

漏洞里溜进死神

——陕西安康京昆高速“8·10”特别重大道路交通事故警示录

1月中旬,国家安监总局下发《关于陕西安康京昆高速“8·10”特别重大道路交通事故结案的通知》,同时公布的还有国务院调查组所作的《调查报告》。由此,这起全国上下关注的事故最终原因浮出水面,相关处理结果也公之于众。

这份1.7万余字的调查报告,是一部警钟长鸣的警示录,从中我们可以看到,在整个交通运输系统之中,安全生产并非轻而易举之事。安全不是简单的标语、口号,那些习以为常的错误细节,那些不以为然的马虎之情,那些心存侥幸的一闪念,那些经不起考验的经验主义……都可能成为死神闪身而入的漏洞。

大客车正面撞上高速公路隧道口

2017年8月10日14时01分,驾驶人冯公浩驾驶河南省洛阳交通运输集团有限公司号牌为豫C88858的大型普通客车,从四川省成都市城北客运中心出发前往河南省洛阳市。出站时,车内共有41人(2名驾驶人、1名乘务员以及38名乘客)。行驶途中,先后零星上下客10人。21时01分,车辆更换驾驶人,由王百明驾驶车辆驶入京昆高速公路,此时车上实载49人。23时30分,当该车辆行驶至陕西省安康市境内京昆高速公路秦岭1号隧道南口1164公里867米处时,正面冲撞隧道洞口端墙,导致车辆前部严重损毁变形、座椅脱落挤压,造成36人死亡、13人受伤。

禁而未止的疲劳驾驶

在道路交通事故中,大客车正面撞上高速公路隧道口的情况比较罕见,这也让该事故“原因及性质”一度成为公众和行业关注的焦点。国务院《调查报告》还原了事实真相,事故直接原因直指疲劳驾驶。

经查,自8月9日12时至事故发生时,王百明(事发时事故车辆驾驶人)没有落地休息,事发前已在夜间连续驾车达2小时29分。且7月3日至8月9日的38天时间里,王百明只休息了一个趟次(2天),其余时间均在执行成都往返洛阳的长途班线运输任务,长期跟车出行导致休息不充分。此外,现场勘查显示,大客车发生碰撞前驾驶人未采取转向、制动等任何安全措施,显示王百明处于严重疲劳状态。技术鉴定排除了驾驶人身体疾病、酒驾、毒驾、车辆故障以及其他车辆干扰等因素导致大客车失控碰撞的嫌疑。事故发生前大客车速约为80公里/小时至86公里/小时,高于事发路段限速(大车为60公里/小时),超过规定车速33%至43%,处于超速行驶状态。

对疲劳驾驶行为,事故车辆所属的洛阳交通集团不是没有监控措施,按照制度设计,集

团下设的客运总公司动态监控中心和分公司动态监控中心,同时承担对车辆违法违规行为的监控、提醒职责。

经查,洛阳交通集团动态监控平台未设置分段限速报警阈值,高速公路超速报警阈值统一设置为90公里/小时,动态监控记录显示事故车辆事发前有多次超速报警提示。此外,8月10日18时04分至20时44分期间(车辆由另一驾驶人冯公浩驾驶),动态监控平台共收到豫C88858号大客车疲劳驾驶报警16次,但处理方式仅为平台自动向车辆发送短信提示,未能及时阻止疲劳驾驶行为继续发生。

道路究竟有没有问题?

对于行业之前关注的问题——路是不是造成这起事故的最主要因素?国务院《调查报告》没有回避,以大量的证据一一指明:事故的“间接原因”包括“现场路面”、车辆质量、企业、安全监管等多个方面。

“事故路段施工图设计时间为2000年12月至2002年10月,事故路段的桥梁衔接方式、道路线形、平纵横指标、交通标志及照明设施设置等均符合当时的相关标准规范要求。事发时,桥梁路面与隧道之间没有设置过渡衔接设施。”

“2015年2月10日,京昆高速公路1153公里至1172公里路段(包含本次事故地点1164公里867米处)被公安部列为2014年度‘全国十大高危路段’。对此,陕西省公路局于2015年3月20日下发通知,要求陕西高速集团尽快委托具有相应资质的咨询单位,对高速公路事故多发路段认真分析原因,提出切实有效措施消除安全隐患。经查,陕西高速西汉公司于2015年底完成了安全隐患整治工作,但未在事故地点采取治理措施。”

