

# 诗意衡山 路畅民安

## ——衡山县提升道路运输安全工作纪实

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 图/本报记者 周琪

坐拥寿岳, 怀揽湘江, 穿行衡山城乡大地, 是诗意的。

在遍布衡山的县乡道路上, 领略沿途绝美风景的同时, 你会不由得为这里的路畅民安而心旷神怡。这份平安与畅通的背后, 凝结着衡山县运管人的无数心血与智慧。

与其他县一样, 衡山县的道路运输管理问题也一度面临监管难题。随着新农村建设的全面推进, 农村道路交通建设步伐加快, 各类车辆急速增加, 全县道路尤其是农村道路安全管理问题日益凸显。为破解这些难题, 衡山县道路运输系统主动适应行业发展新常态, 用智慧和谋略, 构筑了衡山交通平坦的“康庄大道”, 全县道路运输行业的全体从业人员更是用汗水保障了人民群众的安全便捷出行, 谱写了衡山道路运输的华美篇章。

2017年, 衡山全县一般以上道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失4项指数同比分别下降29.83%、41.18%、41.04%和57.69%; 其中较大以上事故起数、死亡人数同比分别下降为零。衡山县运管所先后荣获全市安全监管先进单位、全市校车管理工作先进单位等荣誉。

### 改革 检测驾培维修全面升级

2017年是衡山县营运车辆综合性能检测、机动车驾驶员培训和机动车维修行业全面推进深化改革的一年。全县运管系统贯彻落实“放、管、服”要求, 提升行业管理信息化水平, 促进了全县检测、驾培、维修行业服务的全面升级。

近年来, 随着汽车保有量的增加, 各种汽修企业层出不穷, 鱼龙混杂。为确保机动车维修市场健康有序的发展, 县运管所严把汽车维修市场准入关, 对申请从事机动车维修经营的, 严格按照许可条件和程序办理。针对烤漆房废气排放问题, 去年, 该所派出执法人员对全县的汽车维修经营户进行大排查, 取缔了28家未达标的厂家, 限期整改12家。

二级维护是以消除隐患为目的、保障汽车安全运行的基本制度。目前, 整个衡山县有5家汽修厂具备二级维护的资质, 但是要达到GB18565标准(国家最新标准), 必须再投入近80万元进行设备更新和场地建设, 其中, 需要新添设备4台, 新建专门的维修厂房、停车坪, 对厂房、人员培训也有严格标准(目前, 市城区仅有4家达到标准)。面对这么多的投入, 这几家汽修厂均望而却步。

“一家不成, 何不大家一起抱团呢?”去年, 在县运管所的引导下, 5家厂家决定以股份制形式新组建一个厂家, 专门负责全县营运车辆的二级维护。目前, 新厂正在加紧建设当中, 预计4月底完工, 等验收合格后, 5月可正式运行。

在衡山县驾驶员培训自律委员会办公室内, 记者见到了负责人阳波。据他介绍, 衡山县境内各种道路近2000公里, 各类营运车辆1000多辆。如果说把衡山县比作一个人, 那么这些道路就是这个人的循环系统, 而培训驾驶员是道路运输行业的“咽喉工程”。

阳波告诉记者, 该自律委员会是衡山县从事各类机动车驾驶员培训及其相关企业自愿组成的跨企业的非盈利的行业性社会团体。“在县运管所的指导下, 全县6家驾校均是成员单位。”

“多年来, 驾培行业存在很多不规范行为。”阳波介绍说, 该自律委员会自成立以来, 除了积极协助运管部门抓好驾培行业从业人员培训工作, 还通过发布行业自律公约、签订《诚信教学责任状》等形式实现行业内部自我净化。“《诚信教学责任状》上就明确规定了收受红包、香烟等行为, 要求教练3倍退款, 并约谈驾校负责人……”

县运管所副所长李睿告诉记者, 该所在全县153台教练车上都张贴了投诉电话。通过近几年的规范管理, 已经连续三年零投诉。2017年, 该县还实现驾培全年安全无事故。



### 防护 倾力打造“平安上学路”

最近, 长江镇石子村村民睦新科再也不用为孙子上学担忧了, 早在去年底村道都安装了安全防护设施, 孩子们以后上学安全多了。截至目前, 衡山县所有校车行驶路线上全部安装了安全防护设施, 总里程达680公里。

