责编／张 静 校对／肖 萍 版式／张文莉

2018年3月8日 星期四

财政部部长肖捷等昨日回应财税热点问题

房地产税法草案正在起草和完善

如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进？个税起征点调至多少？……7日上午，十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会，财政部部长肖捷，副部长史耀斌、胡静林围绕“财税工作和财政改革”回答中外记者提问。

3月7日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，邀请财政部部长肖捷（中），副部长史耀斌（右）、胡静林（左）就“财税改革和财政工作”相关问题回答中外记者提问（拼版照片）。 ■新华社发

“放水养鱼”激发经济新活力

大力减税降费背景下，去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长？

“经济是财政的基础，财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说，去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶，同比增长6.9%。经济活力不断增强，企业效益不断改善，这是财政收入增长的基础条件。

与此同时，工业生产者出厂价格指数（PPI）上涨较快，直接带动按现价计算的相关税收快速增长；近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策，不断培植发展新税源，也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用，推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大，也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说，2018年，我国将继续实施减税降费政策，用财政收入的减法来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元，通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等预计减负3000多亿元。

赤字率近年首降 债务风险可控

2018年，我国财政赤字率拟按2.6%安排，系近年来赤字率首次下调，是否意味着“积极的财政政策会逐步退出”？

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低，但是我明确告诉大家，积极财政政策的取向没有变。”肖捷说，今年预算安排的财政赤字按23800亿元考虑，与去年预算赤字规模持平。

他表示，赤字率有所下降，与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题，肖捷说，截至2017年底，我国政府负债率36.2%，较上年有所下降，低于国际通用的所谓60%警戒线，也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

理顺央地财政关系 预算绩效管理扩围

党的十九大提出，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

肖捷说，此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护等领域的改革。

“通过推进这项改革，将有力促进各级政府更好履职尽责，更有效地提供基本公共服务供给效率和水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元，如何把钱花在刀刃上、花出实效？

肖捷表示，目前预算绩效管理仅限于一般公共预算，下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金，包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想，在财政支出方面以绩效为导向，创新预算管理模式，努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

房地产税立法稳步推进 个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革社会关注度高，2018年两大税改如何推进？

史耀斌说，作为国际通行税种，我国房地产税制度设计在参考国际共性制度安排的同时，注重从中国国情出发来合理设计，比如合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等。

他透露，目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。“房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路，目前正在设计完善，并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少？史耀斌说，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点，此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵，首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。

他指出，改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税税制，下一步将加快启动税改方案，同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革，能够使个人所得税纳税人的税负更加合理，更好地显现个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

（新华社北京3月7日电）

农业部部长韩长赋谈农业转型发展

乡村振兴战略规划正在编制

让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园，这是农业部部长韩长赋描绘的乡村振兴美好愿景。

7日上午，在十三届全国人大一次会议记者会上，韩长赋围绕“实施乡村振兴战略，推动农业转型升级”相关问题回答了中外记者提问。

推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”

韩长赋说，党的十九大提出实施乡村振兴战略，这次政府工作报告又做了专门部署，充分体现了党中央对农业、农村发展的高度重视。

如何落实中央部署、推进乡村振兴？韩长赋说要抓好“三个重大”：

——制定重大规划。这方面中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部和其他一些部门参与，从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划。

——出台重大政策。围绕在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排这“四个优先”，研究出台相关政策，推动体制机制创新。

——实施重大行动。如，实施农村人居环境整治三年行动、产业兴村强县行动、打好三年精准脱贫攻坚战等，都会采取具体措施。

韩长赋说，将来搞农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头。随着科技进步和产业发展，“农民”从身份称谓将回归职业称谓。农村人不仅可以享受城里人的公共设施、公共服务，还拥有优美环境和田园风光。

农业转型发展要实现“六个高”

经过改革开放以来的快速发展，特别是党的十八大以来，我国农业有了更快发展，粮食生产能力、农业现代化水平、农民收入水平等都发生了巨大变化。

韩长赋说：“当前农业发展进入到新阶段，重点是解决质量问题。”

韩长赋说，今后要大力推进质量兴农、绿色兴农，加快推进由增产导向转向提质导向，由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展。按照这样的方向和要求，我国农业发展目标和转型要求是“六个高”：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出账更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

“如果我们能够实现这‘六个高’，农业转型升级，新时代中国农业将是一幅更好的图景。”韩长赋说。

让农业回归绿色的本色

韩长赋认为，当前我国农业的绿色发展要求紧迫，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在生产方式、生产技术、体制机制等方面下功夫创新。

“要让农业回归绿色的本色。”他说，“因为农业本身就是‘绿色工厂’。”

据韩长赋介绍，农业部正在建立以绿色生态为导向的农业补贴制度、合理利用资源的制度。

去年，中央已经安排专项资金支持东北地区开展轮作试点，支持河北地下水漏斗区和湖南的重金属污染地区的耕地实现休耕，效果都不错。此次政府工作报告提出，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

他指出，一方面要推进面积的扩大，使部分耕地能够休养生息。另一方面要建设制度，形成轮作休耕的一些制度。

在农业科技方面，韩长赋说，过去科技研发重点是围绕增产，今后要调整科技创新的重点和方向，大力支持节本增效、优质安全、绿色环保技术的开发，目的是适应绿色发展要求。

据韩长赋介绍，农业部正在实施农业绿色发展五大行动，包括畜禽粪污资源化利用、果菜茶有机肥替代化肥、东北地区秸秆处理、农膜回收，以及以长江为重点的水生生物保护等行动，推动我国农业形成绿色发展方式，走上可持续发展道路。

