

以项目建设支撑实体经济发展,以扩大消费深入挖掘市场潜力,以改革开放释放发展动力活力,以创新引领推进高质量发展,以一流标准建设全国最美地级城市,以民生改善提升群众幸福指数——

书写衡阳经济高质量发展新答卷

■本报记者 邹雪峰



振兴实体经济、挖掘市场潜力、释放发展活力、推进高质量发展、建设全国最美地级城市……在5月10日上午召开的全市一季度经济形势分析暨重点项目建设调度会,对我市下阶段的经济发展工作进行了部署,要求全市上下要把思想和认识、时间和精力统一到实现时间任务“双过半”上来,紧扣工作重点,强化问题导向,补齐发展短板,以抓铁有痕、踏石留印的劲头,将各项工作抓到实处、抓出成效。

以创新引领推进高质量发展

加大创新支持力度:重点支持桑谷医疗配药机器人、湖南机油泵新能源汽车、金杯电缆等项目建设,不断提高产品科技含量和技术装备水平;实施种子企业培育计划,鼓励新材料、新能源、智能制造等领域的高成长型中小企业,不断扩大自身优势,朝着高新技术企业、上市企业发展。

加快技改投资步伐:抓紧研究制定《关于进一步推动衡阳市企业技术改造若干政策措施》等一系列政策措施,降低技改政策申报“门槛”,让技改政策惠及更多企业;大力争取国家、省有关技术改造专项资金支持,引导企业加大工业技改投资,推动工业企业转型升级;加强银企对接,探索贷款贴息、风险补偿等方式,引导金融机构支持企业发展;鼓励民间资本以参股、获取红利等方式合法有序参与企业技改项目。

注重科技成果转化:瞄准世界科技前沿,紧密对接“中国制造2025”,充分发挥衡阳市经济社会创新发展智库作用,广泛凝聚院士、专家智慧,力争在智能制造、电子信息、生物医药等领域实施一批重大科技专项,突破一批关键共性技术;加快推进衡山科学城科技成果交易中心、科技研发产业化协同创新平台、科技项目众筹融资平台建设,进一步畅通科技成果转化通道;建立健全科技成果转化激励机制,支持本地有实力的企业与全国高等院校、科研院所加强对接合作。

突出人才引进培养:要大力引进掌握世界前沿技术的科技领军人才、创新意识强烈的企业家和高技能人才、熟悉市场运作的创新创业人才,把衡阳打造成人才洼地和创新高地;要实施“衡阳市创新创业人才团队支持计划”“新世纪121人才工程”等计划,加大对本地领军人才的培养力度;特别是要组织高校与企业开展共同办学、定向办学,着力解决企业用工难问题;坚决打破户籍、地域、身份、学历、人事关系等制约,全力落实好人才安居、子女就学、配偶随迁等各项服务。

以项目建设支撑实体经济发展

大力招商引资:重点围绕水口山铜铅锌产业、军民融合产业、新能源汽车等产业集群,瞄准世界500强、中国500强、中国民营500强企业等战略投资者,全面落实招商引资“黄金30条”,通过以商招商、专题招商、中介招商、小分队招商等方式,想方设法引进一批投资规模大、经济效益好、带动力强的大项目、好项目。

扩大民间投资:因势利导,加大基础设施和公用事业领域开放力度,建立PPP项目合理回报机制,引导社会资本进入新区开发、旧城改造、污水处理、垃圾收集等城市建管领域;对城市轨道交通、园林建设、海绵城市、地下管网、水利工程以及体育馆、图书馆、学校、医院等民生项目,争取全部纳入PPP项目。

抓实项目前期:建立健全重大项目前期工作链,扎实做好项目策划、包装、生成等前期工作,既要积极对接上级各类政策,争取资金、用地指标等要素支持,又要抓紧编制项目储备和实施计划,及时补充项目库,加快形成滚动开发、衔接有序的项目建设良好局面。

