

市人大常委会2017年工作亮点回眸 ②

创新司法监督 两项工作开全国先河

■本报记者 谭浩泉

随着我市民主法治建设日臻完善，司法体制改革不断深化以及新形势下群众对加强司法监督的呼声日益强烈，如何在规范监督的同时，增强监督实效成为日益紧迫的新课题。为不断加强对“一府两院”行政执法和司法活动的监督，市人大常委会今年拟定了《衡阳市人大常委会关于加强市人民检察院法律监督工作的办法》、组织对市中级人民法院全部法官的执法档案进行“回头看”。此两项工作均开全国之先河，为司法监督创新。省人大内司委对我市人大工作的这两项创新给予了高度的评价，《中国人大》和《人民代表报》等媒体对衡阳市人大常委会建立“两院”执法人员信息档案制度，《检察日报》等媒体以《六项制度助检察工作快跑》为题进行了专题报道。全国多个地级以上人大常委会组团到我市考察学习这两项经验。

为制定《衡阳市人大常委会关于加强市人民检察院法律监督工作的办法》，市人大常委会组织专门班子，广泛征求意见，加强沟通协商，先后组织县（市）区人大常委会内司工

委、检察院、司法界律师代表召开三次联席会议，进行六次系统修改，基本确定了2000余字的14条条文。《办法》对市人大常委会监督与支持检察机关进行法律监督的案件范围、检察机关办理人大常委会转、交办案工作程序、审查期限、报备制度等相关要求和监督结果运用、增强监督实效的系列措施系统性进行了规定，操作性强。大大增强了检察系统法律监督工作的刚性，发挥两种监督优势，形成优势互补。其涉及的六个主要制度如监督情况报告制度、转交办制度、限期办理制度、建立依法行政档案、监督成果运用制度、监督情况评估制度等不少为全国首创。

今年以来，市人大常委会还组织对市中级人民法院全部104名执法人员80余份执法档案进行审查。针对“两院”执法档案建设存在档案内容不全、统计口径不一、发回重审、改判案件较多、超期审理现象严重、少数执法人员知法违法等问题，要求两院高度重视，切实采取措施提高办案质量和履职水平，对存在的问题要加紧整改落实，对相关执法人员开展警

示教育。对于那些发回重审、改判、超审限办案以及当事人反复上访、投诉的案件，要求两院相关部门要认真查明原因，并根据查明情况及时处理。此项工作亦为全国创新。

近年来，市人大常委会还开展了全市禁毒工作调研，就我市禁毒工作提出了系列建议并督促有关部门办理，目前，我市毒品犯罪势头得到了有效遏制。审议并通过了《七五普法决议》，对新的普法模式“谁执法，谁普法”执行情况进行了重点督查，我市普法工作既接了天线又接地气；开展了《反家庭暴力法》实施情况的调研，提出了加大普法力度转变认识观念、畅通投诉渠道建立维权平台、健全联动机制形成部门合力等建议，有力推动了我市《反家庭暴力法》的进一步贯彻实施。支持市检察院开展公益诉讼工作，在全省首开公益诉讼培训班，我市政府行政执法部门分管行政执法的相关人员和县（市）区行政首长参加培训，有力增强了依法行政的意识。敞开涉法涉诉信访大门，做到有访必接，件件有回复，大大缓和了社会矛盾。

为反哺母校，促进人才培养，毕业于南京工业职业技术学院的湖南籍校友决定——

设立百万“奖助学金” 奖励母校湘籍贫困生

本报讯（记者 唐欧）12月16日，毕业于南京工业职业技术学院（以下简称“南工院”）的湘籍校友们作出了一项重要决定：为支持母校人才培养，向学校的湖南籍贫困生捐助一百万“奖助学金”，欢迎衡阳籍就读该校的贫困学子申请该“奖助学金”。

南工院在全国1340多所高职院校中综合排名前四，素有“专科小清华”之誉，培养出了3个院士以及华罗庚、邹韬奋、秦怡等一大批优秀人才。为反哺母校教育之恩、支持母校

人才培养，毕业于南工院的湖南籍校友们决定与学校教育发展基金会签署协议，承诺面向母校的湖南籍学生设立一百万元“奖助学金”，每年发放一次，每年十人，每人壹万元，旨在鼓励湖南学子到南工院学习深造，为湖南培养技能型人才。同时，衡阳籍校友王圣初的企业——衡阳市智科电气有限公司也与学校签订战略合作协议，双方将在工程机械及起重机械行业，智能装备产业技术、信息、人才等方面实行资源共享。

