

从瞬间归零到重整山河，在逆境中不倒，在巨灾中重生。与之相伴的还有中国社会的防灾减灾能力的快速提升。

汶川十年 从重建到重生

39 个重灾县如今充满生机



北川新县城的新生广场

十年前的那一刻，2008年5月12日14时28分04秒，一个民族在这一刻噙满了泪水。十年后的今天，这个民族擦干眼泪，让日月换了新天。十年间，全国人民八方协助对口支援，灾区的同胞们强忍伤痛重建家园，灾区涅槃重生。新映秀白墙黛瓦飞檐斗角，朗朗书声飘荡在新汶川的上空。十年后的灾区，最漂亮的是民居、最安全的是学校、最现代的是医院、最满意的是群众，一幅幅产业兴旺、环境优美、生态宜居、幸福和谐的美好画卷正在徐徐展开——

5月的汶川河谷，山岭上近40万株百年老茶树吐出新芽。龙门山脉呈现不同的色彩：翠绿、墨绿、白色、粉色。那是新生命萌发的树林，那是次第开放的花儿，是这片土地上怒放的生命。转瞬10年，“5·12”汶川特大地震灾区已凤凰涅槃、浴火重生。

四川省统计局5月7日发布“5·12”汶川特大地震10年重灾区经济发展报告，10年来，汶川地震39个重灾县（市、区）地区生产总值（GDP）按可比价格计算，年均增长11.8%，比全省年均增速高0.8个百分点……一系列数据指标，直观呈现灾区发展成效。

10年来，灾区上下稳中求进追赶发展。2017年，39个国定重灾县GDP达到6829.7亿元，总量是2008年的3倍，按可比价格计算年均增长11.8%，比全省年均增速高0.8个百分点。

经济结构更加优化。39个重灾县三次产业结构从2008年的21.7:45.0:33.3调整为2017年的13.2:45.9:40.9。

人均GDP大幅提升。2017年，39个重灾县人均GDP达到42188元，是2008年的3倍，相当于全省平均水平的94.5%。

财政实力持续增强。灾后恢复重建以来，在各项政策引导支持下，灾区

财政收入的基础更加坚实，财政实力不断增强。2017年，39个重灾县实现地方一般公共预算收入311.0亿元，是2008年的4.3倍。

与此同时，灾区深入实施城乡统筹发展战略，优化城镇布局，推进幸福美丽新村建设，加强交通基础设施建设，城乡面貌和人居环境焕然一新。2017年末，39个重灾县常住人口1618.88万人，其中城镇人口774万人，城镇化率达到47.8%。

2017年，39个重灾县城镇居民人均可支配收入达到30870元，是2008年的2.9倍；39个重灾县农村居民人均可支配收入14430元，是2008年的3.1倍。



这是在四川省汶川县拍摄的楼房



俯瞰四川省汶川县水磨镇风貌



俯瞰汶川县城市风貌

汶川地震重塑国家应急管理理念

十年来应急救援机制进步巨大

经历过汶川地震，10年来，我国灾害应急救援体制机制建设取得了哪些进展，哪些工作尚需进一步完善？记者专访了原汶川地震应对政策专家行动组秘书长、现国际应急管理学会中国国家委员会副主席、北京师范大学风险治理创新研究中心主任张强。

给应急管理提出新概念

回头看10年前的汶川地震，张强说，这场地震，是中国应急管理体制发展的一个重要节点，也是中国社会治理创新的一个重要节点。此前，我们对应急管理体系设计是希望有现代化的设备，如何从城市覆盖农村，能够快速响应，快速收集有效信息，然后快速地开展应急救援工作。但汶川地震告诉我们，事情不是这样。

汶川地震给应急救援工作提出了一个新概念，从基层做起，让灾害发生时能够先自救，互救能力得到提升，从上而下和

从下而上两种反应机制共同发挥作用。因此不仅仅要建集中式的应急救援能力，还要建立分散在不同区域，分散在社区（乡村）的应急救援能力。

民众从这场灾难中，开始熟悉“应急预案”“黄金72小时”等概念，让更多人意识到应急救援工作的开展，不仅仅是政府的职责，政府部门间、企业间、社会组织间，应急救援力量形成一个生态，这就是国家治理能力体系中的应急管理体系建设。

十年应急救援机制进步巨大

张强介绍，可以肯定的是，应急救援机制在这10年的进步非常巨大。

首先，政府能够越来越客观和理性地对待灾害，现有的机制已经明确为“中央统筹指导、地方作为主体、灾区群众广泛参与”。

其次，应急救援工作中的不确定性空间越来越小，相应部门之间的配合，在这10年来有很大改观。

另外，应急能力的变化。过去灾害发生时，很多信息不对称，物资输送会出现断链，现在这种状况有了很大改观，以科技为先导、多元响应的综合应急能力得到大大提升。

应急救援法规渐成体系

近年来，我国应急救援法律法规渐成体系，其发挥了一定积极作用，张强说，从这几年的工作实践中发现，要重视应急管理相关立法，并及时修订，要根据实际情况做相应调整。

“成立应急管理部的一个重要内涵是整合了自然灾害、事故灾难这些不同类型的应急救援工作。尽管他们看似类型不同，实际上应对的特征有一致性。成立应急管理部后能够倒逼全社会防护理念的养成，有利于形成一张综合性的灾害防护网，也有利于打通应急救援的全过程，从救灾向防灾减灾，向风险治理端迈进。”

（综合新华社）



俯瞰北川新县城

■ 图片均据新华社发