

“不安全”的救援

——华沃（山东）水泥有限公司“8·19”较大中毒事故

人，是生产经营活动的第一要素。作为生产经营活动最直接的承担者，每个岗位从业人员的具体生产经营活动安全了，整个生产经营活动的安全生产才会得到保障。对从业人员进行安全教育和培训，控制人的不安全行为，对减少生产安全事故极为重要，修订后的《安全生产法》对此也提出了明确要求。但是在各种生产实践中，忽视安全生产教育与培训而导致事故仍层出不穷，华沃（山东）水泥有限公司“8·19”较大中毒事故就是一个典型的例子。

2017年8月19日，对停产两年之久的华沃（山东）水泥有限公司来说，是恢复生产之后的一个普通工作日。这天上午，生产部值班经理颜景超安排原料班长孔向前、辅料输送工谢化光对2#原料粉磨系统选粉机进行检修，按照工作许可，孔向前进入选粉机巡查检修，谢化光负责监护。

约9时，孔向前从选粉机管道上侧检修口进入选粉机壳体内部后，突然倒地。监护人谢化光发现情况，使用对讲机求救后，进入选粉机壳体内部展开施救，随即也昏迷倒地。

接到求救后赶来的值班经理颜景超、煤磨工胡安海、辅料输送工朱学金等人救人心切，陆续进入选粉机壳体内部施救，但情况如出一辙，相继一个倒下一个……

9时5分，闻讯赶来的其他人员先后拨打了120急救电话和119报警电话。市公安消防支队指挥中心调派的消防车迅疾赶到现场

处置救援。

10时50分，被困人员全部被救出。但令人遗憾的是，5人均经抢救无效死亡。医院诊断证明，5人死亡的原因均系一氧化碳中毒。

正常作业怎么会导致一氧化碳中毒事故呢？许多人百思不得其解。

事发部位为2#原料磨选粉机壳体内部撒料盘上部空间，为有限空间。调查组通过实地勘察发现，原料磨磨头阀门约有5%的间隙，原料磨磨尾阀门约有30%的间隙。

原来，8月19日5时15分许，企业对2#烧成系统回转窑点火进行烘窑作业，为2#烧成系统投料作准备工作。在作业过程中，产生大量烟气（含一氧化碳等），2#原料磨磨头和磨尾的阀门不能正常关闭严密，烟气进入到2#原料粉磨系统，造成原料粉磨系统选粉机和管道内积聚了大量烟气。

而在执行巡查检修操作时，原料班长孔向前未按照有限空间“先通风、再检测、后作业”原则，违章进入原料粉磨系统选粉机内，吸入烟气中毒导致事故发生；谢化光、颜景超、胡安海、朱学金在未按照有限空间“先通风、再检测、后作业”的原则和在无任何劳动防护的情况下，盲目违章施救导致事故扩大。

“太可惜了！”谈及5条失去的生命，人们忍不住摇头叹息。不按规范生产流程操作竟会导致如此惨痛的结果，确实出乎很多人的意外。天天说安全生产，也许会被有些人视为老生常谈，但事到临头，人们才发现，“安全”这两个

