中共中央关于深化党和国家机构改革的决定

(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过)

的决策部署,十九届中央委员会第三次全体会 议研究了深化党和国家机构改革问题,作出如

一、深化党和国家机构改革是推进 国家治理体系和治理能力现代化的一场 深刻变革

党和国家机构职能体系是中国特色社会主 义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的 重要保障。提高党的执政能力和领导水平,广 泛调动各方面积极性、主动性、创造性,有效 治理国家和社会,推动党和国家事业发展,必 须适应新时代中国特色社会主义发展要求,深 化党和国家机构改革。

党中央历来高度重视党和国家机构建设和 改革。新中国成立后,在我们党领导下,我国 确立了社会主义基本制度,逐步建立起具有我 国特点的党和国家机构职能体系,为我们党治 国理政、推进社会主义建设发挥了重要作用。 改革开放以来,适应党和国家工作中心转移、 社会主义市场经济发展和各方面工作不断深入 的需要,我们党积极推进党和国家机构改革, 各方面机构职能不断优化、逐步规范,实现了 从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义 市场经济条件下的机构职能体系的重大转变, 推动了改革开放和社会主义现代化建设。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的 党中央明确提出,全面深化改革的总目标是完 善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治 理体系和治理能力现代化。我们适应统筹推进 "五位一体"总体布局、协调推进"四个全面" 战略布局的要求,加强党的领导,坚持问题导 向,突出重点领域,深化党和国家机构改革, 在一些重要领域和关键环节取得重大进展,为 党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变 革提供了有力保障。

当前,面对新时代新任务提出的新要求, 党和国家机构设置和职能配置同统筹推进"五 位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战 略布局的要求还不完全适应, 同实现国家治理 体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。 主要是:一些领域党的机构设置和职能配置还 不够健全有力,保障党的全面领导、推进全面 从严治党的体制机制有待完善;一些领域党政 机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突 出;一些政府机构设置和职责划分不够科学, 职责缺位和效能不高问题凸显, 政府职能转变 还不到位;一些领域中央和地方机构职能上下 一般粗, 权责划分不尽合理; 基层机构设置和 权力配置有待完善,组织群众、服务群众能力 需要进一步提高;军民融合发展水平有待提 高;群团组织政治性、先进性、群众性需要增 强; 事业单位定位不准、职能不清、效率不高 等问题依然存在;一些领域权力运行制约和监 督机制不够完善,滥用职权、以权谋私等问题 仍然存在; 机构编制科学化、规范化、法定化 相对滞后, 机构编制管理方式有待改进。这些 问题,必须抓紧解决。

我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建 设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想, 必须加快推进国家治理体系和治理能力现代 化,努力形成更加成熟、更加定型的中国特色 社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重 及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领 到严格规范公正文明执法。 大任务。我国发展新的历史方位, 我国社会主 要矛盾的变化,到二〇二〇年全面建成小康社 其常委会领导下开展工作。优化党中央决策议 会,到二〇三五年基本实现社会主义现代化, 事协调机构,负责重大工作的顶层设计、总体 到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国, 布局、统筹协调、整体推进。加强和优化党对 迫切要求通过科学设置机构、合理配置职能、 深化改革、依法治国、经济、农业农村、纪检 配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,更 好推进党和国家各项事业发展, 更好满足人民 日益增长的美好生活需要, 更好推动人的全面 发展、社会全面进步、人民共同富裕。

总之,深化党和国家机构改革,是新时代 坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是 加强党的长期执政能力建设的必然要求,是社 会主义制度自我完善和发展的必然要求,是实 现"两个一百年"奋斗目标、建设社会主义现 代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要 求。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机 遇,在全面深化改革进程中,下决心解决党和 国家机构职能体系中存在的障碍和弊端, 更好 发挥我国社会主义制度优越性。

二、深化党和国家机构改革的指导 思想、目标、原则

深化党和国家机构改革, 必须全面贯彻党 的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽 东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思 想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主 义发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持 正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面 依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国 党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改 革机构设置, 优化职能配置, 深化转职能、转 方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建 成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国 家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提 供有力制度保障。