“西安公路研究院在2014年西汉高速公路养护中修工程施工图设计时,未按标准设计事发路段加速车道与货车道分界线宽度,没有对事发路段加速车道与货车道分界线宽度是否符



事故现场



事发路段航拍图



事发桥面航拍图

合标准开展符合性核查。”

《调查报告》显示:事发时,事故现场路面视认效果不良。当晚事发地点所在桥梁右侧的5个单臂路灯均未开启,加速车道与货车道之间分界线局部磨损(约40米),宽度不满足要求(实际宽度为20厘米)。在夜间车辆高速行驶的情况下,驾驶人对现场路面的视认情况受到一定影响。

车辆座椅受冲击脱落。经对同型号车辆座椅强度进行静态加载试验表明,当拉力超过7000牛顿时(等效车速约为50公里/小时),座椅即会整体脱落。此次事故中大客车冲撞时速度超过80公里/小时,导致车内座椅除最后一排外全部脱落并叠加在一起,乘客基本被挤压在座椅中间。

漏洞里溜进死神

豫C88858此行的时间那么长、行程这么远、一路的漏洞那么多,细细想来,真让人不寒而栗……

《调查报告》显示,该起事故中客运管理多个环节出现漏洞,其中存在着事故车辆班发车、出站驾驶人与实际驾驶人不符、事故车辆违规办理临时客运标志牌、管理机构违规发放临时客运标志牌、发车手续不全、站点检查

不严、跨省沟通协调缺失等多个问题。

有关企业安全生产主体责任不落实。洛阳交通集团和四川运成成都公司没有严格执行顶班车管理、驾驶人休息、车辆动态监控等制度,违法违规问题突出;洛阳锦远汽车站和成都城北客运中心在车辆例检、报班发车、出站检查等环节把关不严,导致事故车辆违规发车运营。陕西高速集团未认真组织开展事发路段的道路养护和安全隐患排查整治工作。

地方交通运输、公安交管等部门安全监管不到位。洛阳市、成都市交通运输部门未严格加强道路客运企业及客运站的安全监督检查,对相关企业的安全生产问题督促整改不力;洛阳市公安交管部门对运输企业动态监控系统记录的交通违法信息未及时全面查处;事故车辆沿途相关交通运输部门对站外上客等违法行为查处不力,公安交管部门对超速违法行为查处不力;陕西省公路部门对事发路段安全隐患排查整改不到位的审核把关不严。

洛阳市人民政府落实道路运输安全领导责任不到位,没有有效督促指导洛阳市交通运输

部门依法履行道路运输安全监管职责。

不是结果的结果

《调查报告》显示,该起事故的责任单位

共计17个,分属河南、四川和陕西三省。其中,河南(5家)和四川(8家)的单位主要是道路运输的企业和相关管理部门。陕西(4家)分别涉及道路设计单位、道路运营企业和相关管理部门(其中1家为交警)。

事故发生以来,司法机关已对28人立案侦查。其中,公安机关以涉嫌重大责任事故罪立案侦查15人,检察机关以涉嫌玩忽职守罪立案侦查13人。

依据《中国共产党纪律处分条例》《行政机关公务员处分条例》《事业单位工作人员处分暂行规定》等规定,32名责任人员受到不同程度的党纪处分。事故相关企业及主要负责人受到行政处罚,并被给予内部问责。

鉴于河南省对事故发生负有主要责任,陕西省境内5年发生3起特别重大道路交通事故,国务院事故调查组责成河南省、陕西省人民政府向国务院作出深刻检查。

安全生产以案说法
安全生产非法违法行为
举报电话
0734—8869036

民政部介绍 2017 年民政事业改革发展情况——

鼓励社会资本参与养老服务业

国务院新闻办近日举行新闻发布会,介绍2017年民政事业改革发展有关情况。会上,民政部副部长黄树贤表示,今年将继续深化养老机构“放管服”改革,全面放开养老服务市场,鼓励社会资本以PPP模式参与到养老服务业发展,以适应老龄化社会的需要。

加大居家养老服务

会上,黄树贤介绍说,2017年,我国养老服务设施和服务质量明显改善。其中,全国民办养老机构同比增长7.8%,社区养老服务设施和互助型养老设施同比分别增长41.3%和22.9%。

同时,全国养老服务设施建设专项行动全面启动。民政部副部长高晓兵在会上介绍说,去年,民政部对全国41700多个养老院进行拉网式排查,并按照“一地一案、一院一策”的要求进行整改,共整治养老院隐患19.7万个,养老院发生安全问题的数量下降了24.9%。

