

为进一步做好返乡下乡创业工作，去年以来，有关部门共同研究起草了关于进一步支持农民工等人员返乡下乡创业的意见，有关政策已经经过国务院常务会议研究通过，将于近日下发——

多措并举支持返乡下乡人员创业

近日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，人力资源和社会保障部副部长张义珍表示，将采取多种举措解决返乡下乡人员创业融资难问题。

农村创业主体明显增加

“根据人社部对 2000 个村的监测，2017 年第四季度，返乡农民工中有 10.9% 的人员选择了创业。从农业部掌握的相关数据来看，我国返乡创业人员已经超过了 700 万。”张义珍说。

张义珍表示，近年来，我国返乡下乡创业取得积极进展。一是返乡下乡创业观念深入人心；二是创业环境不断优化。各地党委、政府对于营造创业环境出台了很多具体措施；三是创业主体明显增加，体现在农民工返乡创业和其他相关人员到农村创业的主体明显增长，创业范围覆盖一二三产业；四是带动就业的效应日益凸显。根据人社部的调查，平均每名返乡创业者能带动约 4 人就业。

热点追踪

“雷的盛宴”是如何落幕的？——“钱宝网”非法集资案真相调查

“领工资”为名，借新还旧为实

“交押金、看广告、做任务、赚外快”，这个颇具诱惑力的宣传语，是钱宝网短短数年间快速崛起的秘诀。警方初步调查显示，钱宝网以高额收益为诱饵，持续采用吸收新用户资金、用于兑付老用户本金及收益的方式向不特定社会公众大量非法吸收资金，涉及的集资参与人遍布全国，截至案发，未兑付集资参与人的本金数额达 300 亿元左右。

张小雷声称，钱宝网的商业模式是建立一个网络平台吸引用户注意力，当用户资源积蓄到一定规模后，再与广告商进行合作，搭建一个广告销售渠道。为了“积蓄”用户，钱宝网设计了“签到”“做任务”等方式。所谓的“做任务”分为广告任务、分享任务、体验任务、问卷任务等，不同的任务需要交纳数额不等的“保证金”，“保证金”越多则收益越高。

以广告任务为例，参与者需要点击收看钱宝网提供的广告。但据张小雷和多位公司高管供述，平台开办以来几乎没有外部品牌投放广告，其“任务”主要是从网上随意找来的广告以及公司内部视频等。

在钱宝网的宣传中，参与者完成任务获得收益的行为被称为“领工资”。不少参与者告诉记者，任务几分钟就能做完，只要按规定完成每日签到和“任务”，获得的“工资”就能达到 40%-60% 的收益率。办案民警表示，看广告的行为不可能产生这样高的收益。

江苏三律师事务所律师王伟说，正常的工资报酬应该与劳动量挂钩，但本案中所谓的“工资”直接与“保证金”的数额挂钩，实质上并非是真的劳动报酬，只是对“本金”“利息”一种掩人耳目的说法。

记者获悉，钱宝网在线上推出“任务”的同时，也在线下提供各类高收益投资产品。以 2014 年底推出的苏河二期产品为例，约定投 20 万 3 年后给予 144 万的回报，后又将线下产品转为线上。

在高息回报的诱惑下，钱宝网会员规模迅速扩张。张小雷称，截至案发时，钱宝网日活跃用户达百万。

如此规模的用户意味着一笔巨额利

创建一批返乡下乡创业示范县市

张义珍表示，各地工作进展还存在不平衡的问题，融资、用地、服务、人才、风险应对等方面面临的问题比较突出，需要进一步加大政策支持力度、完善措施保障。

张义珍介绍说，为进一步做好返乡下乡创业工作，去年以来，有关部门共同研究起草了关于进一步支持农民工等人员返乡下乡创业的意见，有关政策已经经过国务院常务会议研究通过，将于近日下发。

据介绍，此次意见与以往政策相比，新变化主要体现在政策完善和政策落实方面。

在政策完善上，主要体现在 4 方面：一是明确将一次性创业补贴试点政策拓展到首次创业、正常经营一年以上的返乡创业农民工；二是允许地方对回迁或者购置生产设备的创业企业给予一定补贴；三是将现有的“政府+银行+保险”创新融资模式推广到返乡下乡创