深化党和国家机构改革,目标是构建系统 完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职 能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导 体系, 职责明确、依法行政的政府治理体系, 中国特色、世界一流的武装力量体系, 联系广 泛、服务群众的群团工作体系,推动人大、政 化,强化上级纪委对下级纪委的领导。健全党

一领导下协调行动、增强合力,全面提高国家 治理能力和治理水平。

深化党和国家机构改革, 既要立足于实现 第一个百年奋斗目标,针对突出矛盾,抓重 点、补短板、强弱项、防风险,从党和国家机 构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障; 又要着眼于实现第二个百年奋斗目标, 注重解 决事关长远的体制机制问题, 打基础、立支 柱、定架构, 为形成更加完善的中国特色社会 主义制度创造有利条件。

深化党和国家机构改革,要遵循以下原则。 —坚持党的全面领导。党的全面领导是 深化党和国家机构改革的根本保证。必须坚持 中国特色社会主义方向,增强政治意识、大局 意识、核心意识、看齐意识,坚定中国特色社 会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化 自信, 坚决维护以习近平同志为核心的党中央 权威和集中统一领导, 自觉在思想上政治上行 动上同党中央保持高度一致,把加强党对一切 工作的领导贯穿改革各方面和全过程, 完善保 证党的全面领导的制度安排, 改进党的领导方 式和执政方式,提高党把方向、谋大局、定政 策、促改革的能力和定力。

—坚持以人民为中心。全心全意为人民 服务是党的根本宗旨,实现好、维护好、发展 好最广大人民根本利益是党的一切工作的出发 点和落脚点。必须坚持人民主体地位,坚持立 党为公、执政为民, 贯彻党的群众路线, 健全 人民当家作主制度体系,完善为民谋利、为民 办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心 声、接受人民监督的体制机制,为人民依法管 理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事 务提供更有力的保障。

--坚持优化协同高效。优化就是要科学 合理、权责一致,协同就是要有统有分、有主 有次,高效就是要履职到位、流程通畅。必须 坚持问题导向,聚焦发展所需、基层所盼、民 心所向, 优化党和国家机构设置和职能配置, 坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事 情原则上由一个部门负责,加强相关机构配合 联动,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮,下决 心破除制约改革发展的体制机制弊端, 使党和 国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更 加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

-坚持全面依法治国。依法治国是党领 导人民治理国家的基本方式。必须坚持改革和 法治相统一、相促进,坚持依法治国、依法执政、 依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、 法治社会一体建设,依法依规完善党和国家机 构职能,依法履行职责,依法管理机构和编制, 既发挥法治规范和保障改革的作用, 在法治下 推进改革,做到重大改革于法有据,又通过改革 加强法治工作,做到在改革中完善和强化法治。

三、完善坚持党的全面领导的制度

党政军民学,东西南北中,党是领导一切 加强党对各领域各方面工作领导, 是深化 党和国家机构改革的首要任务。要优化党的组 织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导 更加坚强有力。

(一) 建立健全党对重大工作的领导体制 加强党的全面领导,首先要加强党对涉 导。党中央决策议事协调机构在中央政治局及 法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外 交、审计等工作的领导。其他方面的议事协调 机构,要同党中央决策议事协调机构的设立调 整相衔接,保证党中央令行禁止和工作高效。 各地区各部门党委(党组)要坚持依规治党, 完善相应体制机制,提升协调能力,把党中央

各项决策部署落到实处。 (二) 强化党的组织在同级组织中的领导 地位。理顺党的组织同其他组织的关系, 更好 发挥党总揽全局、协调各方作用。在国家机 关、事业单位、群团组织、社会组织、企业和 其他组织中设立的党委(党组),接受批准其 成立的党委统一领导, 定期汇报工作, 确保党 的方针政策和决策部署在同级组织中得到贯彻 落实。加快在新型经济组织和社会组织中建立 健全党的组织机构,做到党的工作进展到哪 里, 党的组织就覆盖到哪里。

(三) 更好发挥党的职能部门作用。优化 党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教 育培训等部门职责配置,加强归口协调职能, 事机构,可以由职能部门承担的事项归由职能 部门承担。优化规范设置党的派出机关,加强 对相关领域、行业、系统工作的领导。按照精 干高效原则设置各级党委直属事业单位。各级 家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进 党委(党组)要增强抓落实能力,强化协调、