“草根”助学平台帮扶116名寒门学子

本报讯（通讯员 王继斌）12月16日，衡阳县船山助学志愿者协会第一届理事会第二次会议在深圳召开。省政府驻深圳办事处办公室主任、团省委驻深圳团工委书记李志远出席会议。

据介绍，船山助学是由湖南衡阳、娄底等地志愿者于2013年元旦发起成立的民间公益组织和“草根”助学平台，其中多数志愿者特

别是理事会成员在深圳工作。5年来，发展注册志愿者220名，实地走访、资助家庭困难学生133名，累积筹集发放助学金64.5万元。2017年，该协会筹集发放助学金312010元，为衡阳、娄底两地116名家庭困难学生解决了燃眉之急、后顾之忧。资助学生中，3名应届生参加高考，有2人分别被湖南农业大学、湖南工学院录取。会议还增选了协会副会长、常务理事、理事等。

蒸湘短波

12月12—4日，市青少年宫“情暖童心·快乐相伴”流动青少年宫先后来到衡东县荣桓镇中心幼儿园、白莲镇小初完全小学，对两所学校近500余名学生开展了送教活动。衡东县荣桓镇中心幼儿园和白莲镇小初完全小学都是偏远农村学校，留守儿童占全校学生80%以上，缺乏艺术教育、心理健康课程及课外拓展活动。当天，市青少年宫老师为孩子们带去了舞蹈、美术、心理健康及体智能课程。除了安排老师授课，市青少年宫还给两所学校送去了音响、地毯、足球、篮球、文具等文体教学用品共计8000余元，并给10名贫困留守儿童发放了慰问金共计5000元。据了解，市青少年宫自2011年始连续7年开展了“流动青少年宫”活动。（记者 刘晓飞 通讯员 施婷）

世相浅见

1、近日,北京市民政局正式对外发布了恭和养老中心试点情况,这是北京市首个共有产权养老设施的试点,在全国也是首创。该共有产权养老设施试点将居家养老、社区养老和机构养老融合在一起,为“有房子”的老人提供24小时养老服务。(据《法制日报》)

浅见:如何让老人安享晚年,已成为当前老龄化社会发展的一大问题。所幸,这种共有产权养老房模式具有进一步推广价值,既能丰富养老服务系统,让市场多一种选择,又能启迪更多爱心企业加入到创新养老的队伍中去。

2、工程验收合格已过去两年,给陕西宁强县大安镇政府修路的项目负责人高文却迟迟拿不到80多万元欠款,“又到年底了,我拿不到钱,欠30多名农民工的工资我也拿不出来啊。”对此,镇长的回答很“霸气”,“谁当时签的字,你找谁去……现在镇上没钱,我也没法给你生出钱来。”(据《北京青年报》)

浅见:作为乡镇一级政府,与百姓接触最直接、最频繁,如此不爱惜自己“羽毛”,找尽“耍赖”的理由,很容易在百姓面前失去诚信度、信賴度。上级政府部门应有所行动,及时维护市场秩序和社会信用,谁玩“教科书式老赖”,就让谁承担责任。

3、日前,四川省宜宾市一名老人在发病时拒绝去医院治疗,而是期盼服用保健品救命,导致不幸离世。为了购买保健品,老人3年内花光了13万余元拆迁补偿款,以及老伴捡垃圾积攒的4万余元。在他辞世后,留给女儿的只剩下堆满大半年屋子的保健品。(据央广网)

浅见:随着人们对健康日益关注,保健品市场前景日益广阔,高额的利润空间提供了滋生乱象的温床。因此,想要真正扼住“保健品坑老”的喉咙,必须进一步提高违法成本。加强行业监管,严守行业准入门槛,同时对于那些非法经营、虚假宣传的不法分子要加大惩处力度。谁家都有老人,谁都有老的时候,可以说,严肃对待“保健品坑老”现象,就像是在关心自己的事。(本栏点评:魏姗)