字竟然重比千斤。

事故的发生，直接责任固然要与在事故中死亡的作业人员挂钩，但生产经营单位的责任呢？他们忽视安全生产的种种行为，才是导致事故的根本原因！

调查显示，华沃（山东）水泥有限公司存在严重的安全生产主体责任落实不到位的情况，违反《安全生产法》的行为可谓比比皆是。如：安全生产责任制和管理制度不健全。未明确部门和岗位安全生产职责，未建立有限空间作业安全责任制；安全生产管理制度落实不到位。未有效开展有限空间辨识并建立管理台账，未制定有限空间作业方案，未进行危险有害因素检测，未严格执行作业审批制度，安全审核、批准确认不符合规定要求；作业现场安全生产管理不到位。未遵守“先通风、再检测、后作业”的原则，作业人员违章进入有限空间作业；未在原料粉磨系统选粉机现场设置有限空间安全警示标志；安全巡检和设备维护、保养不到位。未及时消除2#原料粉磨系统阀门存在的安全隐患，2#原料粉磨系统和烧成系统连接管道未采取可靠的隔断措施；安全生产教育培训不到位。未组织开展有限空间作业现场负责人、监护人员、作业人员和应急救援人员专项安全培训，未有效组织复工复产期间安全教育培训；劳动防护用品管理不到位。未根据有限空间存在危险有害因素的种类和危害程度，配备满足安全生产需要的空气呼吸器、防毒面罩，并教育监督从业人员正确佩戴使用；安全生产应急管理工作不到位……

事后，华沃（山东）水泥有限公司负责人痛悔不已，连说“早知这

样的后果，何不当初……”只是，后悔已经来不及了。

三
如同每一次重大事故的处理，当事者的责任、企业的责任、监管部门的责任都要一一厘清，谁也不可能置身事外。地方政府及有关部门也要为他们安全生产监管职责落实不到位而承担责任。

2017年底，枣庄市人民政府对华沃（山东）水泥有限公司“8·19”较大中毒事故做出处理决定，对孔向前等5名在事故中遇难的人员免予责任追究，对华沃（山东）水泥有限公司董事长、生产部经理、安全部经理、华沃（山东）水泥有限公司厂长、峰城区经信局安全生产管理办公室主任、峰城区安监局矿山科科长等8名责任人追究司法责任。同时对其中属于中共党员或国家行政机关公务员的，由有管辖权的党组织和行政监察机关分别给予党纪处分或组织处理。枣庄市政府给予峰城区政府2017年度安全生产“一票否决”。

每一次事故，我们都付出了惨重的代价。衡量这种付出值不值得，只有看后来者亡羊补牢的行动，如果真的能从中深刻地吸取教训，补好安全生产中的各项“短腿”，如果真的能把《安全生产法》的各项要求落实到每一个生产实践的细小环节，从而未雨绸缪，那时我们才能说，代价没有白付！

安全生产以案说法

安全生产非法违法行为
举报电话0734—8869036

违章停车风险大 引发事故也担责

【基本案情】

2017年1月26日，刘某驾驶湘D×××2F号车行至一诊所门前地段时，该车前轮碾压因病突然倒地的何某，造成何某当场死亡。经交警现场勘察，发现张某的粤××××80号车和李某的湘D×××11号车逆向停在事故路段西侧路边（张某、李某的住房就位于事发路边）。交警部门认为：刘某驾驶机动车遇弯道时未谨慎注意义务、车速过快，是导致交通事故发生的原因之一；张某、李某违章停车，也是导致交通事故发生的原因之一；遂认定张某、李某和刘某共同承担本次交通事故的同等责任（即共同承担50%的责任）。因赔偿事宜未能达成一致，受害人李某的近亲属将刘某、张某、李某及所属车辆的保险公司起诉至法院。张某、李某及所属车辆投保的保险公司均辩称，二人所有的车辆依靠在自己家门口的路边，合情合理，且车辆处于静止状态、自始至终未与受害人及肇事者的车辆发生碰撞或接触，应当不承担任何责任。刘某及其车辆投保的保险公司则认为交警部门划责公正合理，请法院参照交警部门的责任划分确定赔偿责任。

【法院判决】

雁峰法院经审理后认为：刘某驾驶机动车未尽谨慎注意义务，明知路旁停有车辆以致视线不好的情况下未能提前预判，采取有效措施，以致未能发现因病倒地的何某而致其死亡，是造成本次交通事故的直接原因，应承担此次事故的主要责任；张某、李某将车辆违章逆向停放在陡坡及急转弯处，在一定程度上降低了路