业企业；四是将服务返乡下乡创业纳入毕业生基层服务项目内容。

在推动政策落实上，主要体现在 3 方面：一是针对培训、服务和人才支撑不足的问题，提出了 5 项行动，即返乡下乡创业培训专项行动、返乡下乡创业带头人培养计划、返乡下乡创业服务能力提升行动、育才强企计划和引才回乡工程；二是针对创业者缺信用、缺担保等问题，提出建立两项机制，即返乡下乡创业人员信息共享机制和信用乡村、信用园区推荐免担保机制；三是突出县级政府的主体责任。针对前期各地不平衡的情况，意见特别提出发挥好县级政府的主体责任，支持其整合资金项目和服务资源，创建一批返乡下乡创业示范县市。

探索建立返乡下乡创业人员诚信台账

张义珍表示，从前期调研过程看，很多返乡下乡创业人员最关注的仍是资金问题。从各地工作情况来看，一方面，有些地方的融资难问题一定程度依

然存在；另一方面，一些农村创业人员面临信用相对较低、担保相对较困难、抵质押物不充足、基层融资渠道不多等难题，使得创业过程中的融资问题更为突出。

张义珍表示，即将下发的意见在解决融资问题方面提出了针对性举措，主要体现在健全农村金融体系、加大政策落实、健全信用机制、拓展融资渠道等方面。

比如，意见明确，国有商业银行要合理赋予县域支行信贷业务审批权限。“像中国农业银行就要把普惠金融的重点放到农村，鼓励在创业较为集中的县域设立村镇银行等金融机构，提高县乡金融覆盖率。这为目前不具备这方面基础和服务条件的地方，提供了较大的改善空间。”张义珍说。

意见还提出，探索建立返乡下乡创业人员的诚信台账，拓宽农村有效抵押物范围。张义珍表示，因为农村人员可能信息资料有缺失，这样做可以更好地证明其信用，更好给予其可以给予的信贷支持。（据新华网）

日益难以为继。张小雷表示，近年来公司每年都会出现一两次用户挤兑事件。据钱宝公司高管康某回忆，在去年 8 月钱宝网的一次集中挤兑中，公司通过延长提现的到账时间、提高线上任务的收益率和提高快速提现手续费，才惊险地度过了危机。事实上，在无法维系资金骗局后，张小雷已无路可走。

“我为这一天已经准备了三年。”在看守所的高墙内，张小雷坦言，钱宝网违反国家相关规定采用借新还旧的方式向投资人吸收资金，“窟窿已经填不上了”。据警方初步调查，“钱宝系”企业的资金和资产已远远无法填补未兑付的集资参与人的本金缺口。

讽刺的是，张小雷此前比作亲人般存在的“宝粉”，最终被彻底抛弃了。张小雷说：“‘宝粉’们的损失是由我造成的，我愿意承担法律责任。”

一位参与者表示，自己起初对钱宝网的高收益也有顾虑，但被张小雷包装出来的实力欺骗了，于是决定赌一把。“投进去的 22 万元里有 11 万是借的，我恨张小雷，也怪自己太贪婪。”他懊悔地说。

“我的行为触犯了中华人民共和国的相关法律，对于投资人造成的损失我深表歉意。我愿意接受法律的制裁。我愿积极配合相关部门妥善处理后事宜，争取宽大处理。”张小雷说。

南京大学刑法学教授孙国祥指出，近年来非法集资犯罪手段不断翻新，极具隐蔽性欺骗性。钱宝网以完成任务获取高额收益为诱饵，收取用户“保证金”，并采用吸收新用户资金兑付老用户本金及收益的方式，其运行模式具有庞氏骗局的特征，一旦蔓延，将对金融体系乃至社会稳定产生巨大冲击，严重影响实体经济发展。

据悉，目前南京公安机关正在加快案件侦办进度，全力以开展追赃挽损工作，最大限度挽回集资参与人的损失。警方表示，公安机关已开通“钱宝网用户配合调查取证受理登记平台”，希望集资参与者及时、主动报案、登记信息，以维护自身合法权益；同时，请集资参与者依法表达诉求，不信谣、不传谣、不受蛊惑，不组织、参与各类非法活动。（据新华社）