作为农业转型升级的一个重要方面，农业部还会同有关部门在全国认定了40个市县作为农业绿色发展先行区，以带动全国农业的绿色发展。

（新华社北京3月7日电）

代表委员议政录

唐江澎委员：

彻底禁止炒作状元

新华社北京3月6日电 “炒作状元屡禁不止，成为中国教育很难根治的痼疾顽症。”全国政协委员、江苏省锡山高中校长唐江澎6日下午在教育界委员联组会上建议，有关部门要堵住考生信息泄露源头，加大力度重拳出击，彻底禁止炒作状元，改善基础教育生态，推动教育长远发展。

唐江澎认为，状元是学业测试的一种评价结果，既有局限性也有偶然性。炒作状元不仅人为放大了中高考评价难以避免的缺陷，更对新时代立德树人的根本任务、发展素质教育的价值追求、促进教育公平的教育生态产生负面影响。

“依靠‘高考状元’争抢优质生源，依靠优质生源打造状元招牌，会导致好的学校越来越好，差的学校越来越差。”唐江澎说，炒作状元会加剧生源抢夺的学校教育竞争，不利于基础教育整体生态。

今年2月，教育部印发《关于做好2018年普通中小学招生入学工作的通知》，通知里的“十项严禁”中就包括严禁初高中学校对学生进行中高考成绩排名、宣传中高考状元和升学率等。

“看到通知，既充满信心也充满期待。”唐江澎说，过去是通知年年发，禁令年年下，状元年年炒，排名年年比。去年以来虽情况好转，社会舆论不再过分炒作，但一些新媒体平台还是存在第一时间热炒疯转现象，应予以警惕。

黄花春代表：

加大游戏产业管控 “面部识别”防青少年沉迷

新华社北京3月7日电 “六年前，我们防学生翻墙出去上网吧；现在，我们防学生沉迷手机游戏。”全国人大代表、广西崇左市高级中学英语老师黄花春首次上会，带来了当下很多家长、教师的迫切愿望：加大游戏产业管控，更好地保护青少年成长。

从教18年的黄花春近些年开始为青少年沉迷手机游戏而担忧。有的学生熬夜玩手机游戏，白天上课昏昏欲睡；一到课余时间，就有学生组队玩《王者荣耀》《荒野行动》等游戏。这些现象在小学、初中和高中都普遍存在。

黄花春表示，她在与孩子们交流时发现，“限时”“实名制”等手段并不能很好地规范学生玩手机游戏的行为。“许多小学生都表示，哪怕每种游戏被限定只能玩2个小时，每天换5种游戏，一样能玩10个小时。更有学生说，随便拿父母的身份证号注册，玩多久都不会有影响。”

政府工作报告中提出，要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。黄花春感到着急，一些游戏在设计中毫无顾忌地充斥着拜金主义、色情、暴力等内容，易使青少年产生认知混乱、道德偏差，甚至诱发犯罪行为。

黄花春建议，主管部门要明确和落实游戏企业主体责任，在游戏上线前，应出具未成年人保护评估和适龄提示，游戏上线后，可采用面部识别等技术，切实防止青少年沉迷其中；加强对网游产品上市的审批管理，推动建立网游企业诚信系统，对不诚信的网游企业进行曝光；对游戏软件推广和营销手段进行限制，避免对青少年不当的诱惑。

两会抢新闻

国产大飞机总设计师吴光辉：

C919已获815架订单

新华社北京3月6日电 6日下午，十三届全国人大一次会议上海代表团举行全团会议并对媒体开放，国产大飞机C919总设计师吴光辉代表在回答新华社记者提问时说，C919已取得国际国内28个用户的815架订单，未来将会出现命名为“929”等更多国产大飞机。

吴光辉说，目前中国商飞公司正全力以赴加速C919的研制，今年计划研制15架ARJ21客机，宽体飞机也已纳入大飞机项目中。“C919有一段时间没飞了，大家都很关心，其实我们是在进行正常的改装工作。”吴光辉解释说，自去年5月首飞成功以来，两架飞机已试飞共计23架次。

吴光辉介绍，目前第一架飞机加装了水配重，用来模拟乘客在飞机上坐在不同位置时对飞机重心前限、后限和载荷的影响。下一步还要测空速，未来也将在飞机上装失速伞，做失速等“危险动作”的试验。

“这些改装不能同时进行，而是要随着试飞阶段的深入逐步展开。”吴光辉说，第二架飞机也在上海进行改装，预计4月到山东东营试飞。经过进一步的系统试验后，两架飞机还要到“最寒冷的地方、最热的地方”等严酷条件下试飞。

据透露，今年起还将有更多国产大飞机飞上蓝天。吴光辉表示，第三架大飞机将预计年底之前在浦东机场新建的第五跑道上首飞，2019年还将有3架计划试飞，共有6架飞机进行试飞，今年也将完成极限载荷静力试验。

对于2018年的主要任务，吴光辉表示，将根据试飞中出现的问题，分阶段对飞机改进设计、软件升级等。“比如要进行飞控系统的调参，也就是比较参数初始值和在实际飞行中的表现值，调参后软件重新升级，逐步让飞机达到最好状态。”

“目前我们申请了欧洲EASA适航证并得到受理，已经开展了两次适航取证活动。”在管理和市场上，大飞机也收获了令人欣喜的表现。吴光辉说，公司正通过中国民航和欧洲适航当局的联合审查，确保飞机达到最好、最安全的状态。

“C919已取得国际国内28个用户的815架订单，说明这是一架受到市场欢迎的好飞机。”吴光辉表示，未来C919将会有更多“兄弟姐妹”，更多的国产大飞机腾空而起。