衡陽日報
HENGYANG DAILY
中共衡阳市委机关报
国内统一刊号 CN43—0004
今日八版
第 16641 号
2017 年 12 月 18 日 星期一 农历丁酉年十一月初一
官方网站：衡阳全搜索网
投稿邮箱：hyrbbjzx@163.com
新闻热线：8686268
广告热线：13607347070

2018 年起试行生态环境损害赔偿制度

新华社北京 12 月 17 日电 17 日，新华社受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《生态环境损害赔偿制度改革方案》。方案提出，从 2018 年 1 月 1 日起，在全国试行生态环境损害赔偿制度。

这一方案的出台，标志着生态环境损害赔偿制度改革已从先行试点进入全国试行的阶段。通过全国试行，不断提高生态环境损害赔偿和修复的效率，将有效破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局，积极促进生态环境损害鉴定评估、生态环境修复等相关产业发展，有力保护生态环境和人民环境权益。

方案提出，通过在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度，进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制，逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制度，加快推进生态文明建设。

方案要求，到 2020 年，力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

据了解，2015 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》。在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南 7 个省（市）开展生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

在试点方案基本框架的基础上，此次印发的方案对部分内容进行了补充完善：一是将赔偿权利人范围从省级政府扩大到市地级政府，提高赔偿工作的效率；二是要求地方细化启动生态环境损害赔偿的具体情形，明确启动赔偿工作的标准；三是健全磋商机制，规定了“磋商前置”程序，并明确对经磋商达成的赔偿协议,可以依照民事诉讼法向人民法院申请司法确认，赋予赔偿协议强制执行效力。

石鼓率先实施城市管理执法体制改革

此次改革按照“重心下移、责权一致、条块结合、属地兜底”的原则，城市管理“多头执法”将不复存在

本报讯（通讯员 **罗飞虎** 记者 **谭晓波**）“撤销原区城管执法大队静态中队、夜市中队、机动中队，将原区城管执法大队变更为区城管综合执法大队，负责控规拆违、市容市貌和其他行政执法工作……”12 月 15 日，《石鼓区城市管理执法体制改革实施方案》（试行）经区委常委会议研究通过，标志该区城市管理执法体制改革工作正式拉开帷幕。

据石鼓区政府办相关负责人介绍，此次改革按照“重心下移、责权一致、条块结合、属地兜底”的原则，强化了街道在城市管理中的重要作用，设置了城管执法局人民大队、青山大队、潇湘大队、合江大队、五一大队、黄沙湾大队、角山大队，负责辖区范围内的市容市貌管理和区城管执法局委托的其他行政执法职能；撤销了原区城管执法大队静态中队、夜市中队、机动中队，原区城管执法大队变更为区城管综合执法大队，负责控规拆违、市容市貌和其他行政执法职能等工作；设立了区城管执法局渣土办（渣土执法大队），原区环卫局渣土执法大队人员、编制、管理等进行整体划转，负责辖区内的渣土执法、监督工作。

该区还将根据实施方案，对区内部门的行政执法处罚职能进行整合，将区住建局的占用、挖掘等损坏市政设施的修复工作和物业管理行政执法处罚职能，区商务局的市场管理职能，区园林局的损绿、毁绿行政处罚职能分别整合到区城管执法局综合执法大队。

“改革的目的是要破除城市管理与行政执法‘两张皮’现象，压实属地管理责任，实现乡、街道责、权、利高度统一。”石鼓区委副书记、区长刘浪表示，将根据各乡街道主次干道、农贸市场、社区数量、面积、常住人口数，充分考虑工作难易程度和重点区域，按照一定比例配置正式在编人员和协管人员，在同等的经费和人员条件下，提高工作效率，促进城市管理精细化、常态化、信息化、标准化，构建齐抓共管的“大城管”格局。

据悉，这是石鼓区先行先试，推进城市管理走向城市治理的又一个“重头戏”，预计 12 月 31 日前机构及人员编制全部改革到位。届时，城市管理“多头执法”局面将不复存在。

近日，受强冷空气影响，素有“神州之南最佳赏雪处”的南岳出现雾凇景观。洁白的雾凇在蔚蓝的天空映照下，散发出晶莹的光芒，将雾凇之美演绎到了极致，吸引中外游客纷至沓来。据不完全统计，12 月 16 日—17 日来南岳游客近 3 万人次。
记者 罗盟 摄