央集中统一领导的要求, 科学设定党和国家机 构,准确定位、合理分工、增强合力,防止机 构重叠、职能重复、工作重合。党的有关机构 可以同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设 置,实行合并设立或合署办公,整合优化力量 和资源,发挥综合效益。

(五) 推进党的纪律检查体制和国家监察 体制改革。深化党的纪律检查体制改革,推进 纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度

为贯彻落实党的十九大关于深化机构改革 人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统 制,组建国家、省、市、县监察委员会,同党 的纪律检查机关合署办公,实现党内监督和国 家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统 一, 实现对所有行使公权力的公职人员监察全 覆盖。完善巡视巡察工作,增强以党内监督为 主、其他监督相贯通的监察合力。

四、优化政府机构设置和职能配置

转变政府职能,是深化党和国家机构改革 的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配 置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制 机制弊端, 围绕推动高质量发展, 建设现代化 经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监 管、社会管理、公共服务、生态环境保护职 调整优化政府机构职能,全面提高政府效 能,建设人民满意的服务型政府。

(一) 合理配置宏观管理部门职能。科学 设定宏观管理部门职责和权限,强化制定国家 发展战略、统一规划体系的职能, 更好发挥国 家战略、规划导向作用。完善宏观调控体系, 创新调控方式,构建发展规划、财政、金融等 政策协调和工作协同机制。强化经济监测预测 预警能力,综合运用大数据、云计算等技术手 段,增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。 加强和优化政府反垄断、反不正当竞争职能, 打破行政性垄断, 防止市场垄断, 清理废除妨 碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。加 强和优化政府法治职能,推进法治政府建设。 加强和优化政府财税职能,进一步理顺统一税 制和分级财政的关系, 夯实国家治理的重要基 础。加强和优化金融管理职能,增强货币政 策、宏观审慎政策、金融监管协调性, 优化金 融监管力量,健全金融监管体系,守住不发生 系统性金融风险的底线,维护国家金融安全。 加强、优化、转变政府科技管理和服务职能, 完善科技创新制度和组织体系,加强知识产权 保护,落实创新驱动发展战略。加强和优化政 "三农"工作职能,扎实实施乡村振兴战 略。构建统一高效审计监督体系,实现全覆盖。 加强和优化政府对外经济、出入境人员服务管 理工作职能,推动落实互利共赢的开放战略。

(二) 深入推进简政放权。减少微观管理 事务和具体审批事项,最大限度减少政府对市 场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场 活动的直接干预,提高资源配置效率和公平 性,激发各类市场主体活力。清理和规范各类 行政许可、资质资格、中介服务等管理事项, 加快要素价格市场化改革, 放宽服务业准入限 制,优化政务服务,完善办事流程,规范行政 裁量权,大幅降低制度性交易成本,鼓励更多 社会主体投身创新创业。全面实施市场准人负 面清单制度,保障各类市场主体机会平等、权 利平等、规则平等,营造良好营商环境。

(三) 完善市场监管和执法体制。改革和 理顺市场监管体制,整合监管职能,加强监管 协同,形成市场监管合力。深化行政执法体制 改革,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相 对集中行政处罚权,整合精简执法队伍,解决 多头多层重复执法问题。一个部门设有多支执 法队伍的,原则上整合为一支队伍。推动整合 同一领域或相近领域执法队伍, 实行综合设 置。减少执法层级,推动执法力量下沉。完善 执法程序, 严格执法责任, 加强执法监督, 做

(四)改革自然资源和生态环境管理体制。 实行最严格的生态环境保护制度,构建政府为 主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与 的环境治理体系, 为生态文明建设提供制度保 障。设立国有自然资源资产管理和自然生态监 统筹使用编制、完善体制机制,使市场在资源 监察、组织、宣传思想文化、国家安全、政 管机构,完善生态环境管理制度,统一行使全 民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所 有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统 一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职 责。强化国土空间规划对各专项规划的指导约 束作用,推进"多规合一",实现土地利用规 划、城乡规划等有机融合。

