6月21日晚至22日，我市局地仍有可能出现大雨。

气象部门预测，23日，此轮“龙舟水”将告一段落；23日至25日，多云天气为主，午后有阵雨，高温天又将高调回归；26日，副热带高压将强势掌控天

气舞台，届时，最高气温将飙升至35℃以上。夏至过后，“午后雷阵雨”将成为标配，地面受热强烈，空气对流更加旺盛，午后至傍晚易形成雷阵雨，天气将变得更加憋闷，“蒸桑拿”的时候到了。

专家提醒，局地强降水可能引发城乡积涝，公众出行需避开积水路段，注意防范滑坡、泥石流等地质灾害。

# 蒸湘短波

▲6月20日晚，衡阳技师学院举办第二届技能文化节闭幕式暨颁奖晚会。千余师生参加闭幕式，网络直播观看点击量高达3万余人次。

据悉，本届技能文化节共有6个大项27个小项的技能竞赛活动，并同时开展了研讨交流、校园招聘、专家讲座、创新创业、国学经典诵读、技能作品展示等相关活动，充分展现了全校师生团结拼搏、奋发向上的精神面貌。技能文化节期间，还承办了全国技工院校高技能人才培养联盟产教融合、校企合作经验研讨会。来自全国各地的61家联盟院校代表和京东集团、海尔集团、联想集团等多家合作企业代表参会。

（记者 胡苏）

▲本月是全国第17个安全生产月，6月21日下午，衡汽集团客运分公司在华新汽车站举行一年一度的消防应急救援综合演练，来自全市各旅游、交通运输单位共百余人参加演练。演练现

场，某班车驾驶员在给新能源车充电时，因违规操作引发触电事故，车站安全巡查员及时报告值班站长，值班站长紧急赶赴事故现场，并立即启动应急预案，组织应急救援人员开展施救。同时，充电车辆因线路短路冒烟起火，值班站长发现后，迅速组织车站消防组赶赴现场对着火点进行灭火扑救。此次演练，切实增强了各旅游、交通运输单位员工的消防安全意识，提高了大家的自防、自救、互救的能力。

（记者 李楚 通讯员 王涛）

# 衡阳中院出台“律师调查令”

增强法官和律师的执业互动，有效解决当事人提供对方信息困难等问题

本报讯（记者 周连武 通讯员 汤研科 曾芬芬）6月21日上午，市中级人民法院召开新闻发布会，通报该院《关于在民事、行政审判执行案件中施行律师调查令的若干规定（试行）》的相关情况。该《规定》出台旨在提高司法工作中的取证效率，增强法官和律师的执业互动，进一步提高执行举措的针对性和目的性，有效解决当事人提供对方相关信息困难等问题。

据了解，《关于在民事、行政审判执行案件中施行律师调查令的若干规定（试行）》（以下简称《规定》）界定了律师调查令的概念，在全市法院范围内统一了文书样式，明确了律

师调查令的适用范围、阶段，规范了律师调查令的签发、使用程序以及不当使用律师调查令的处理等情况。

《规定》指出：当事人及其代理律师因客观原因不能自行调查取证时，可书面申请法院批准签发律师调查令，经合议庭、独任法官或者执行法官审查，由承办法官签发调查令。代理律师持调查令向有关单位或个人，调查收集与案件待证事实具有关联性及调查必要性的书证、电子证据、视听资料等。律师调查令的申请原则上应当在案件受理后举证期限届满前七日提出，执行案件则应当在执行终结前提出。律师调查令的有效期限最长不得超过十五日，期限届满则自动失效。

《规定》明确：涉及国家机密、个人隐私、商业秘密的；与待证事实不具有关联性或必要性的；申请直接向对方当事人调查的；行政机关的诉讼代理律师申请向行政相对人、第三人和证人调查收集证据的；行政机关的诉讼代理律师为证明行政行为的合法性而申请调取行政机关作出行政时未收集的证据的；其他不宜由代理律师、辩护律师持调查令调查收集证据的，不予签发律师调查令。诉讼代理律师不当使用、泄漏、处置持令收集的证据及信息或滥用调查令的，依法追究相关责任。

市住房公积金管理中心：

# 顺利通过住建部“双贯标”检查验收

本报讯（通讯员 卫国好）6月20日，衡阳市住房公积金管理中心顺利通过了住房城乡建设部对《住房公积金基础数据标准》（JG/T 320-2014）和《接入住房公积金银行结算数据应用系统接口标准》（以下简称“双贯标”）的检查验收。这标志着我市住房公积金基础数据信息和银行结算数据应用系统达到行业标准规范要求。

检验专家组听取了衡阳市住房公积金

认证、招标采购、设计开发和现场实施等工作，于2018年1月8日正式上线运行。新系统严格按照住建部《住房公积金基础数据标准》设计数据库，建立实体存储数据并得到充分应用。中心在完成“双贯标”工作的同时，将“双贯标”工作同信息系统建设、公积金管理、服务等工作紧密结合，各项业务得到了快速发展，完善了系统功能，增强了风险防控能力，提高了工作效率和服务水平。

# 上半年全市累计放流鱼种(苗)4600万尾

本报讯（记者 武孝军）今年以来，我市各地深入践行新发展理念，大力开展鱼类增殖放流活动。目前，已累计放流鱼种（苗）4600万尾。

鱼类增殖放流是补充渔业资源种群与数量，保持生物多样性的一项有效手段。上半年，城区已组织两次放流活动。3月13日上午，2018年湘江衡阳段四大家鱼国家级水产

种质资源保护区鱼类增殖放流活动在松木经开区梁家河码头举行，向湘江投放“四大家鱼”亲鱼350组左右、鱼种120万尾，旨在建立工程减损渔业资源和人工增殖资源之间的平衡，实现渔业生态补偿。6月4日上午9点半，2018年湘江二级航道二期工程鱼类增殖放流活动在珠晖区汽车码头举行，共放流3—5cm夏花鱼804万尾，目的是增加

“四大家鱼”群体数量，对工程项目进行鱼类生态补偿。