责编／张 静 校对／肖 萍 版式／肖 青 2018年3月8日 星期四

政府工作报告解读之四

今年经济社会发展八大走向

提交十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告，勾勒出今年经济社会发展的八大走向。

2018年改革指向

“以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。”

在新的历史起点上，今年的政府工作报告透露哪些改革指向？

1.把发展经济着力点放在实体经济上

近年来，以制造业为主体的实体经济发展遭遇挑战，引发外界对中国经济“脱实向虚”的担忧。政府工作报告明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上。

2.有效消除风险隐患要标本兼治

政府工作报告提出，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组；健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管；防范化解地方政府债务风险。

3.相关改革推进乡村振兴顺应发展趋势

政府工作报告提出，落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革；改进耕地占补平衡管理办法。这些与农村实际和农民切身利益紧密相关，既回应了广大农民的要求，也顺应了社会发展趋势，必将有效带动乡村振兴。

4.加快政府信息系统互联打通信息孤岛

政府工作报告提出，深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证；全面实施“双随机、一公开”监管；深入推进“互联网+政务服务”；加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。

5.增强激励释放创新活力废止陈规旧章

政府工作报告提出，有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。听到这一系列改革之举，很多科技工作者都表达了激动之情。

6.发展共有产权住房……多解民生难事

提高个人所得税起征点、加强对儿童托育全过程监管、扩大跨省异地就医直接结算范围、将符合条件的新就业无房职工和外来务工人员纳入公租房保障范围、发展共有产权住房……一系列公众关心的民生热点问题，都能从政府工作报告中找到具体的改革回应。

热点1

经济发展转向“高质量”

一边是经济发展稳中向好、好于预期，一边是发展不平衡不充分的突出问题仍未解决。报告从推进高质量发展的角度出发，合理设置发展预期、优化财政资源配置。以国内生产总值（GDP）和财政赤字率为例。今年我国GDP增长目标设置在6.5%左右，拟安排2.38万亿元财政赤字，赤字率较上一年回调0.4个百分点到2.6%，赤字规模维持不变。

解读

全国政协委员、国家行政学院经济学教研部主任张占斌认为，这些指标背后，保持经济运行在合理区间的同时，我国更加注重就业、物价、居民收入和环境改善等效益指标，同时更加注重防范化解重大风险，体现了高质量发展的要求。

热点2

改革直指“新突破”

无论是推进国有企业优化重组和央企股份制改革，还是深化财税体制改革、推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，或是健全地方税体系、稳妥推进房地产税立法……报告对基础性关键领域改革作出一系列安排。

解读

专家指出，报告提出的改革，无一不是“硬骨头”，难啃，又必须啃。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说，改革越是到了深水区，越是需要战略定力和耐心。实施好关键领域的改革，中国就能继续开创和巩固质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

热点3

制造强国建设“快步伐”

报告部署集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，明确将创建“中国制造2025”示范区，在大幅压减工业生产许可证的同时，全面开展质量提升行动。

解读

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示，打造优质产品是高层次供给补短板的重要途径，政府工作报告提出加快制造强国建设、破除无效供给，将推动供给侧质量得到进一步提升，促进中国制造加快迈向中高端。

热点4

跑出中国创新“加速度”

创新是引领发展的第一动力。报告提出改革科技管理制度，使绩效评价加快从重过程向重结果转变；对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。同时，我国还将推进“双创”示范基地建设，打造“双创”升级版。

解读

全国人大代表、安徽省科技厅副厅长罗平说，报告提出的一系列创新政策说到了科技工作者的心坎里。解决好政策落地“最后一公里”的问题，可以更好地激发各类创新主体的创新活力，加快创新型国家建设步伐。

热点5

民生改善涌动“新亮点”

今年房地产市场怎么调控？消费者“舌尖上的安全”怎样守护？中小学生课外负担重怎么破解？报告用相当长的篇幅，回应了人民群众的普遍关切。

以房地产调控为例，报告再次明确坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。报告还提出提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。

解读

全国人大代表、甘肃陇南徽县“陇上庄园”淘宝网店负责人梁倩娟说，报告充分体现以人民为中心的发展思想，促进创业就业、发展公平而有质量的教育、解决好群众住房问题等都切中老百姓的需求。

热点6

乡村发展瞄准“新动能”

新增高标准农田8000万亩以上、落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策、新建改建农村公路20万公里、推进“厕所革命”……