国家统计局发布的最新数据显示,截至2017年末,我国60周岁及以上人口达到2.41亿人,占总人口的17.3%。随着老年人口的不断增长,养老需求也在不断增加。

谈及养老服务供需话题,高晓兵回应表示,目前,我国养老服务的供需矛盾依然突出,一方面表现在供给方面能够提供的养老服务质量不高,还不能满足人民群众日益增长的多

层次、多样化的需求。另一方面,从需求方看,老年人有效需要还显不足,老年人支付能力不高,养老服务政策制度需要进一步完善。

“我们现在特别需要居家养老服务。中国人养老习惯是大多数人愿意在家养老,这需要社区给予支撑。”高晓兵表示,下一步,要进一步加大居家养老服务工作,开展居家养老试点。同时,民政部将配合财政部的总体安排,进一步完善相关措施,吸引更多社会资本投入养老服务。

提高灾害应急救援标准

近期,全国大范围发生低温冷冻和雪灾,如何保障受灾群众的基本生活,成为社会关注的热点。黄树贤表示,民政部将高效做好重特大自然灾害的应急救援工作,推动从注重应急救援向日常防灾减灾转变。

黄树贤介绍,2017年,我国大幅提高灾害应急救援、过渡期生活救助、倒塌民房恢复重建和因灾遇难人员家属抚慰金的中央补助标准,启动国家救灾应急响应17次,帮助地方紧急转移安置500余万人,实施冬春救助5100余万人,有效应对各种重特大自然灾害,全面完成2016年因洪涝灾害倒塌民房恢复重建任务。此外,2017年,通过对全国救助和托养机构进行全面排查整改,实施“寒冬送温暖”专项行动,全年共救助流浪乞讨人员300

多万人次。

民政部副部长顾朝曦表示,春节马上来临,受灾群众的生活保障问题是民政部当前的一项工作重点。随着中央自然灾害生活补助资金标准大幅度提高,下一步,民政部将抓好落实相关工作,让群众实实在在感受到温暖。

适度提高特殊困难群众低保金

数据显示,2017年,全国城乡低保平均标准较上年分别增长9.4%和14.9%。目前,全国所有县(市、区)农村低保标准均已达到或超过国家扶贫标准。“对低保家庭中的老年人、残疾人、重病患者等特殊困难群众适度提高低保金,2017年各级财政支出这部分的费用达到2304亿元。”高晓兵介绍说。

高晓兵指出,目前,我国在民政部门登记的社会组织达到76万个,其中慈善组织在脱贫攻坚中发挥了重要作用。2017年,慈善组织接受的社会捐助在500亿元以上。在高晓兵看来,慈善组织既是政府救助的补充力量,也是脱贫攻坚的重要兜底力量。

“下一步,要更具体针对性地加大对深度贫困地区资金、项目和政策的支持力度。同时,完善农村低保制度,健全低保对象的认定办法,动态调整农村低保标准,努力降低因病致贫返贫、因灾致贫返贫的几率。”高晓兵说。

(据新华网)

两部门印发通知加强政银企合作

推进开发性金融支持返乡创业

国家发展改革委、国家开发银行日前联合印发《关于加强政银企合作扎实推进返乡创业工作的通知》,就进一步指导各地加强政银企合作、搭建贷款承接平台体系、推动贷款项目更好落地,深入推进开发性金融支持返乡创业有关工作进行部署,以助力脱贫攻坚、加快乡村振兴。

通知明确,开发性金融支持返乡创业项目贷款要严格遵守贷款申请、项目初选、项目报送、项目评审、贷款发放等相关程序。

通知要求,各地要建立健全政府、银行、融资担保公司与被担保企业紧密协作的政银企合作机制,加快形成“政府推动、平台融资、信用建设和市场化运作并举”的融资模式,积极做好开发性金融支持返乡创业项目申报和贷款发放工作。

通知强调,各地要进一步强化责任,加强组织实施和事中事后监管,切实抓好抓实,确保开发性金融支持返乡创业促进脱贫攻坚加快乡村振兴工作落地见效。

(据人民网)

各地两会透露楼市走向诸多信息

楼市继续“逢涨必查逢炒必办”

地方两会,不仅是地方政治生活中的一件大事,更是了解地方政策措施的重要渠道。目前,已有北京、上海、安徽等多个省市召开了地方两会,其中透露出楼市走向的诸多信息。记者梳理各地政策发现,2018年,为落实“房子是用来住的,不是用来炒的”调控理念,多地将继续推动多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

