两会观察

乡村振兴正当时

——代表委员热议乡村振兴战略

“实施乡村振兴战略，促进农业农村优先发展”“让农村好山好水转化为农民的‘聚宝盆’”……省政府工作报告中关于“乡村振兴”的务实部署，引发了代表委员的强烈共鸣和期待。大家一致认为，要实现乡村振兴的美好愿景，重在激活三农发展新动能，加快推进农业农村现代化，重塑城乡关系，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴 要“一张蓝图干到底”

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，这是许多人心目中的美丽乡村图景，也是实施乡村振兴战略的总要求。

省人大代表余雄认为，乡村振兴战略切中了当前乡村发展的要害，指明了新时代乡村发展方向。改革开放以来，乡村面貌已经发生了巨大变化，但与城市相比，差距不小。特别是村庄建设缺乏规划引领，村民建房无规无序、想建哪里就建哪里，想怎么建就怎么建，有的有新房没新村，有的有新村没新貌。

“实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，也是一项复杂的系统工程，必须规划先行，谋定而动。”余雄认为，要按照乡村振兴的总要求，以乡镇为基本单元，下大力气编制乡村总体规划和产业发展、村庄建设、公共服务等专项规划，整体谋划城市与乡村、工业与农业、市民与农民，形成乡村振兴的一本规划、一张蓝图，实现乡村联动、多规合一、统筹推进。

来自岳阳的张世愚代表与余雄的观点不谋而合。他谈到，我省有1913个乡镇级机构、近3万个行政村。“百里不同风，十里不同俗”，不同地方乡村的风俗、生态、面貌等差异较大，发展水平不尽相同。科学编制乡村振兴规划，必须把握不同乡村变迁的发展趋势，注重地域特色，尊重文化差异，顺应村情民意，充分挖掘地方特色和历史文化内涵，做到一乡一规划、一村一规划，提高村民对规划的认同感和可操作性。

省人大代表李国武建议尽快出台《湖南关于实施乡村振兴战略的实施方案》，成立乡村振兴战略实施领导小组，将乡村振兴战略作为一项系统工程来抓落实，做到全省“一盘棋”，一张蓝图干到底。“要杜绝刮风搞运动，杜绝打着乡村振兴的幌子不干乡村振兴的事，更要注重品质发展，切忌粗制滥造，盲目发展和低层次开发。”

以产业振兴 带动乡村振兴

代表委员们认为，实现乡村振兴，首先要让农业成为有奔头的产业，以产业振兴带动乡村振兴。

在省政协委员曾之明看来，实施乡村振兴战略，要加快推进农业供给侧改革，让产业发挥支撑作用，促进农民增收。一是优化调整农业结构。以“绿色生态”为核心，坚持“宜粮则粮、宜养则养、宜林则林、宜旅则旅”的原则，着力打造以精细农业为特色的优质农副产品基地。二是实施品牌强农战略。设立农业品牌建设专项资金，打造一批具有湖南特色的“中国名牌”“驰名商标”“著名商标”。三是着力发展“四新”经济。积极引进新技术、新产业、新业态、新模式，加快一二三产业融合，重点扶持精深加工项目；推进“互联网+农业”发展。

3年前，90后省人大代表杨书林回到家乡平江县安定镇横冲村创业，以大学生众筹、村集体参股的形式成立了一家生态农业公司，带领乡亲们发展乡村旅游。令她苦恼的是，创业难，在农村创业更难。“资金周转困难，金融贷款额度小，农村医疗、卫生、教育、交通、公共基础设施等方面与城市相去甚远，很多创业小伙伴最终留不下来。”杨书林呼吁，从政策、资金等层面进一步加大对青年返乡创业的扶助力度，推动资本下乡、企业下乡、人才下乡，让青年创客在乡村振兴中真正找到自己的价值。

“要为农村产业发展插上‘互联网翅膀’。”省人大代表何俊峰与省政协委员张佐姣不约而同地认为，将最传统的农业与最现代的互联网结合在一起，所产生的能量将超出很多人想象。何俊峰建议建立农业农村大数据中心，为农业生产环境监测、市场开拓、物流管理等提供精准服务。张佐姣则提出，积极发展农村电商，加快培养农村电商人才，帮助更多优质农产品走向城市、走向千家万户。

将“美丽资源”转变为“美丽经济”

乡村振兴离不开生态宜居好环境。良好的生态环境和村容村貌既是美丽乡村的外在表现，也是农村文明程度的直观反映。

省人大代表谢运良注意到，政府工作报告明确提出，实施农村人居环境整治三年行动，推进村容村貌整治全覆盖，让农村好山好水转化为农村的“聚宝盆”。“这是非常值得期待的事。”谢运良建议，建立一个乡村环境保护的长效管理机制，使乡村生态环境保护走上规范化、制度化的道路。同时，加大环保宣传力度，不断提高村民的环保意识和环保知识。