雁鸣声声

自觉热爱学习,重新学习,善于学习,不断学习,使学习工作化,工作学习化,把学习作为一种追求、一种习惯、一种生活。

参加党支部十九大精神集体学习,一位参加支部学习的领导谈体会时说:“对于党员而言,学习是一种政治待遇和组织待遇,一定要珍惜和重视学习!”细思此言,笔者深以为然。

待遇者,指看待、对待;享有的权利,社会地位,物质报酬,享有福利等。对于普通党员来说,除薪资待遇、岗位待遇、福利待遇、生活待遇等外,还有政治待遇、组织待遇、职务待遇、行政待遇等,参加集体学习,就是政治待遇、组织待遇、职务待遇的一种。

关于待遇,现在也存在着重有形轻无

新闻漫话

1、积分换火车票,市场化“改”出用户思维

从12月20日起,铁路部门推出“铁路畅行”常旅客会员服务,会员可凭积分兑换列车车票。会员购买车票,积分按照5倍于车票票面价格进行积分累积。积分首次达到10000分以上,就能获得兑换资格,兑换铁路部门指定车次的列车车票。

“铁总”用实实在在的优惠招徕会员,无疑值得肯定。如按公布的积分标准计算,如果一个旅客累计购买了2000元火车票,便能获得兑换资格,享受一次“免费乘车”待遇。

近年来,伴随着铁路体制,尤其是铁路企业公司制改革的不断推进,这些铁路服务新措施,之所以受到好评,从旅客角度看,改善了出行体验;从铁路部门角度来看,事实上也是市场化改革



中,服务意识不断提升的重要体现。这种积极变化,会给社会、给旅客一种正向预期:今天的“铁总”,已不再是过去高高在上的“铁老大”,而更像是一家名副其实的“公司”,正在努力关注和尊重消费者的“获得感”和出行体验。(张贵峰)

珍惜学习这个待遇

■周卫国

重学习、讲学习、抓学习是我党的政治优势和优良传统。在战争中学习战争,是我们打败仗、夺天下的法宝。学习进步,事业长一分是党的实践经验总结。当年,毛泽东同志作《改造我们的学习》的报告,用全党大抓学习改变了中国革命的面貌;邓小平同志号召“全党来一次重新学习”,用学习提高本领,掀开了改革开放的新篇章。在新时代,习近平总书记强调:中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。我们的干部要上进,我们的党要上进,我们的国家要上进,我们的民族要上进,就必须大兴学习之风,坚持学习、学习、再学习,坚持实践、实践、再实践。

迈进新时代,我们党进行伟大斗争,推

进伟大事业,建设伟大工程,实现伟大梦想,面临的机遇前所未有,接受的挑战也前所未有。全面建成小康社会,建设现代化强国,完成中华民族伟大复兴的使命担当,全体党员一定要牢记落实习近平总书记关于学习的要求,重视珍惜学习这个政治待遇、组织待遇、党员待遇,自觉拿起学习这一武器,大兴学习之风。自觉热爱学习,重新学习,善于学习,不断学习,使学习工作化,工作学习化,把学习作为一种追求、一种习惯、一种生活。通过学习,以学固本、以学立德、以学增智、以学兴业,从而提高能力素质,提高执政能力和领导水平,肩负起党的十九大赋予的各项任务和使命,立足岗位做出应有的贡献。

日前,一则“男子醉驾身亡全桌共同承担赔偿责任,法官:没劝酒也赔”的新闻,引发巨大争议。据报道,今年2月份,山东淄博周村区的张某与同事李某等9人相约聚餐时,都喝了不少酒,饭后已经醉酒的张某执意自行驾摩托离开,结果发生身亡。事后,其亲属对李某等9人提起诉讼,当地法院判处9人各赔偿9800元。李某等认为聚餐时并未主动劝酒,酒后又极力劝阻只是未劝住,对判决不理解。

本案中,承办法官给出的理由是:李某等人在聚餐结束之后,均未能实际有效劝阻张某,也没有履行护送、通知、照顾等注意义务,主观上存在疏忽大意的过失,该过失行为与张某死亡后果之间存在间接因果关系,故应承担相应的民事赔偿责任。判决的弦外之音是,张某作为有完全民事行为能力成年人,因自身的过错行为导致其死亡,



应承担主要责任(一般为八九成责任)。这跟李某等9人的民事赔偿责任认定不矛盾。多数网友对此不理解,认为聚餐时未主动劝酒、聚餐后极力劝阻,就已尽到应尽的注意义务。而撇开这些,把重心放在履行义务的实际效果上——有阻止义务者“未能有效阻止”就是有过错,就应担责,没什么不妥。(刘昌松)