(五)完善公共服务管理体制。健全公共服 务体系,推进基本公共服务均等化、普惠化、便 捷化,推进城乡区域基本公共服务制度统一。 政府职能部门要把工作重心从单纯注重本行业 本系统公共事业发展转向更多创造公平机会和 公正环境,促进公共资源向基层延伸、向农村覆 盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,促进全社 会受益机会和权利均等。加强和优化政府在社 会保障、教育文化、法律服务、卫生健康、医疗保 障等方面的职能,更好保障和改善民生。推动教 育、文化、法律、卫生、体育、健康、养老等公共服 务提供主体多元化、提供方式多样化。推进非 基本公共服务市场化改革,引入竞争机制,扩大 购买服务。加强、优化、统筹国家应急能力建设, 统筹本系统本领域工作。优化设置各类党委办 构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急 能力体系,提高保障生产安全、维护公共安全、 防灾减灾救灾等方面能力,确保人民生命财产 安全和社会稳定。

(六)强化事中事后监管。改变重审批轻 监管的行政管理方式,把更多行政资源从事前 审批转到加强事中事后监管上来。创新监管方 (四) 统筹设置党政机构。根据坚持党中 式,全面推进"双随机、一公开"和"互联 网+监管",加快推进政府监管信息共享,切 实提高透明度,加强对涉及人民生命财产安全 领域的监管, 主动服务新技术新产业新业态新 模式发展, 提高监管执法效能。加强信用体系 建设, 健全信用监管, 加大信息公开力度, 加 快市场主体信用信息平台建设, 发挥同行业和 社会监督作用

(七)提高行政效率。精干设置各级政府部 门及其内设机构,科学配置权力,减少机构数 量,简化中间层次,推行扁平化管理,形成自上 府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、 和国家监督体系,完善权力运行制约和监督机 而下的高效率组织体系。明确责任,严格绩效

奖优惩劣的制度。打破"信息孤岛",统一明确 各部门信息共享的种类、标准、范围、流程,加快 推进部门政务信息联通共用。改进工作方式, 提高服务水平。加强作风建设,坚决克服形式主 义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

五、统筹党政军群机构改革

统筹党政军群机构改革,是加强党的集中 统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然 要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能, 理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、 事业单位的职责,推进跨军地改革,增强党的 领导力,提高政府执行力,激发群团组织和社 会组织活力,增强人民军队战斗力,使各类机 构有机衔接、相互协调。

(一) 完善党政机构布局。正确理解和落 实党政职责分工,理顺党政机构职责关系,形 成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一 领导,保证其他机构协同联动、高效运行。系 统谋划和确定党政机构改革事项,统筹调配资 源,减少多头管理,减少职责分散交叉,使党 政机构职能分工合理、责任明确、运转协调。

(二) 深化人大、政协和司法机构改革 人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家 作主、依法治国有机统一的根本政治制度安 排。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主 导作用,加强人大对预算决算、国有资产管理 等的监督职能, 健全人大组织制度和工作制 度,完善人大专门委员会设置,更好发挥其职 能作用。推进人民政协履职能力建设,加强人 民政协民主监督, 优化政协专门委员会设置, 更好发挥其作为专门协商机构的作用。深化司 法体制改革, 优化司法职权配置, 全面落实司 法责任制,完善法官、检察官员额制,推进以 审判为中心的诉讼制度改革,推进法院、检察 院内设机构改革,提高司法公信力,更好维护 社会公平正义,努力让人民群众在每一个司法 案件中感受到公平正义。

(三) 深化群团组织改革。健全党委统一 领导群团工作的制度,推动群团组织增强政治 性、先进性、群众性,优化机构设置,完善管 理模式,创新运行机制,坚持眼睛向下、面向基 层,将力量配备、服务资源向基层倾斜,更好适 应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织 功能有机衔接,支持和鼓励群团组织承担适合 其承担的公共职能,增强群团组织团结教育、维 护权益、服务群众功能,更好发挥群团组织作为 党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用。