加快项目建设:对符合国家政策,能够开工但尚未开工的项目,要强化跟踪调度,尽快开工复工;对二环东路、幸福河、常祁高速公路等进展缓慢的项目,要找准症结,倒排工期,挂图作战,集中攻坚;对比亚迪轨道交通智能制造产业园、水口山铜铅锌基地、建滔电子信息产业园等重大产业项目,要抢抓施工有利时机,抓紧形成实物工程量,确保投资进度、形象进度达到时序目标;对瓦松铁路、怀邵衡铁路等项目,要加快工程扫尾,确保年内竣工运营;对一些经营性项目也要抓紧推进,弥补投资不足。

优化项目服务:要对现有的前期项目、签约项目和拟开工项目进行一次全面摸底,建立问题清单,实行销号管理;对“港洽周”“央企入湘对接暨衡阳投资推介会”“2017衡州经济发展论坛”和其他招商活动的签约项目,要指派专人全程代办各类手续,力争尽快落地;对已经开工的项目,要统筹协调解决项目建设中的困难和问题,保障好土地、资金、用工等生产要素,严厉打击非法阻工、强揽工程、强供地材等行为,为项目建设保驾护航。

以一流标准建设最美地级市

拓展发展空间:抓好新一轮城市总体规划修编,加快推进“三江六岸”滨水区建设,按照“水域蓝线、绿地绿线和建筑红线”的要求,严格控制滨水范围内的水岸线、建筑容量、天际轮廓线,高标准修建主题公园、小游园、步行栈道,塑造极富魅力的城市景观,打造城市会客厅;协调推进滨江新区和来雁新城建设,打造集“文化、旅游、休闲、商贸”为一体的城市新中心;加快推进梦东方、汇景等重点项目建设,将雨母新区建成湖南省全域旅游的示范景区;统筹推进陆家新区、酃湖高铁新城、南湖生态新城等新区建设。

强化功能配套:完善城市交通网络体系,尽快启动云轨试验线建设,力争首条云巴线路年底建成通车;加快推进二环东路、东三环等城市主干道建设;着力完善城市配套设施,合理均衡布局学校、超市、农贸市场等公共设施,加快雁栖湖公园、酃湖公园和耒水、湘江、洙水、幸福河等湿地公园建设;扎实推进海绵城市、管廊城市建设,加快给排水、供气管网新建及改造工程建设。

加快提质改造:扎实推进社区“三清三建”升级版,推进道路再提标、设施再完善、绿化再提质、立面再整治、违建全拆除,打造一批充满活力、富有魅力、极具吸引力的宜居社区;坚持以旧城改造提升城市功能,加快推进棚户区改造,全面打好“治脏”“治乱”“治差”攻坚战,抓好高铁衡阳东站、衡阳火车站和学校、医院周边环境整治。

以扩大消费深入挖掘市场潜力

培育消费热点:坚持把发展全域旅游作为培育消费热点的重中之重,加快南岳景区的提质升级,突出抓好雨母山风景区、梦东方旅游度假区、来雁新城草桥文化风情街等重点项目建设,完善“吃住行游购娱康养”旅游产业链条,培育旅游龙头企业,打造品牌旅游路线,做好旅游宣传营销,打造全域旅游千亿级产业集群;要大力培育信息消费、健康养老、文体娱乐等消费新热点,加快形成有质量、可持续发展的新动力。

拓展农村消费:要以县城和中心镇为重点,把城镇连锁经营、物流配送、代理、租赁、直销、代销等流通形式引入农村市场,大力发展农村电子商务,为农民提供物美价廉的商品;加强农产品批发市场建设,推动农超对接,建设从鲜活农产品直采基地到超市之间的冷链系统、物流配送系统和快速检测系统,畅通农场销售渠道;引导企业研究农村消费特点,针对农民需求开发适销对路的商品,生产实用性强、使用方便、质量可靠的产品,让农民买得放心、用得安心。

改善消费环境:坚持以市场为导向,引导企业增品种、提品质、创品牌,不断满足消费者日益增长的消费需求;加大对假冒伪劣、虚假广告、“欺客宰客”等行为的打击力度,加强消费者权益保护;加大对失信行为的披露力度,对造假者坚决曝光,让制假售假者成为“过街老鼠”,降低市场消费风险,让消费者安全消费。