面通过的宽度，影响了刘某驾车行驶的视线，存在潜在的安全隐患，增大了交通事故发生的概率，亦是造成此次交通事故的原因之一，张某、李某应共同承担交通事故的次要责任。交警部门作出的道路交通事故认定书，认定事实清楚，但划分责任欠妥，法院依法判令刘某承担60%的赔偿责任，判令张某、李某分别各承担20%的责任，共计赔偿受害人家属各项损失70余万元，相关保险公司在保险限额范围内承担赔偿责任。刘某、张某、李某及保险公司均不服提起上诉，衡阳市中级人民法院经审理后依法判决驳回上诉，维持原判。

【法官释法】

交通事故的责任划分通常考虑过错、路权、因果关系等因素而划定。通常的观念认为，车辆依靠在路边处于静止状态，未与肇事车辆或受害人接触，不应承担侵权责任。本案中交警部门经现场勘察后发现事发路段存在路窄、弯道、坡道、停车处未划停车线等因素，如果不是两车违停，影响路面通行宽度和行车视线，此次交通事故很有可能避免，遂作出了共同承担同等责任的划定。本案承办法官经再次现场勘察后，结合刘某的肇事行为是造成受害人死亡的直接原因及各方过错行为对造成交通事故发生的影响和原因力大小，基于公平正义原则，经合议庭慎重合议后作出上述判决。本案给诸多有车一族敲响了“警钟”，车辆切勿随意违停，他人发生事故自己也要担责。

本期普法员 李小兵
本报记者 周连武 整理

观点纵横

■朱福华

（作者现供职于石鼓区人大常委会研究室）

加强农村社会综合治理，确保农村社会大局稳定，是提高治理能力和实现治理现代化的重要内容。

党的十九大报告亮点多，措施实，愿景美好，仔细读了之后，让我们备受鼓舞，倍感振奋。习近平总书记在报告中指出，要实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。这一论断表明，党中央将实施乡村振兴战略，作为安民心、稳天下的良策，作为进一步促进农业发展、农民增收、农村稳定的战略举措，为做好“新时期”三农工作指明了方向。

要高起点规划。党的十九大报告指出，要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。报告从长远的眼光、战略的高度，描绘了未来一段时期农村发展的蓝图，指明了农业农村发展的方向。我们要按

■邓雪梅

（作者现供职于市艺术研究所）

发扬奉献精神，进一步改进工作作风，为单位职能的实现和现代公共文化服务体系建设做出积极贡献。

基层文化单位作为现代公共文化服务体系的重要节点和组成部分，属于政府举办的公益性事业单位，其主要职能是根据自身特点提供公益性文化产品和服务，满足人民群众日益增长的美好生活需要，当然主要是基本文化需要。这个职能的实现需要各方面的共同努力，其中办公室的作用不可忽视。办公室工作要求高，是一个既容易出错又不能出错的地方。在以数字化、网络化为主要特点的新形势下，办公室人员必须与时俱进，才能适应基层文化单位事业发展的新要求。新形势下，笔者认为，办公室工作要努力做到三个结合。

管理与服务相结合。基层文化单位编制有限，优先保证业务人员后，办公室就成了除业务工作之外的事务性工作承担者，比如规划财务、人事劳资、文书档案、社会保障、综治安全、各类统计、工青妇、水电管理、上传下达等都可能在其工作内容。办公室是一个单位的综合部门，既要负责单位日常事务的管

理，同时也要负责为本单位干部职工开展业务工作提供保障服务。实际工作中，若过分强调规范管理而缺乏服务意识，单位日常事务可能会井井有条，但会显得人性化不足，干部职工很难感受到家的温暖；办公室人员在严格执行制度的过程中，也不可避免地会与同事甚至领导发生争执，进而导致管理工作难以正常开展；若过分强调服务意识而忽视规范管理，干部职工的幸福感、获得感可能比较高，但必然导致该管的没管或者没管好，领导会觉得办公室管理水平欠缺。因此，办公室人员需要找准角色定好位，将规范管理与热心服务有机结合起来，工作中才能做到有条不紊、忙而不乱。