衡山县每天有129辆校车行驶在县乡道路上, 有5600多名学生依靠校车接送。为了给全县学生们创造一个有序、安全、畅通的道路交通出行环境, 县运管部门深入校车运行线路进行摸排, 对安全状况和通行条件进行实地勘查, 在急弯、陡坡、临水、临崖等危险路段及时完善交通信号灯、交通标志标线和安全防护设施等, 共安装道路交通标志牌198块, 临时停靠站牌458处, 新建减速带1800余米, 安装防护栏1600余米, 校车通行条件得到有效改善。同时, 详细掌握校车的运行时间、行驶路线, 加强对校车进行安全抽查, 重点对制动系统、消防器材、安全带、救生锤以及GPS定位装置等进行全面检查, 确保校车合格规范, 行驶安全。

去年9月27日, 县运管所接到举报后, 在东湖镇团山村的乡道上查获1台7座的湘D53Y79的面包车, 里面坐了17名学生, 超载150%。经检查发现, 该车辆不仅没有校车的标识标牌, 还严重超载。

“当时我们暂扣了这台面包车, 并迅速调来一台校车, 挨家挨户将学生送回家。”县运管所工会主席阳秋云主要分管校车安全, 她告诉记者, 经询问得知, 衡阳县界牌镇某幼儿园在衡山县东湖镇招收了10多名学生, 该车辆系这个幼儿园专门负责接送东湖镇儿童的“校车”。执法人员一面对“黑校车”进行了严肃处理、教育, 一面联系该学校按照就近入学的原则, 将学费退还给家长。

阳秋云表示, 县运管所将继续加大打击排查和宣传力度, 让学生们从小树立交通安全意识, 教育家、学生自觉抵制乘坐无牌无证车、超员车、非法营运车, 号召他们自觉抵制、举报“黑校车”、校车超员超速、非法接送等交通违法行为, 同时呼吁全社会共同维护校车安全, 让学生们的上学路更平安!

### 统筹 “疏堵结合”整治营运乱象

核定线路, 挂牌营运, 正点到达。这是所有乘客和司乘人员所盼望的驾乘秩序。然而, 两年前的营运衡山县至衡阳市线路的班车秩序却非常混乱。

县运管所所长王岳新告诉记者, 这条线路原先共有4个客运公司参与运营, 其中两家衡山的, 两家衡阳市的。高铁开通后, 加之小车日益增多, 这条线路客源减少, 实载率下降。为了争抢客源, 各公司的司机长期在站外抢客、喊客, 经常发生口角和矛盾, 有的司机甚至为了争客在路上你追我赶, 造成了很大的安全隐患。

“现在四家公司一共28台客车, 但客源就这么多, 大家都吃不饱, 怎么办?”为了解决这个大难题, 去年以来, 县运管所采取“疏堵结合”的办法, 一方面加大整治力度, 另一方面先后开了5次协调会, 把4家公司负责人召集起来商量解决方案。最终大家商定: 将28台车减少至20台, 四家公司根据原来的车辆数目分好股份, 统一成立一个车队——衡阳线车队。

衡汽集团衡山分公司司机毛伟华是个老司机。他告诉记者, 以前为了争个客人, 你追我赶是常事, 司机不仅神经紧绷, 心里压力大, 安全也没保障。如今这个新成立的车队实行“五统一”, 即统一管理、调度、分配、结算、售票, “现在大家再也不用争客抢客了!”

毛伟华还给记者算了笔账: 除去车辆成本不算, 车队减少8台车, 加上实行无人售票, 仅油耗、人工就减少3000多元/天, 大家都有盈利, 利润上来了, 工资高了。“我原来3800元/月, 现在至少4800元/月, 很多司机有5000多元/月。”

除了夯实基础工作外, 县运管所还深入开展了“打非治违”专项行动。去年国庆节开始, 该所全体干部职工取消休假, 每天实行两班倒, 开展为期17天的衡山西站客运市场专项整治行动; 今年春运期间, 该所又对所有车辆进行了安全排查, 先后出动368人次, 暂扣非法营运车辆15台, 查出客运班车不按线路行驶的车辆9台, 摩的21台, 处以罚金8万余元。

对于非法营运车辆, 该所并非简单的一罚了之。师古片区新坪村张军, 原是高铁站的拆迁安置户, 没有生活来源。去年在“打非治违”专项行动期间, 执法人员暂扣了他的车。在了解了他的实际情况后, 执法人员教育他非法营运的危害性, 并鼓励他跑正规的出租营运。如今, “改邪归正”的老张买了辆出租车专门跑南岳衡山, 每天纯收入300多元。