以改革开放释放发展动力活力

推进供给侧结构性改革:进一步巩固“地条钢”企业、落后小煤矿、烟花爆竹企业关停退出成果,加快水泥、造纸等领域过剩产能市场化退出;坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,促进房地产市场持续稳定发展;健全规范政府举债融资机制,有序推进平台公司整合和市场化改造,继续支持企业市场化、法制化债转股,积极稳妥降低企业杠杆率;进一步落实减税、降费、降低要素和物流成本等政策,继续清理涉企收费,不断降低实体经济成本;深入推进农业供给侧结构性改革,大力实施农业

“8135”发展战略和“十百千万”工程,以打造中国油茶第一强市为抓手,发展培育油茶、茶叶等八大特色产业,大力发展特色农产品加工业,支持神农国油、天天见梳艺、江头生态农业等龙头企业做大做强,形成从生产到加工、包装、储运、销售、服务的完整产业链,提高农业附加值。

推进重点领域改革:要持续推进简政放权,进一步深化“放管服”改革,大力推进“只进一扇门”“最多跑一次”改革,为企业和市民办事提供更加便捷高效的政务服务环境;完成农村土地承包经营权确权登记工

作,完善农村承包地“三权分置”制度,抓好常宁市农村集体产权制度改革试点,引导农村土地经营权规范有序流转,让沉睡的农村土地资产“醒过来”;深化金融体制改革,发展壮大金融信用信息服务中心,组建市金融控股公司,引导金融机构创新金融产品和模式,力争国家和各大金融机构将更多改革创新试点落于衡阳;着力推进城区、园区管理体制变革,进一步理顺城区与园区、市直部门与园区的关系,把该放的放下去,该管的管起来,充分激发城区和园区的发展活力;统筹推进国企改革、财税制度等重点领域改

革,确保9大类24项重点领域改革落到实处,见到实效。

提升开放型经济发展水平:要用好优惠政策,加强开放平台建设,加强南岳机场航线的维护和新航线的开拓,稳步开辟国际航班,扎实做好航空口岸的申报与建设工作;大力推进综保区建设,有效发挥“无水港”、公路口岸、“五定班列”等开放平台作用;要加快发展对外贸易,着力引进外贸导向型企业,扩大外贸增量,支持富士康、特变电工、五矿金铜等有优势技术、特色品牌和较强竞争力的“雁字号”企业走出去,拓展海外市场,参与国际竞争。

以民生改善提升群众幸福指数

打好“三大攻坚战”:坚持把防范化解金融风险尤其是政府性债务风险摆在突出位置,加强对重点行业、重点领域、重点区域的风险防范化解,严厉打击非法集资、金融诈骗、高息揽储等违法违规金融活动,坚决守住不发生区域性金融风险的底线;紧盯全市贫困人口实现整体脱贫的目标,坚持精准施策,下足“绣花”功夫,狠抓脱贫领域作风建设,确保完成2018年全市60748个贫困人口脱贫,108个贫困村全部出列、贫困发生率下降到0.97%的目标;以河长制、湖长制为抓手,深入实施湘江保护和治理“一号重点工程”,启动“一江四水”净水行动,全面开展土壤污染防治,加强大气污染防治。

抓好民生实事:坚持财政收入向民生领域倾斜的导向,尽心办好重点民生实事,完善基本养老保险、基本医疗保险等社会保险制度,积极推进医养结合、社区养老等社会保障新模式,统筹做好教育、医疗、卫生等与人民群众利益息息相关的“微建设”“微服务”;突出抓好高校毕业生、返乡农民工、去产能分流职工的就业再就业工作,不断提高居民就业质量和收入水平。

维护社会稳定:加强社会治安立体化、现代化防控体系建设,深入开展扫黑除恶专项斗争,抓细抓实网格化管理、综治中心和“雪亮工程”建设,不断提高人民群众的安全感和满意度;认真办理好中央巡视组交办信访件,妥善解决好信访突出问题,依法严厉打击缠访闹访行为,坚决杜绝大规模群体性事件发生;严格落实安全生产责任制,抓好重点领域、重点行业的安全生产隐患排查和专项整治,坚决遏制较大及以上安全事故发生。