市人大常委会 2017 年工作亮点回眸 ①

万名代表在脱贫攻坚中展人大新形象

本报讯（记者 **易成章**）2017 年，衡阳市人大代表脱贫攻坚“五个一”行动，频频见诸国省市各大媒体，成为衡阳人大系统重塑良好形象的鲜活力证。

今年 1 月，新一届衡阳市人大常委会产生，吸取“破坏选举案”教训、重塑良好形象、提升为民履职能力成为当务之急、重中之重。市委书记、市人大常委会主任周农明确要求，新班子要有新气象、新形象、新要求、新局面。

今年 2 月，市人大常委会办公室下发《衡阳市人大常委会关于开展“三学三争”主题实践活动的意见》的通知。这是市人大常委会创新“两学一做”学习教育载体，全年系列行动的统揽，也是迈出的实质性一步。

活动目标明确而务实：学系列讲话，争当坚定信念的表率；学党章党规，争当遵规守纪的表率；学宪法法律，争当为民履职的表率。

2 月 24 日，“三学三争”主题实践活动正式启动。当天，“三学三争”培训班开班，全市人大系统 200 余人参加，学习了习近平总书记系列重要讲话精神和立法知识、为民履职以及《宪法》《监督法》《预算法》等内容。

贯穿全年的主题实践活动，围绕衡阳人大立法、决定重大事项、增强监督、选举任免及为民履职等方面工作展开。市人大常委会组织市县两级人大常委会及专门委员会组成人员、人大机关工作人员，学习掌握人民代表大会制度和人大业务知识，组织系列讲话学习体会论文评比和演讲比赛活动。

在主题实践活动顺利推进过程中，人大代表为民履职脱贫攻坚“五个一”行动无疑是最大亮点之一。

5 月 31 日，市人大常委会办公室发出通知。行动采取集体组织、人大代表个人实施、多名人大代表联合实施和建立人大代表扶贫工作基地（站）等形式。具体方式为“五个一”:一百余名企业家代表联村、一千余名领导干部代表包户、一千余名专业技术人员代表解难、一万余名农民代表结对、一千余名人大工作者帮困。

活动带动在衡的国、省、市、县、乡 13195 名五级人大代表积极参与服务脱贫攻坚大局，每名代表至少结对帮扶 1 户贫困户；建立人大代表扶贫工作基地 100 个，辐射带动贫困户 8531 户 30653 人。

事实上，人大代表全员参与扶贫攻坚，不仅有效帮扶了困难群众，彰显了“人民代表为人民”的责任担当，而且对进一步创新地方人大工作、加强人大自身建设、密切代表同人民群众的联系，也提供了有益尝试和重要启示。

发挥社会主义协商民主重要作用

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设。

十九大词典 31

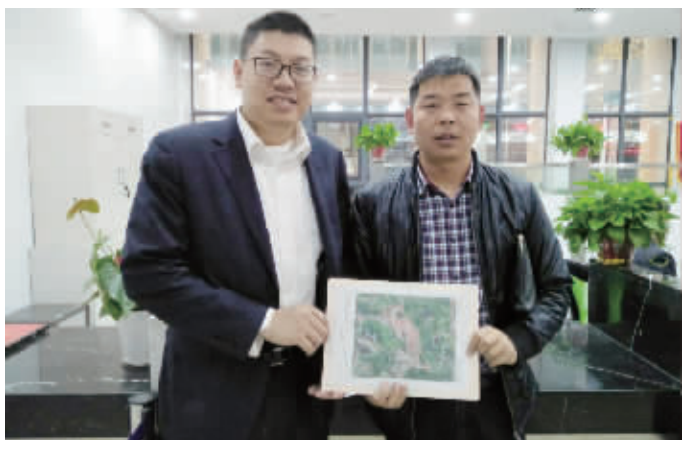
我市城区全面启动林权不动产登记工作

本报讯（记者 **金明达** 通讯员 **李燚平**）12 月 14 日上午 9 点，在衡阳市不动产登记办事大厅，弘丰种养专业合作社的公司法人谢松林从工作人员手中高兴地接过 7 本林权不动产权证，这是自我市城区实施不动产统一登记以来的第一批林权证。这 7 本林权证的颁发，标志着我市城区林权不动产登记工作的全面启动。

据了解，该公司早在 2013 年就与相关村组签订了林地流转经营合同，并于当年年底栽植了经济苗木，历时四年，期间因多种原因一直未能办到林权证。现部分苗木到了挂果阶段，今年 9 月底，谢松林到市不动产登记中心咨询办证事项。市不动产登记中心组织技术人员现场开展了地籍调查、土地承包经营权调查和林权调查，并与市、区林业部门进行了衔接沟通。

