中国彩票30年跃居世界第二位

去年4000多亿彩票钱都干了啥？权威部门详解国家彩票大账本

新年伊始，财政部最新数据显示，刚过去的2017年，我国彩票销售突破四千亿元大关，达到4266.69亿元，这意味着历经30年发展中国彩票市场规模已稳居世界第二位，仅次于美国。从收入规模看，中国彩民一年花在彩票上的钱接近整个北京市的财政收入。彩民购买彩票的钱都流向何处？如何管好用好这笔资金？记者采访权威部门详解国家彩票大账本。

彩票大账本：一半进奖池 约三成入公益金

你知道吗，彩民花两元钱买彩票，其中多大比例会投入奖池？其余资金都干了啥？

财政部综合司有关负责人介绍，目前我国彩票销售收入主要来源于福利彩票和体育彩票两大运营体系。彩票销售额中，超过55%比例进入兑奖池，用于支付彩民的中奖奖金。剩下的约一半收入中，扣除彩票发行费后，大头用于彩票公益金。

“1987年我国创设福利彩票的初衷，就是弥补国家财政对福利事业拨款的不足。目前福彩销售额中约28%，连同逾期未兑奖的奖金都划入了彩票公益金。”民政部中国福利彩票发行管理中心主任冯亚平介绍，截至2017年底，我国福利彩票总计发行17950亿元，筹集公益金超过5370亿元。

从2017年数据看，我国共销售彩票4266.69亿元，其中福利彩票机构销售2169.77亿元，体育彩票机构销售2096.92亿元。两大机构共筹集彩票公益金1143.26亿元。

“彩票，某种意义是倡导大家拿出多余的零散资金完成普通人的公益心愿。”国家体育总局体育彩票管理中心主任张弛说，自1994年至今的23年来，从起初为体育事业筹集发展资金起步，到成为国家公益彩票，体育彩票累计实现1.4万亿元销售收入，共筹集公益金约3820亿元。

公益金账本：一半归中央，三成入养老金

一张小小的彩票，看上去只是承载了广大老百姓的“大奖梦”，为平淡生活增添一些乐趣，但实际上，它是筹集社会公益事业发展专项财政资金的重要渠道。

2017年，我国4266.69亿元彩票销售收入中，超千亿元列入彩票公益金。

很多彩民关心，彩票公益金如何分配？都用到了何处？

“彩票公益金已成为我国发展社会公益事业的重要资金支撑。”财政部综合司有关负责人介绍，30年来，随着彩票公益金规模的稳步扩大，公益金的分配政策也从最初“部门分配”政策调整完善为目前的“比例分配”政策。

根据现行彩票公益金分配政策：中央与地方按50：50的比例分配，中央集中部分按60%、30%、5%和5%的比例分配至社会保障基金、专项公益金、民政部和国家体育总局。地方留成部分，则由省级财政部门商同级民政、体育部门研究确定分配原则。

冯亚平介绍，30年来，福彩公益金资助各类公益项目30多万个，使用范围涵盖社会福利、社会公益、社会保障、教育卫生、体育、文化、救灾、救济、扶贫、法律援助等众多领域，直接和间接受益者超过5.71亿人次，同时直接创造就业岗位40多万个，惠及残疾人、下岗职工等广大困难人群，为国家创造税收数百亿元，取得良好社会效益和经济效益。

值得关注的是，中央集中部分彩票公益金的60%分配给社会保障基金，意味着全国集中的彩票公益金中，三成直接投入百姓的养老金池子。换个角度说，每花两元钱买一注彩票，就有大约两毛钱投入百姓养老金。

2017年底，财政部、民政部还联合发文，要求彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的50%，足见彩票公益金支出对解决养老问题的重视。

与此同时，体育彩票作为“体育事业的生命线”和“社会公益事业的助推器”，成为加快推进健康中国、体育强国建设的重要组成部分，也推动了奥运会、亚运会、全运会等国际和国内重大体育赛事的成功举办。