尹冬英:提案“呵护”石鼓书院摩崖石刻

■本报记者 李娟

来自石鼓书院的最新消息:历经3个月的封闭修复,元旦节前后,书院18处摩崖石刻景点将以清晰、整洁的面貌与市民见面。

石鼓山西面约43米长的崖壁上以及朱陵后洞内外共有18处摩崖石刻。这些石刻历经风雨的侵蚀,出现了不同程度的破损,不少字迹已模糊不清。“这次能够得以修复,是一件令人振奋的事,是省、市高度重视文物保护的具体体现。”石鼓书院相关负责人介绍,此次摩崖石刻修复工程获得省财政厅100万元专项补助资金以及市政府190万元补助资金。

这一文物保护项目的背后,与政协委员尹冬英的提案息息相关。

一次偶然的机会,尹冬英去石鼓书院看摩崖石刻,她发现崖壁上的“西谿”二字已经出现明显裂缝。作为政协委员,她觉得有义务和责任保护这些文物。在今年的市政协十二届一次会议上,尹冬英提交了《建议加

强对石鼓公园摩崖石刻的保护》的提案,详细说明了摩崖石刻的受损状况,并建言相关部门加强保护,予以修复。

很快,这一提案受到市文物局高度关注。该局立即对原处于开放状态的摩崖石刻进行封闭式管理,建立了防护栏和绿化隔离带。与此同时,相关人员带着尹冬英的提案到省文物局反映情况。省文物局在考察了解情况后,今年8月底,通过省财政厅一次性下发文物保护专项补助资金100万元,用于石鼓摩崖石刻保护工程。我市在此基础上,又给予了190万元补助资金。

尹冬英表示,今后将继续关注身边事,用心、用情写提案,争取让每一份提案都能解决实际问题。

委员风采录

不越位不错位不缺位 让人民群众有更多获得感

■市经济和信息化委员会党组书记、主任 胡花云

依法治国是我国的基本方略,是各级政府部门的主要职责。经信部门的工作与经济社会发展和人民群众的生产生活息息相关,依法行政尤为重要。

近年来,市经信委不断规范行政执法,不越位、不错位、不缺位,让人民群众有更多获得感,使政府收获更多的满意度和公信力。近两年取消行政许可1项、行政征收2项,提高企业办事效率,降低企业办事成本;采取多种形式开展普法教育、法律讲座和咨询服务等活动,提高依法行政能力,市散办、市墙办及市节能监察中心获评全省经信系统规范行政执法示范单位;健全法律顾问制度、重大执法决定制度、政务公开制度等。

下阶段,市经信委将以党的十九大精神为指导,按照市委、市政府“制造强市”战略部署,持续转方式、优结构、提质量、增效益,认真履行法律赋予的职责,通过严格

依法行政,推动我市工业和信息化平稳健康发展。一是夯实依法行政工作基础,把法治教育和法治培训工作纳入重点工作进行部署和考核,带领干部职工深入学习法律法规规章制度,引导干部职工进一步强化法治思维,提升法治意识,努力把经信系统依法行政提高到新的水平;二是切实规范行政执法行为,规范行政权力和政务服务事项,重点对行政审批设定情况、实施情况和监督检查情况进行自查,优化流程,对存在的问题提出改进措施,提高行政审批效率,为行政相对人提供优质服务;三是创新开展普法宣传活动,在企业普法宣传方面主动发力,利用中小企业服务平台,加大惠企政策和相关法律法规的宣传力度。

一把手谈法治

因水表改造及水管维修——

雁峰区高新区局地停水

本报讯(记者 胡亚华)记者昨日自市水务集团获悉,因蒸湘南路(原熊倪跳水中心)大表改造,市水务集团拟定于今日14:00—18:00停水施工。届时杏花路、熊倪跳水中心、天马山精神病医院、动力配件厂、杏花村相运家属房沿线用户将无水。

另悉,因蒸湘区芙蓉路、长丰大道交叉

口至芙蓉路、长湖南路交叉口处DN300水管需维修,市水务集团拟定于12月20日22:00—12月21日6:00停水施工。届时三泰市场周边、联通公司、富鑫花苑、进出口检验检疫局及家属房沿线用户将无水。请用户提前做好储水准备,早完工早通水,遇雨顺延。若提前通水,将不再另行通知。