央行发文改进个人银行账户分类管理——

Ⅲ类户将成为移动支付主要渠道



近日，中国人民银行印发了《关于改进个人银行账户分类管理有关事项的通知》，主要从便利Ⅱ、Ⅲ类户开立和使用着手，重点推广应用Ⅲ类户，进一步发挥Ⅲ类户在小额支付领域的作用，推动Ⅱ、Ⅲ类户成为个人办理网上支付、移动支付等小额消费缴费业务的主要渠道。

中国人民银行有关负责人介绍，个人银行账户分类管理制度将个人银行结算账户分为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ类银行账户，根据实名程度和账户定位，赋予不同类别账户不同功能，个人根据支付需要和资金风险大小使用不同类别账户，从而实现在支付时隔离资金风险、保护账户信息安全的目。

形象地说，三类银行账户就像 3 个不同资金量的钱包。Ⅰ类户是“钱包”，个人的工资收入等主要资金来源都存放在该账户中，安全性要求较高，主要用于现金存取、大额转账、大额消费、购买投资理财产品、公用事业缴费等；Ⅱ类户是“钱夹”，个人日常刷卡消费、网络购物、网络缴费通过该账户办理，还可以购买银行的投资理财产品；Ⅲ类户是“零钱包”，主要用于金额较小、频次较高的交易。

“《通知》实施后，个人将在开立Ⅱ、Ⅲ类户时享受多种便利。”中国人民银行有关负责人介绍，一是开户渠道多样。《通知》要求国有商业银行、股份制商业银行等应于 2018 年 6 月底前实现本银行柜面和网上银行、手机银行、直销银行、远程视频柜员机和智能柜员机等电子渠道办理个人Ⅱ、Ⅲ类户开立等业务，其他银行则应在 2018 年底前实现。

其次为开户手续简化。《通知》明确，个人通过采用数字证书或电子签名等安全可靠验证方式登录电子渠道开立Ⅱ、Ⅲ类户时，无需个人填写身份信息、出示身份证件等，在有效落实账户实名制要求的同时，大幅提升开户体验。

针对个人如何通过Ⅱ、Ⅲ类户进行移动支付的问题，中国人民银行有关负责人介绍，个人可以将Ⅱ、Ⅲ类户运用在移动支付中，采用基于主机的卡模拟、手机安全单元、支付标记化等创新技术使用移动支付；还可以将Ⅱ、Ⅲ类户绑定支付账户，办理支付账户充值或者快捷支付业务，满足小额、高频的支付需求，保障个人资金安全。（据新华网）

证监会：虚假信息传播路径转为“茶坊式”

据新华社北京 1 月 20 日电 证监会 19 日通报，2016 年以来，立案稽查编造传播证券期货虚假信息相关案件 7 起。虚假信息传播由前几年的“广场式”公开散布为主，转变为“茶坊式”社交网络集聚、传播后转公开为主。

相关案件显示，从虚假信息类型看，恶意编造监管动向甚至监管政策的明显增多，相关案件比重达到 75%，甚至出现为牟取私利编造监管机构将调查“做空势力”的谎言。

从虚假信息传播路径看，由前几年的“广场式”公开散布为主，转变为“茶坊式”社交网络集聚、传播后转公开为主。有的人将微信群或朋友圈内的不实信息变造拼接、恶意删减、修改信源、篡改标题后公开散布，造成严重后果，还有财经网站过度依赖自动抓取软件，在信息审核方面严重失职。

潜在市场操控和欺诈风险等。

布拉斯认为，在上述问题得到满意解决之前，金融机构不宜启动旨在大量投资于数字加密货币和相关产品的基金注册，并建议那些已为此类产品申请注册的申请者主动撤回申请。

此外，SEC 与美国商品期货交易委员会（CFTC）联合发布声明称，当

市场参与者以提供数字化工具的名义进行欺诈时，SEC 和 CFTC 将不受形式限制严格审查此类活动，并起诉违法行为。

去年 12 月以来，首个比特币期货产品在美正式交易催生了全球范围内数字加密货币投资热潮，一批数字加密货币交易量与交易价格飙升。

越来越大的资金缺口，让这场骗局

美监管部门持续警示 数字加密货币风险与日俱增