创新与传承相结合。在实际工作中，基层文化单位办公室在一定程度上还存在着忙于眼前不求创新、安于现状不愿创新、怕担风险不敢创新的现象，以新的观念思考问题、以新的视角认识问题、以新的思路研究问题、以新的办

城市道路，而是要实现“进出有路、路路相通”。要推进村民集中居住点规划和建设，统一村民建房风格，加大对废弃房拆除和危房改造力度，将腾出来的土地绿化美化，实现村容整洁、靓丽、秀美。要加大对森林的保护力度，实施荒山绿化、通道绿化、植树造林工程，多栽树、少砍树，保护好古树、名贵树种，让农村成为绿色大地、天然氧吧、城市的后花园。

要项目化运作。党的十九大报告指出，要深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。这个政策让广大农民吃了“定心丸”。当前，农村大量剩余劳动力外出务工经营，“空心村”已经成为事实。单靠手工劳作，很难实现增产增收目的。同时，十九大报告也指出，要构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接。所以，我们要鼓励农民走集约化、机械化、合作化生产之路，

加速土地流转，坚决遏制耕地抛荒。要支持农业企业实施特色项目，将抛荒的耕地、荒地整合利用起来，将单个的农户变为企业的“股民”和员工，充分调动起农民的生产积极性。

要精细化管理。党的十九大报告指出，要加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。农村稳，天下稳。加强农村社会综合治理，确保农村社会大局稳定，是提高治理能力和实现治理现代化的重要内容。要落实村民自治条例，依法选好村民代表，建立健全村民委员会民主决策、民主监督、民主管理的体制机制。要加大对村民的普法教育力度，引导村民严格依法依规依章程办事，严厉打击村匪、路霸、地头蛇违法坑农行为和偷盗现象，坚决遏制“黄赌毒”向农村蔓延。要选优配强村“两委”班子，真正将那些有文化、懂经营、会调解、作风正、能力强的优秀青年农民培养成为村民的“主心骨”“顶梁柱”，带领村民实施乡村振兴战略，加快建设美丽乡村，实现农业现代化。

为实施乡村振兴战略点赞

——学习党的十九大报告有感

基层文化单位办公室工作 要做到三个结合

的状态，在实际工作中，有的工作量大且时间紧迫，需要临时集中人力抢抓进度；有的临时性任务不在原来分工范围，需要指定人员负责；有时个别人员不在岗位，需要临时找人处理本该由其负责的事务；有的任务涉及多人分工，需要相互配合才能完成。这就必须增强集体意识和协作意识，不能有“各人自扫门前雪，莫管他人瓦上霜”的单一思想，要充分发挥团队精神，服从统一调度和临时性安排。因此，办公室工作要注重分工与协作相结合，以及时、保质、保量完成各项任务。

总之，基层文化单位办公室工作要在管理与服务、创新与传承、分工与协作三个方面找准结合点，科学统筹、协调推进，努力塑造办公室务实、高效、和谐的良好形象。办公室全体人员要不断提高自身业务素质 and 综合协调能力，牢固树立大局意识、责任意识、务实意识、团队意识，发扬奉献精神，进一步改进工作作风，为单位职能的实现和现代公共文化服务体系建设做出积极贡献。



金碚 中国社会科学院学部委员



万喆 盘古智库学术委员



郑承军 北京对外文化传播研究基地研究员

人工智能是当下特别热的一个词，我认为在大家都谈人工智能的时候，我们更多的还是要谈一谈工匠精神。人工智能确实对现代社会产生了冲击，但我认为人工智能无法复制人的价值观、情感，无法像人一样思考，做出价值判断。中国教育肯定要搭人工智能的顺风车，但是不要忘了，教育的本质不光是知识和技能，还有灵魂，这是人工智能替代不了的。因此，真正的好教师，除了教知识、教技能或者借助人工智能来传授知识和技能，更重要的是要成为学生的楷模，“长大后我就成了你”，这可能是对教师的最高评价。