经多次开会研究，根据现场调绘数据结合原林改发证数据，明确了将林地边界与集体土地所有权确权边界、土地承包经营权确权边界套合，将宅基地、建设用地、签订了承包合同的鱼塘、旱地剔除的落宗方案，依据承包合同登记权利面积，真正做到了“权属清楚，界址清晰，面积准确”，让流转企业吃上了“定心丸”。

本次林权证的颁发，标志着我市城区林权不动产登记工作的全面启动，将盘活林农资产，激活农村发展新动力，促进农业供给侧结构性改革在全市深入推进。



弘丰种养专业合作社的公司法人谢松林从工作人员手中接过 7 本林权不动产权证

湖南重点产业招贤 3000余名

涉及轨道交通装备、工程机械、新材料等 20 个重点优势产业领域，最高年薪 300 万元

本报综合 昨日上午，由省委组织部、省人社厅、省经信委共同主办的《2018 年湖南省“芙蓉人才行动计划”重点产业人才需求目录》发布会在湖南人才市场举行，宣布湖南将面向全球招揽 3000 余名重点产业高层次人才。

目录涉及先进轨道交通装备、工程机械、新材料等我省 20 个重点优势产业领域 2018 年所要招聘的中高端人才的企业名称、岗位薪金、职位能力要求等内容，根据目录，这些优势产业人才需求旺盛，总计划引进中高端人才 3000 余名，最高年薪 300 万元，其中也不乏年薪 30 万、60 万、100 万的岗位。其中电机设计、智能制造研发、新材料研发、生物医药研发等专业技术类研发岗位和高级管理、高级营销、海外营销等高端岗位人才非常紧缺。

据了解，全省现有战略性新兴产业企业 3000 多家，涵盖先进装备制造、新材料、节能环保、信息、生物、新能源、文化创意等产业。去年，从建设制造强省加快发展的十二大重点产业中筛选出了先进轨道交通装备、工程机械、新能源装备、新材料、新一代信息技术等 20 个新兴优势产业链，作为建设制造强省要发展的重点产业。到 2020 年，这 20 个产业链总产值将达 16990 亿元。

没有文明的狂欢，不会有真正的快乐

■魏 姗

12 月 24 日夜是圣诞平安夜，不知从何时起，每年的这一夜，就会约有 10 万以上的市民走出家门、进行“游街式”狂欢。

人潮如织、灯火璀璨、鞭炮声尖叫声不绝于耳……每年这一夜，解放路——中山路商圈都备受“考验”。如此大规模的人群集会，不仅造成了交通拥堵，破坏了城市卫生，甚至还有极大的安全隐患。执勤的公安武警、打扫卫生的环卫工人以及路过的市民都大叹“心累”，人们不禁追问：“这种游街式狂欢究竟有何意义？”

事实上，衡阳的平安夜狂欢，基本抽掉了圣诞节原有的文化内涵，被改造成了一个不明所以的“狂欢节”。这样的狂欢，不过就是大批人群聚在一起，因为好奇图新鲜，因为盲从凑热闹，然后毫无目的地在衡阳街头走来走去。还有的人则“唯恐不乱”，玩得放肆，乱扔垃圾，疯狂“喷雪花”，乱放“孔明灯”，狂欢过后，留下一片狼籍，留下了一地不文明，也让环卫工人及志愿者们流下了辛勤汗水。

“衡阳版”平安夜狂欢为何会如此异化？因为在一些年轻人看来，圣诞节这种洋节，来到中国后，既是节又不是节，既可以“以节之名”狂欢，又不必像传统节日一样须恪尽合家团聚的义务，这是一个可以任性发泄的节日。

其实，心理专家已有言，“极端的情绪发泄和心理变化，反而在日后会出现情绪低落等。”换言之，如此任性地掏空内核实质，将圣诞平安夜改造成无意义狂欢节，不仅难以得到真正的快乐，反而会越发凸显精神空虚。因此，面对这样一场连年上演、毫无意义的“狂欢节”，我们理应保持清醒的头脑，切莫亦步亦趋盲从于“游街式”狂欢。

一年一度的圣诞平安夜即将到来，笔者认为，我们有必要静下心来想一想，自己到底从狂欢过节中得到了什么、学到了什么？要知道，无论是我们的传统节日，还是西方的圣诞节，都应该文明和谐地度过，更要学会培育正确的节日文化，让节日文化真正成为构建和谐社会的精神财富。

衡岳雁语

掌上衡阳 衡阳日报 衡阳晚报 衡阳报抱团
本月值班编委 凌 波