报告提出，2018年我国将大力实施乡村振兴战略，包括推进农业供给侧结构性改革、全面深化农村改革、推动农村各项事业全面发展等方面。

解读

全国人大代表、陕西省山阳县南宽坪镇安家门村党支部书记宁启水说，实施乡村振兴战略，农村基础设施建设非常重要，路通了、电网升级改造到位、电视和通信设施全覆盖，农村的产业发展就能更顺畅。

热点7

生态保护“攻坚战”持续加力

如何巩固蓝天保卫战成果？报告作出一系列部署：今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区PM2.5浓度要继续下降；推行生态环境损失赔偿制度，完善生态补偿机制；推动钢铁等行业超低排放改造；开展柴油货车超标排放专项治理；全面整治黑臭水体；严禁“洋垃圾”入境……

解读

全国人大代表、西安工程大学校长高岭说，生态环境改善是各方面协作的结果，只要久久为功，污染防治攻坚战就一定能打好，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国一定能实现。

热点8

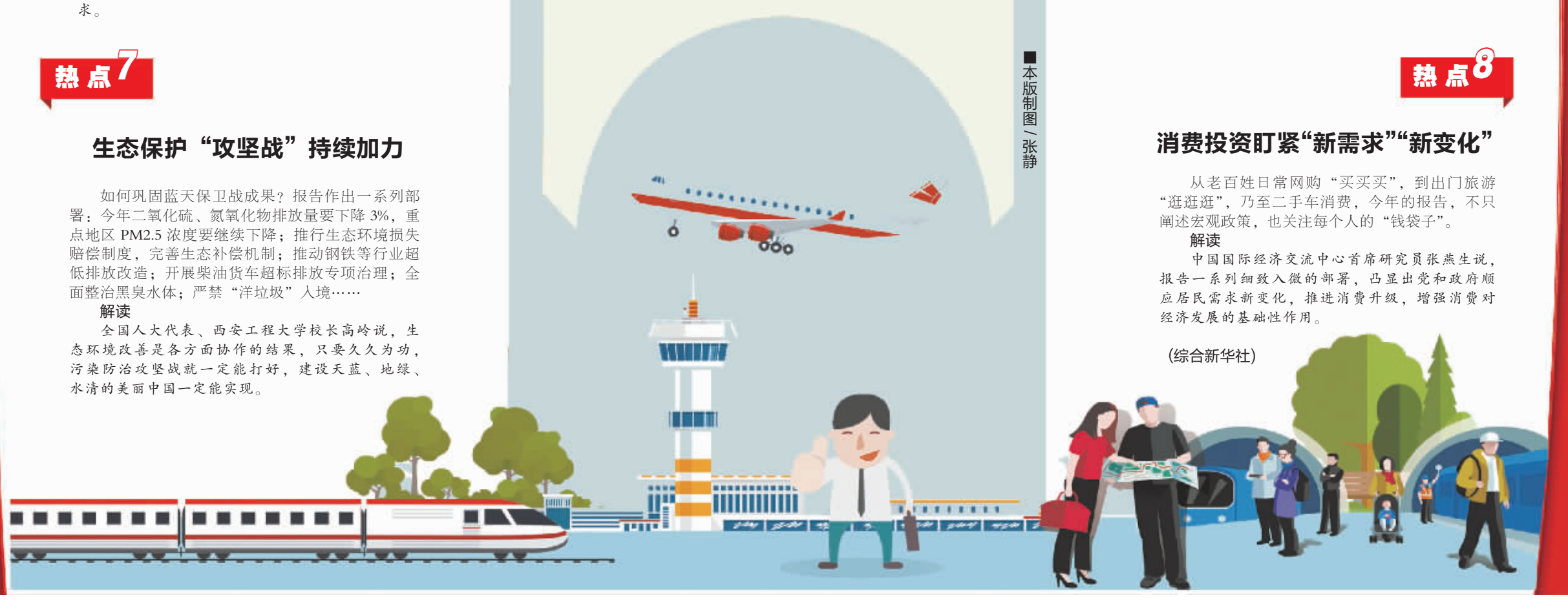
消费投资盯紧“新需求”“新变化”

从老百姓日常网购“买买买”，到出门旅游“逛逛逛”，乃至二手车消费，今年的报告，不只阐述宏观政策，也关注每个人的“钱袋子”。

解读

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，报告一系列细致入微的部署，凸显出党和政府顺应居民需求新变化，推进消费升级，增强消费对经济发展的基础性作用。

（综合新华社）



■本版制图／张静