北京市是全国楼市的风向标。2018年,北京市在租售并举方面有哪些动作?北京市市长陈吉宁近日指出,今年北京将发展住房租赁市场特别是长期租赁市场,推进集体建设用地建设租赁住房。特别值得一提的是,陈吉宁还表示,要“落实承租人稳定居住和享受公共服务的各项保障政策”,租房的吸引力和含金量将会明显提高。

近日,上海发布了首个国企租赁住房品牌——城方,这是上海租赁市场上的第一支“国家队”。这一举动实际上预示了上海2018年楼市调控的重要方向。在政府工作报告中,上海市市长应勇表示,今年上海将加大租赁住房建设力度,支持专业化、机构化的代理经租企业发展,新建和转化租赁房源20万套,新增代理经租房源9万套。同时,应勇也表示要“落实相应的公共服务”。

长期以来,由于人们消费观念的局限和“租售不同权”存在,房地产市场发展很不平衡。简单来说,就是租赁和销售,一条腿短,一条腿长。恒大研究院副院长兼首席房地产研究员夏磊表示,随着城镇化进程的加快,发展住房租赁市场特别是长期租赁,成

为市场的重要发展方向。在租赁住房的探索上,政策支持可以归为几类:供地上,加大租赁用地供给、利用集体用地建设租赁住房、支持非房企在不改规划基础上盘活现有资源;房源上,鼓励房企转型开展住房租赁业务、培育专业化住房租赁企业;金融方面,允许提取住房公积金支付房租、对租赁企业给予融资支持;法律上,加快租赁立法,切实推进租售同权。

前一段时间,南京、兰州等地的楼市新政,引发了部分媒体“楼市要松绑”的猜想。2018年,各地楼市会松绑么?答案是否定的。从已经公开的各地政府工作报告看,“调控不动摇”的决心十分坚定。例如,在省会城市武汉房价上涨势头强劲的湖北,就提出要“加大房价住房保障力度,启动新的三年棚改攻坚计划,开工建设保障性安居工程住房24万套”。安徽省则表示,“今年新开工28.18万套保障性安居工程,基本建成23.75万套”,并将符合条件的就业无房职工、外来务工人员等纳入保障范围。

据了解,北京市等地将延续去年“3·17”以来“逢涨必查、逢炒必办”的严格执法原则。针对近期有媒体调查发现部分中介和融资担保公司联合个别银行购房“加杠杆”的现象,北京市住建委联合北京市银监部门开展了专项执法,严查房地产经纪机构、金融机构等参与变相加杠杆、首付贷等违法违规行为。

(据人民网)

2018年证监会系统会议提出增加制度包容性和适应性

“四新”企业将获更多支持

日前召开的中国证监会系统2018年工作会议指出,今年要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以服务供给侧结构性改革为主线,以保护投资者合法权益为根本使命,切实抓好服务实体经济、防范风险和深化改革三大任务,按照高质量发展的要求,促进多层次资本市场体系健康发展,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

监管工作会议还指出,2018年要深化改革和扩大双向开放,引导期货与衍生品市场健康发展,促进各类市场主体核心竞争力的全面提升。业内人士认为,要加快建设富有国际竞争力的中国特色资本市场,必然深化改革、扩大双向开放,使作为资本市场重要参与主体的

上市公司、中介机构等具备走上国际舞台、参与国际竞争的實力。

值得注意的是,在服务实体经济大框架下,此次监管工作会议明确提出“增加制度的包容性和适应性”,提出加大对新技术、新产业、新业态、新模式的支持力度。业内专家表示,在经济转型升级过程中,新经济代表着活力和未来,在服务实体经济发展的核心目标下,我国市场也将加快完善支持科技创新的资本形成机制。

业内专家表示,随着金融科技的创新和完善,资本市场的监管能力和监管效率必将大幅提升。此次工作会议明确提出要“大力推进监管智能化科技化”,可以预期,未来“大数据”捕鼠、云计算“逮狼”、人工智能“抓老虎”

等先进科技手段都有望应用于资本市场监管领域,2018年资本市场各类违法违规行为打击力度有望加大,那些恣意妄为、逃避监管、影响恶劣的个人或机构,仍将在2018年被监管部门重点关注、精准打击。

可以预期的是,2018年监管部门有望修订出台上市公司治理准则,加大退市改革力度;同时,优化完善沪深港通机制,研究扩大沪深港通标的、深化内地与港澳市场的互利合作、扎实推进“沪伦通”、推进H股全流通试点等工作都可能出现在今年资本市场的改革清单上。此外,支持境内优质企业境外融资,大力发展长期机构投资者,推出养老目标公募基金产品等也有望在今年迈出新步伐。

(据《经济日报》)