“如今我国开展全民健身事业的资金，几乎全部来自体育彩票公益金。”张弛介绍，体彩公益金的使用，大头在全民健身。在体彩公益金的大力支持下，全国建设的农民体育健身工程遍布全国60余万个行政村，全民健身路径、全民健身活动中心、社区多功能运动场、健身步道等成为老百姓身边的健身场所。

很多人不了解的是，除了用于体育事业外，体育彩票公益金也按比例与福利彩票公益金一起纳入中央公益金集中使用，用于社会保障、教育、医疗卫生、残疾人救助、扶贫、赈灾、文化等社会公益事业。“体育彩票与福利彩票已经不是部门彩票，而是真正意义上的国家彩票。”张弛说。

阳光彩票：扎紧制度笼子促行业健康发展

彩票资金取之于民，如何确保用之于民？花钱问效，如何堵住彩票公益金、管理运行过程中的花钱漏洞？

从完善制度到加强监管，近些年来彩票资金的管理和使用效率在不断提高。财政部综合司有关负责人介绍，彩票资金由专户管理调整为按照政府性基金管理办法纳入预算，筹集、分配和使用的公告制度不断健全，初步构建了彩票公益金与一般公共预算统筹衔接、规范完整、公开透明的预算管理体系。

同时，近两年国家加大了对彩票行业的审计和整顿，对相关问题督促整改、健全制度，并对相关责任人员进行了追究处理。

最受关注的，莫过于2015年6月审计署公布的关于2014年彩票资金审计公告，此次审计共涉及18个省份，228个省市级彩票销售机构以及4965个彩票公益金资助项目。

专家指出，此前各地频繁曝光违规使用彩票资金、奢侈浪费等违规违纪问题，一个重要原因是彩票资金涉及面广、资金分散，管理使用不透明，监督盲点较多。

业内专家、彩通资讯创始人曾繁荣说，管好用好公益金是维护彩票公益属性的必然要求，关键要打造阳光彩票，把彩票账本尤其是公益金账本亮细、亮明白，让每笔资金的使用方向和要求更清晰明确。

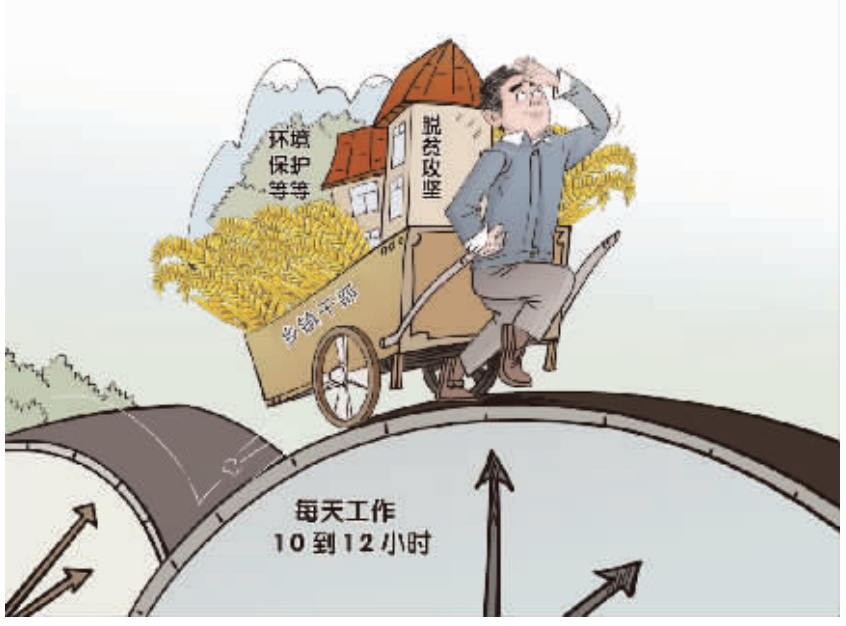
为加强和规范彩票公益金管理和使用，民政部制定公益金管理使用、督查、信息公开等一系列规章制度。2017年6月，民政部发文加强彩票公益金项目管理，明确提出每年6月底前向社会公布资金使用情况。