“小厕所、大民生。”省人大代表詹鸣说，根据全省农村改厕统计数据，2016年底全省农村无害化卫生厕所普及率仅为42.3%，还有570多万户农户家庭没有无害化卫生厕所。他建议，将农村厕所革命纳入农村人居环境整治的重点项目，尽快补齐这块影响群众生活品质的短板。

“建设美丽宜居乡村，打开绿水青山转化成真金白银的通道。”曾之明说，要通过乡村“环境革命”把美丽转化成生产力，大力发展精品民宿、乡村酒店、特色庄园、慢生活区、创意农业等农村新业态，促进养生经济、运动经济、休闲经济蓬勃兴起，形成“景美村强民富”的局面，将“美丽资源”转变为“美丽经济”，实现村庄跨越式发展。

“没有乡风文明，就没有乡村振兴。”省政协委员胡彬彬说，乡村振兴战略不仅对产业、生态等“看得见”的地方做了明确要求，更对乡风文明等“看不见”的地方提出了新要求。要充分挖掘乡村传统文化，传承和弘扬优秀的礼仪文化、农耕文化、民俗文化、非物质文化遗产等，重塑乡村文化的现实价值，以乡风文明之“淳” 滋养乡村振兴之路。

（据《湖南日报》）

两会向期声

贺军民代表：

建强县域医院，破解“看病难”

【观点】

建好离基层群众最近的县域医院，破解“看病难”问题。

【背景】

我省县域覆盖5200多万人口，占了全省人口的三分之二还多，基层群众看病需求大。基层医疗卫生服务体系，是以县级医院为龙头、乡镇卫生院为纽带、村卫生室为终端的县域医院。建强县域医院，有助于从根本上解决“看病难”的问题，满足人民群众日益增长的医疗需求。而现实情况是，医疗资源、医疗人才集中在大城市，县域医院发展不平衡、不充分的矛盾突出。

【建议】

把人才“留”下来。目前高级医学人才（高级职称、博士、硕士）在沿海发达城市和大中型城市扎推，而县域医院由于体制、地域的原因，紧缺高级医学人才。县域医院要用编制和薪酬去吸引人才，给人才提供干事创业的平台，把自己培养的本土医学人才“留”下来。

把技术“提”上去。要完善省、县、乡、村4级医疗联盟，以大带小，以强扶弱，从资源共享、人才培养、科研协作等方面发展基层医院。利用网络新技术、“互联网+”等手段，共享医疗新技术，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医格局，提高县域医院医疗卫生服务水平。

把观念“讲”出来。县域医院要在农村普及健康知识，让农村健康大讲堂进村、进组、进家庭，提高群众防病意识。

余雄代表：

科学编制乡村振兴规划

【观点】

实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，也是一项复杂的系统工程，必须规划先行，谋定而动。

【背景】

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”，明确要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

【建议】

湖南有1913个乡镇级机构、近3万个行政村，“百里不同风，十里不同俗”。科学编制乡村振兴规划必须乡村联动、多规合一，突出规划的前瞻性、整体性、协调性和可操作性；必须因地制宜、突出特色，提高群众对规划的认同感和可操作性。

建议省发改委牵头，联合有关部门共同编制全省乡村振兴战略总体规划和各专项规划，形成涵盖各行业、覆盖全省各乡村的规划体系。明确部门职责，与总体规划配套，教育、民政、财政、人社、国土、文化、卫计等部门分别编制重大工程、重大计划、重大行动实施方案，一项一项地抓好落实，列入绩效考核范围。省、市、县各级财政都要预算安排专项资金，确保规划编制高质量、可操作、能落地。

柳建新代表：

激励非遗传承人带徒授艺

【观点】

加大对非物质文化遗产传承人的政策扶持和资金帮扶力度，充分调动传承人展示技艺、提高技能、带徒，开展文化交流和文化传播的积极性。

【背景】

政府工作报告提出，要推动文物保护和利用，加强非物质文化遗产挖掘和传承。非物质文化遗产，是祖先留下来的宝贵财富，是重要的文化资源。在湖南这片沃土上，老祖宗留下了品类繁多的非物质文化遗产，为后人留存了丰富厚重的“湖湘记忆”。目前，全省有国家级和省级非物质文化遗产320多项，国家级和省级非遗代表性传承人200余人，但他们年龄普遍偏大。由于学艺周期长，物质回报低，很难吸引年轻人主动接棒。一些年老的传承人有作品、有想法，但缺资金、人才来长期维护作品展示场所，无法更好地开展非遗项目的传播和交流。

【建议】

加大对代表性传承人带徒授艺的资金扶持。鼓励国家级传承人每年带徒3至5名，省级传承人每年带徒1至2名，每个学艺者由政府补助一定学习生活费用，传承人每带一个学生由政府补助一定经费作为工资和传承场所开销。