(四) 推进社会组织改革。按照共建共治 共享要求, 完善党委领导、政府负责、社会协 同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加 快实施政社分开,激发社会组织活力,克服社 会组织行政化倾向。适合由社会组织提供的公 共服务和解决的事项,由社会组织依法提供和 管理。依法加强对各类社会组织的监管,推动 社会组织规范自律,实现政府治理和社会调 节、居民自治良性互动。

(五)加快推进事业单位改革。党政群所 属事业单位是提供公共服务的重要力量。全面 推进承担行政职能的事业单位改革, 理顺政事 关系, 实现政事分开, 不再设立承担行政职能 的事业单位。加大从事经营活动事业单位改革 力度,推进事企分开。区分情况实施公益类事 业单位改革,面向社会提供公益服务的事业单 位,理顺同主管部门的关系,逐步推进管办分 离,强化公益属性,破除逐利机制;主要为机关 提供支持保障的事业单位, 优化职能和人员结 构,同机关统筹管理。全面加强事业单位党的建 设,完善事业单位党的领导体制和工作机制。

(六)深化跨军地改革。按照军是军、警 是警、民是民原则,深化武警部队、民兵和预 备役部队跨军地改革,推进公安现役部队改 革。军队办的幼儿园、企业、农场等可以交给 地方办的,原则上交给地方办。完善党领导下 统筹管理经济社会发展、国防建设的组织管理 体系、工作运行体系和政策制度体系,深化国 防科技工业体制改革,健全军地协调机制,推 动军民融合深度发展,构建一体化的国家战略 体系和能力。组建退役军人管理保障机构,协 调各方面力量,更好为退役军人服务。

六、合理设置地方机构

统筹优化地方机构设置和职能配置,构建 从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止 的工作体系。科学设置中央和地方事权,理顺 中央和地方职责关系, 更好发挥中央和地方两 个积极性,中央加强宏观事务管理,地方在保 证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务, 合理设置和配置各层级机构及其职能。

(一) 确保集中统一领导。地方机构设置 要保证有效实施党中央方针政策和国家法律法 规。省、市、县各级涉及党中央集中统一领导 和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构 构,确保上下贯通、执行有力。

(二) 赋予省级及以下机构更多自主权。增 强地方治理能力,把直接面向基层、量大面广 由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项 下放给地方。除中央有明确规定外,允许地方因 地制宜设置机构和配置职能,允许把因地制宜 设置的机构并入同上级机关对口的机构,在规 定限额内确定机构数量、名称、排序等。

强基层政权建设,夯实国家治理体系和治理能 力的基础。基层政权机构设置和人力资源调配 必须面向人民群众、符合基层事务特点,不简 单照搬上级机关设置模式。根据工作实际需 要,整合基层的审批、服务、执法等方面力 复兴的中国梦而奋斗!(新华社北京3月4日电)

管理和行政问责,加强日常工作考核,建立健全量,统筹机构编制资源,整合相关职能设立综合 性机构,实行扁平化和网格化管理。推动治理重 心下移,尽可能把资源、服务、管理放到基层, 使基层有人有权有物,保证基层事情基层办、基 层权力给基层、基层事情有人办。上级机关要优 化对基层的领导方式, 既允许"一对多", 由一 个基层机构承接多个上级机构的任务; 也允许 "多对一",由基层不同机构向同一个上级机构请 示汇报。明确政策标准和工作流程,加强督促检 查, 健全监督体系, 规范基层管理行为, 确保权 力不被滥用。推进直接服务民生的公共事业部门 改革, 改进服务方式, 最大限度方便群众。

> (四) 规范垂直管理体制和地方分级管理体 。理顺和明确权责关系,属于中央事权、由中 央负责的事项,中央设立垂直机构实行规范管 理, 健全垂直管理机构和地方协作配合机制。属 于中央和地方协同管理、需要地方负责的事项, 实行分级管理,中央加强指导、协调、监督。

七、推进机构编制法定化

机构编制法定化是深化党和国家机构改革的 重要保障。要依法管理各类组织机构,加快推进 机构、职能、权限、程序、责任法定化。

(一) 完善党和国家机构法规制度。加强党 内法规制度建设,制定中国共产党机构编制工作 条例。研究制定机构编制法。增强"三定"规定严肃 性和权威性,完善党政部门机构设置、职能配置、 人员编制规定。全面推行政府部门权责清单制度, 实现权责清单同"三定"规定有机衔接,规范和约 束履职行为,让权力在阳光下运行。