“落实全面从严治党要求，是做好福利彩票各项工作的政治保证，只能加强，不能减弱。”冯亚平表示，新时期，福彩系统将持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，梳理福利彩票发行销售管理各环节各领域廉政风险，扎紧扎牢制度笼子。张弛认为，安全廉洁是体育彩票工作的生命线，要将党风廉政建设与业务工作融合推进，建设负责任、可信赖、健康持续发展的国家公益彩票，扎实走好发展的每一步。

（新华社北京1月31日电）

每天工作10到12个小时，常常数月不回家——

乡镇干部一天都在忙啥？



“上面千条线，下面一根针”。一个通常数十人的乡镇政府，一头要承担县市级以上部门数十甚至近百样具体工作，另一头则关系农村几千乃至数万农民的利益。乡镇干部一天工作时间有多长？

“新华视点”记者近期走访全国十余个乡镇的几十名乡镇干部，发现他们中很多人每天平均工作10到12个小时，数月不回家是常事。多年前，社会上有人概括乡镇干部的主要工作是“收粮收税，计划生育”。目前，随着我国免除农业税、调整计划生育政策，基层干部主要在忙啥？

A 每天工作10到12个小时很正常 没拿过加班费

城市机关干部工作时间大多是“早八晚五”，特殊时段会加班，而对于很多基层乡镇干部来说，几乎一年四季都是“上班没点，下班也没点”。

寒冬里的东北，早上五六点钟天色还是黑漆漆的。可黑龙江省青冈县祯祥镇党委书记王帅，已经接了好几个工作电话。他把最近几天的手机通话记录给记者看，只有午夜、凌晨时分没有电话进出。“我们的工作是随农时走，春天农忙季节会更早。赶上突发事件就不必说了，一夜也不消停。”

在河南，乡镇干部工作时间也很早。早上9点半，记者见到河南省郸城县汲水乡乡长梁辉时，他已在乡里开完一个扶贫工作统筹会，在一个村里看了扶贫车间进展，正匆忙赶往县城。梁辉说，“一会儿还约了县国土资源局商量空心村整治，下午全县召开脱贫工作部署会，今天晚上还要驻村。平均算一下，每天工作10到12个小时是很正常的。”

起早贪黑是当前不少乡镇干部工作常态，在一些贫困地区更是如此。“平时晚上11点到12点下班睡觉。最近白天入户调查，跟老百姓研究退种玉米发展辣椒的事，有时夜里两点多才睡。”贵州省绥阳县宽阔镇副镇长王兴勇说。

近期全国气温骤降，贵州省石阡县道路多处结冰，发生多起交通事故。1月26日早上7点半，石阡县大沙坝乡党委书记杨雁便出发巡查乡内多个海拔较高、通行车辆较多的路段。路面太滑，车不能开的地方就步行，整个上午都穿行在事故易发的结冰路段。

杨雁这一天的时间表如下：7:30到12:00巡查乡内结冰路段；12:00到13:00午餐；13:30到14:55开乡党委班子会讨论与脱贫产业有关的年货节；15:00到16:00参加市里安全维稳工作会；16:00到17:30现场督促邵家寨村中药材种植；18:00到20:00与任家寨村村干部座谈讨论村集体经济年终分红事宜；20:30到22:00参加任家寨村群众会。

如果不是亲眼所见，很难相信不少乡镇干部的工作时间如此之长。夜里10点，西南地区贵州乡镇干部挑灯夜战之时，东北黑龙江省庆安县庆安镇会议室也灯火通明——乡镇干部例行总结、填报前期入户调查的扶贫动态情况。

加班是常态，但干部们几乎都没加班费，多位乡镇干部说“从来没拿过”。

据有关统计，我国公务员有700万人左右，其中乡镇公务员是80多万人。黑龙江省绥化市委组织部最近对一些乡镇的调查显示，乡镇干部平均每天工作10到11个小时，不少乡镇干部五六年没休过假。

B 扶贫攻坚、振兴乡村忙得“脚打后脑勺”