设立非遗展示传播场所专项扶持资金。帮助有丰富传承资料、有优秀作品留存的代表性传承人，开办展示传播场所（工艺馆、艺术馆、展厅等）。每年对考核优秀的传承展示传播场所给予一定的资金扶持，用于资料作品保护、展馆日常维护和文化传播交流活动的开展。

（据《湖南日报》）

解码议案提案

湖南60岁及以上老年人达到1201万人，省人大代表康镇麟建议推进养老服务“五化”建设

鼓励“互联网+”智慧养老创新

截至2016年底，湖南有60岁及以上老年人1201万人，全省面临日益严峻的老龄化形势，如何加快推进和健全养老服务体系建设，已是当务之急。28日，省人大代表、天心区副区长康镇麟建议，以“系统化、多元化、标准化、信息化、均衡化”（简称“五化”）的工作思路和具体举措，加大改革创新力度，狠抓政策落实，让新时代的“养老”惠及千万家庭，让老年人享有更多实实在在的获得感。

场外速记

养老服务暖了空巢、乐了白发

“晚年幸福多，越活越年轻！”位于长沙市芙蓉区朝阳街道的睦邻养老服务中心，是67岁的施建罗每天必到的地方。她和几名老友交流着广场舞的动作，举手投足间尽显精气神。

作为长沙面积最大的老人日间照料中心，这里已被越来越多的老人称为第二个家。走进该中心，960平方米的室内空间处处温情荡漾：文化娱乐区里，既有长桌供老人挥毫泼墨，也备有书籍、电脑让他们静心阅读；累了，生活服务区准备了几十张舒软暖和的小床，让老人白天也可小憩休息；想提升身心健康指数，健康服务区里西中医、理疗师一应俱全，“老年学堂”里还能汲取新知识、滋养心灵。“儿女们不在身边，‘出门一把锁、进门一盏灯’的日子着实孤单。”70岁的曹清明老人感慨，睦邻养老服务中心内休闲、文娱、医疗一应俱全，家门口的养老服务暖了空巢、乐了白发。

深度解码

养老服务无法建立系统的市场准入与退出机制

《2016年度湖南省老年事业发展统计公报》显示，截至2016年底，湖南有60岁及以上老年人1201万人，约占全省常住人口总数的17.6%；80岁及以上老年人150多万，失能老年人200多万；城乡老年空巢家庭分别达60%以上和55%以上。

面对老年人口基数大、增速快、高龄化明显、失能化加剧的严峻形势，我省从战略层面规划、从制度层面创新、从具体层面落实，大力推动全省老龄事业发展。但在养老服务体系建设方面也存在一些短板和不足。“各地方和相关部门在推进和落实养老服务政策时，仍存在‘头痛医头’的现象，也有‘多头管理’的情况，尚未完全形成‘职责和分工明确’、又能‘齐抓共管’的良好局面。”康镇麟说，社会力量参与的广泛性和积极性有待进一步激发。养老服务体系建设，涉及一系列服务规范、行业标准等，但由于养老服务和产业发展尚不成熟、行业界定也比较模糊，无法建立系统的市场准入与退出机制。

同时，信息化及互联网应用亟待深入。仍然存在信息“孤岛”、信息“烟囱”，造成信息的不对称、难以共享，尤其是康养、颐养等需求难以快速合理匹配等现象。

意见建议

积极促进“养老+关联产业”发展

康镇麟建议，强化省老龄委对养老工作的领导，根据新时代养老工作的变化，增加经信、科技等部门作为成员单位，加大对养老工作的财政支持力度，同时不断完善经费来源、组织保证、考核与激励等工作机制，统筹明确相关部门、社会组织、家庭等责任、权利和义务，形成较完备的决策、执行、监督系统。

民政部门要牵头大力鼓励社会资本参与养老，为民营企业、社会组织等投资兴办养老机构给予更大的政策和资金支持。加快行业标准“统一”，省老龄委要牵头组织制定符合湖南养老事业发展的行业统一标准，分别对老年健康管理服务业、老年康复护理业、老年家政服务业、老年文化教育业、老年宜居服务业以及老年金融理财业等作出进一步较权威的界定和评价。

“民政、经信、科技等部门要重点鼓励‘互联网+’智慧养老创新，推动二、三产业融合，大力开发和推广应用智能终端设备、智能健康产品等。”康镇麟说，各级民政部门要着力建设智慧养老工作系统，用互联网和大数据推动养老工作更好满足群众需求。

（据《长沙晚报》）

本报地址：衡阳市高新技术开发区天台路33号 邮政编码：421001 定价：每年328.00元 零售每份1.00元 广告经营许可证：衡广登字第0002号 广告中心电话：8247111 8243140 发行部电话：8223670 印刷：衡阳日报社印刷厂