(二)强化机构编制管理刚性约束。强化党 对机构编制工作的集中统一领导, 统筹使用各类 编制资源,加大部门间、地区间编制统筹调配力 度,满足党和国家事业发展需要。根据经济社会 发展和推进国家治理体系现代化需要,建立编制 管理动态调整机制。加强机构编制管理评估,优 化编制资源配置。加快建立机构编制管理同组织 人事、财政预算管理共享的信息平台,全面推行 机构编制实名制管理, 充分发挥机构编制在管理 全流程中的基础性作用。按照办事公开要求,及 时公开机构编制有关信息,接受各方监督。严格 机构编制管理权限和程序,严禁越权审批。严格 执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规 定,不得在限额外设置机构,不得超职数配备领 导干部,不得擅自增加编制种类,不得突破总量 增加编制。严格控制编外聘用人员,从严规范适 用岗位、职责权限和各项管理制度。

(三) 加大机构编制违纪违法行为查处力度。 "格执行机构编制管理法律法规和党内法规,坚 决查处各类违纪违法行为,严肃追责问责。坚决 整治上级部门通过项目资金分配、考核督查、评 比表彰等方式干预下级机构设置、职能配置和编 制配备的行为。全面清理部门规章和规范性文 件,废除涉及条条干预条款。完善机构编制同纪 检监察机关和组织人事、审计等部门的协作联动 机制,形成监督检查合力。

八、加强党对深化党和国家机构改 革的领导

深化党和国家机构改革是一个系统工程。各 级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于 深化党和国家机构改革的决策部署上来,增强 "四个意识",坚定"四个自信",坚决维护以习 近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导, 把握好改革发展稳定关系,不折不扣抓好党中央 决策部署贯彻落实。

党中央统一领导深化党和国家机构改革工 作,发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用。要 增强改革的系统性、整体性、协同性,加强党政军 群各方面机构改革配合,使各项改革相互促进、相 得益彰,形成总体效应。实施机构改革方案需要制 定或修改法律法规的,要及时启动相关程序

各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化 党和国家机构改革任务, 党委和政府要履行主体 责任。涉及机构职能调整的部门要服从大局,确 保机构职能等按要求及时调整到位,不允许搞变 通、拖延改革。要抓紧完成转隶交接和"三定" 工作,尽快进入角色、履职到位。要把深化党和 国家机构改革同简政放权、放管结合、优化服务 结合起来,加快转变职能,理顺职责关系。

中央和地方机构改革在工作部署、组织实施 上要有机衔接、有序推进。在党中央统一部署下 启动中央、省级机构改革,省以下机构改革在省 级机构改革基本完成后开展。鼓励地方和基层积 极探索,及时总结经验。坚持蹄疾步稳推进改 革,条件成熟的加大力度突破,条件暂不具备的 先行试点、渐次推进。

各地区各部门要严明纪律, 机构改革方案报 党中央批准后方可实施,不能擅自行动,不要一 哄而起。严格执行有关规定,严禁突击提拔干 部,严肃财经纪律,坚决防止国有资产流失。

各级党委和政府要强化责任担当,精心组 织,狠抓落实,履行对深化党和国家机构改革的 领导责任。要抓紧研究解决党和国家机构改革过 职能要基本对应,明确同中央对口的组织机 程中出现的新情况新问题,加强思想政治工作, 正确引导社会舆论,营造良好社会环境,确保各 项工作平稳有序进行。

> 建立健全评估和督察机制,加强对深化党和 国家机构改革落实情况的督导检查。完善相关机 制,发挥好统筹、协调、督促、推动作用。新调 整组建的部门要及时建立健全党组织, 加强对机 构改革实施的组织领导。

全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同 (三) 构建简约高效的基层管理体制。加 志为核心的党中央周围,统一思想,统一行动,锐 意改革,确保完成深化党和国家机构改革的各项 任务,不断构建系统完备、科学规范、运行高效的 党和国家机构职能体系,为决胜全面建成小康社 会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大