记者零距离观察发现，脱贫攻坚、安全维稳、环境保护等国家重要工作部署，都在通过乡镇干部贯彻落实，他们经常忙得“脚打后脑勺”。

“国投项目必须惠及所有贫困户”“挣的大部分钱全分了影响承包者积极性”“项目下来后新识别的贫困户怎么办”“动态调整会把饼越摊越薄”……刚吃过中午饭，黑龙江省青冈县祯祥镇党委书记王帅就和一位村支书研究扶贫项目落实问题。两人时而争得面红耳赤，时而蹙眉思索。

记者发现，乡镇干部至少有一半以上工作是围绕脱贫攻坚展开。处于贫困地区的杨雁则“现在几乎百分之九十以上时间和精力都放在这上面”。

比起收农业税的时期，“发钱”的工作一点也不轻松。“把扶贫项目和资金落实好，前期摸排时要精准。哪家房子破旧、哪家存款少、哪家有重患，都要清楚、公平。”王兴勇说，后期落实时也要有针对性。比如，给贫困户发放人均200元的物资，对搞养殖的就帮着买仔猪、饲料，对搞农业生产的就帮着买种子，不对路就起不到作用。

相比发钱，争取政策、资金的支持更难。农民文化水平不高，往往自己争取不到资金，只能靠乡镇干部。“我们从百姓的诉求出发，去跟省里、县里的部门接洽、争取，真是腿都跑细了，口都说干了。”梁辉说。

随着城镇化发展和基础设施改善，乡镇征地拆迁等方面工作也在增加。贵州省务川县石朝乡乡长冯俊说：“为了修公路，10天拆25栋房子，我每天晚上跟工人一起吃面条，现场推进。”

黑龙江省庆安县庆安镇是一个城关镇，建设拆迁量大。镇党委书记周海波感慨地说：“招商引资企业征地、县里棚改拆迁等需要配合的具体征地工作，都需要属地协调。任务一到都是急活，有时几天几夜不睡觉。”

随着国家对环保的重视，相关任务也越来越重。“为了配合禁烧秸秆，全镇一半以上的乡镇干部全出动了。”周海波说，镇里专门成立了五个工作组，一组四个人，24小时不停地巡逻。困了就在车上眯一会儿，饿了就吃几口面包、饼干。

C 很多人都是农村出身，最大的成就感是振兴乡村

“忙、累、压力大”是很多乡镇干部的深切感受。是什么动力在支持他们？

李玉玲是黑龙江省绥化市北林区兴和朝鲜族乡党委书记，从1998年至今已在5个乡镇工作过，宣传委员、组织委员、副乡长、副书记到乡长、书记，乡镇几乎每个岗位都干过。

“乡镇是最基层的行政机构，但麻雀虽小五脏俱全。产业发展、土地问题、安全生产、宗教信仰、安全维稳……能最深刻地了解中国农村，最全面地锻炼干部能力。”李玉玲说。

河南省兰考县固阳镇副镇长温振等人坦言，干部想更长远发展，乡镇经验非常重要。目前选拔干部很看重基层工作履历，不少有抱负的年轻人从中看到机遇。

2017年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》，强调加强乡镇干部队伍建设。实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。

但最重要的还是工作的成就感。“我们很多人都是农村出身，能够帮助农民做点事，心里特别安慰。”地处贫困地区的贵州省桐梓县马鬃乡乡镇干部梁正强，带领群众克服海拔高、交通条件差、缺工人缺材料等困难情况，2017年9月到11月改造了71栋房子，“看着很多贫困户欢欢喜喜搬进新房，我忍不住流下眼泪”。

“这两三年的基础设施建设，相当于过去几十年建设的总和。当地饮水、污水处理的问题也全部解决了。”贵州省绥阳县宽阔镇党委书记黄鹏说，“想到靠自己的努力能够改造一方水土，真是非常自豪和满足。”

（新华社哈尔滨1月30日电）

本报地址：衡阳市高新技术开发区天台路33号 邮政编码：421001 定价：每年328.00元 零售每份1.00元 广告经营许可证：衡广登字第0002号 广告中心电话：8247111 8243140 发行部电话：8223670 印刷：衡阳日报社印刷厂