突击检查工程车辆

### 碰硬 “无缝隙、拉网式”集中整治

盘点近年来“无缝隙、拉网式”集中整治行动, 衡山县治超成绩可圈可点。一组来自县公路局的数据显示, 2015年, 全县公路换板13421平方米, 投入资金316万元; 2016年换板减少至6425平方米, 投入减少至112万元; 去年, 全县公路换板仅2874平方米, 投入仅57万元。

经过几年持之以恒的治超, 全县车辆超限超载率由治超前的70%下降到当前的0.3%。交通秩序井然, 公路设施完好, 受到了社会各界的一致好评。

县运管所副所长李军告诉记者, 近年来, 在抓好路面治超的同时, 该所还重点抓好源头治超工作, 探索标本兼治、综合治理的长效机制。具体来说, 即以“三头”(即人头: 驾驶员、货物起运点单位负责人、运输企业负责人; 车头: 维修改装企业; 源头: 货运源头单位)入手, 加强行业引导, 通过多种形式宣传, 加强管理。

据介绍, 县运管所负责管理的源头企业有10家, 其中重点监控的群晟、聚龙等4家都是生产砂石的企业, 年出货量都在20万吨以上, 货运源头治理工作任务较重。为了切实从源头杜绝超限超载车辆出厂出站, 县运管所派出了精兵强将, 对公布的货运源头单位实施了进驻。

敢于碰硬, 严格问责, 也是衡山县治超的重要一环。近年来, 该县共检测货运车辆73265辆, 查获非法超限超载车辆658余辆, 拆解非法改装车辆47余辆; 共查处违规源头企业2个, 罚款6万元, 将责任倒查落到了实处。

因治超工作突出, 衡山县运管所被评为“全县治超工作先进单位”, 先后有3名治超工作者获得市、县“治超工作先进个人”荣誉称号。面对诸多荣誉, 所长王岳新表示, 他们将继续加强组织领导, 加大打击超限超载车辆力度, 综合运用经济、法律、舆论宣传手段, 多管齐下, 从严治超, 为衡山县经济建设作出积极贡献。

### 监管 “分片包干”确保客运安全

安全无小事, 尤其对于班车客运来说, 安全这根弦更是一刻都不能放松。

为了构建安全监管长效机制, 去年9月开始, 衡山县运管部门出台了史上最严监管措施, 在全县范围实行道路运输安全监管分片包干责任制, 紧盯每一台营运车辆和排查每一处安全隐患。

县运管所副所长黄春衡告诉记者, 衡山县共有衡山湘运分公司、楚湘公司、新旅公司等3个客运企业, 206台客车; 另有1个二级汽车站、1个高铁站和3个四级农村客运站。通过建立网格化管理制度, 县运管所把全县206台旅客运输车辆、3家客运企业分解落实到每一个负责人, 压实工作责任。

负责分片包干的运管所领导和监管人员每月至少进行两次安全督查, 进行安全督查时, 不放过一处隐患或任何问题, 对发现的问题及时督促责任单位立即整改和纠正, 并持续跟踪督促, 直至隐患消除。负责包干监管营运客车的运管人员, 不仅与客车驾驶员保持经常联系, 还通过动态监控平台抽查客车运行轨迹, 对发现的违法违规行为, 一律顶格处罚。

老陈告诉记者, 他做客车司机已经有10年的时间, “安全”二字他始终放在心上。但开车时间长了, 大家有时候会有开车接电话、抽烟等不良习惯, 这对安全驾驶产生一定的影响。去年, 他所在的楚湘公司所有客车全部安装了北斗星监控系统, 可以主动识别驾驶员抽烟、打电话、疲劳驾驶等危险驾驶行为。如果驾驶员有违法违规及不良驾驶行为, 车辆智能防控系统的车载终端及管理后台同时报警, 提醒驾驶员及管理后台及时纠正不良行为, 安全驾驶。

楚湘公司负责人说: “虽然我们安装系统投入了不少钱, 但我们的回报率还是很大的。因为安全才能出效益!”截至目前, 全县所有“两客一危”企业的营运车辆已经全部安装使用北斗星监控系统, 通过技术手段加强对驾驶员和车辆的预警预控, 进一步降低重点车辆的事故率。