

# 小康路上,不让一个贫困户掉队

## ——祁东县精准脱贫攻坚工作纪实

■通讯员 张海峰 本报记者 刘思远

祁东县地处衡邵干旱走廊核心区和衡阳盆地边缘,干旱缺水、石漠化严重、山多田少、紫色页岩广泛分布,自然条件恶劣。2012年被列入湖南省扶贫开发工作重点县,是衡阳市唯一的省级贫困县,被省委、市委高度重视。

省扶贫工作队来了,市、县扶贫工作队来了,这里成了省、市、县三级扶贫攻坚的主战场。“小康路上,我们绝不让一个贫困户掉队。”县委向市委立下了军令状。

为政之道,关键在富民;小康之路,重点在脱贫。

脱贫攻坚成为当下全县“第一号工程”,祁东县委书记杜登峰,县委副书记、县长胡果雄担任全县脱贫攻坚的总指挥。祁东县4万名党员行动起来了,108万祁东人民被动员起来……一场向贫困说“不”的攻坚战全面打响。

### A 精准“定位”,五条战线齐推进

2014年,祁东县建档立卡贫困人口102356人、贫困村104个。截至2016年底,还有未脱贫贫困村31个,贫困人口超过100人以上的非贫困村220个,未脱贫贫困人口43296人。县委决定2017年完成脱贫摘帽,启动脱贫攻坚,啃下剩下的“硬骨头”。

今年3月15日—17日,县委书记杜登峰到扶贫联系点步桥镇桥石村调研,在桥石村吃住3天,白天走访贫困户、考察基础设施和扶贫产业,晚上召开村组干部和党员座谈会,并现场办公为桥石村解决脱贫攻坚具体问题13个。

通过解剖一个贫困村,了解全县贫困村的共性问题,为全县脱贫攻坚明确主攻方向;动员一切力量,精确识贫,掌握“定位”方向,变“大水漫灌”为定向“喷灌”、定点“滴灌”,以完善基础设施、壮大富民产业、发展社会事业为重点,聚焦“五条战线”,打响脱贫攻坚战——

聚焦“两项帮扶”战线,驻村帮扶和结对帮扶实现全覆盖。全县4个省派驻村工作队、7个市派驻村工作队、45个县派驻村工作队、30个市直联村单位、29个县直责任部门、220个贫困人口超过100人的非贫困村驻村工作队、县乡6725名结对帮扶责任人、近100个民营企业 and 一大批扶危济困社会团体进村入户帮扶。全面落实“三走访三签字”工作,全县所有结对帮扶责任人做到“六个一”(拉好一次家常、宣讲一次政策、填好一本手册、完善一项对策、实现一个小心愿、参加一次劳动)工作要求,并出台结对帮扶工作管理办法。

聚焦“两级推进”战线,县级推进和乡镇推进实现一盘棋。实行县级领导包乡镇、县直单位包村、党员干部包户,精准识贫,因户施策。在乡镇,2016年底组建了底线工作办公室,招考

录用161名工作人员,全部分配乡镇从事脱贫攻坚,2017年又从事业单位选派73名工作人员从事扶贫一线工作,在全省首开村级人事改革先河。

聚焦“两项整合”战线,涉农资金和涉农项目实现一体化。全县全力整合财政涉农资金和涉农项目,把“五个十万”农业产业项目与扶贫项目充分结合,明确每年安排财政资金6000万元,统筹扶持黄花菜、油茶、枣业、商品果蔬和中药材五大特色产业,和“一镇一品”发展战略中的特色产业。2017年,全县整合各类扶贫资金近11亿元。

聚焦“两项同步”战线,五个一批和六个精准实现齐步走。全面启动产业脱贫、劳务协作脱贫、易地扶贫搬迁和贫困户危房改造脱贫、教育脱贫、兜底保障脱贫、医疗保险救助脱贫、生态补偿脱贫“七大行动”,加快补齐辖区水利、电力、交通、人居环境、通信、文化、乡村旅游等基础设施发展短板。开展社会扶贫、协作扶贫,激发内生动力。归阳工业园启动贫困户特困户劳务扶贫工程,贫困户经培训后进入园区工作,人均月收入3000元以上。

聚焦“两项结合”战线,基层党建和脱贫项目实现同发展。全面落实以党建促脱贫,不断完善村级党组织建设,常态化党小组活动,凝聚党员力量,创新“远教站+精准扶贫”模式。凤歧坪韭菜坪村是市委组织部定点扶贫点,工作队带来资金,改善了全村的基础设施建设,还为村里修建了光伏电站,仅电站就为村级集体经济每年增收15万元。村级集体经济为村党支部开展活动提供了资金保障,该村党员大多数成为贫困户村民脱贫的带头人。去年,该村被评为全省先进党支部。



县委书记杜登峰视察衡师附中食堂

### B 夯实基础,致富平台更坚实

稳定脱贫才是真脱贫。近年来,全县一直把脱贫的重心放在夯实脱贫基础上,做强做实致富平台,取得很好的效果。

白地市镇黄花场村是县委副书记、县长胡果雄的扶贫联系点。近年来,该村电路等农村基础设施有了极大的改善,还修建了新的村部,他动员全村所有贫困户以土地、产业扶贫资金入股江南华兴农业发展公司,农民成为产业工人,种植西兰花,实现了整体脱贫,成为全县产业扶贫示范的样板。一花引来百花开,全县先后涌现了63个以养殖藏香猪、鸡鸭牛羊和种植黄花菜、西兰花等为脱贫主导产业的专业村,帮扶发展规模种养专业加工户386家。

以完善贫困村基础设施建设和公共服务为主要抓手,全县整合各项资金合计约11亿元,重点推进55个贫困村的村级综合服务平台、安全饮水、村组道路、光伏发电、易地扶贫搬迁集中安置点建设。

近年来,该县给每个贫困村投资99万元建设村级服务平台;投资6332.66万元在55个贫困村建设自来水管网、打井等安全饮水项目工程;规划村组道路项目118个,其中通畅项目59个,总里程118.23公里,涉及贫困村38个;通达项目59个,总里程99.87公里,涉及贫困村37个;提质改造项目59个,总里程

111.6公里,涉及贫困村26个。每个村按60kw规模建设村级光伏电站建设项目55个;完成易地扶贫搬迁2776户,在全县建设集中安置点23个;全县危房改造计划完成2863户,开工率已达100%……

在产业帮扶政策上,该县突出扶贫“四跟四走”,深入推进了黄花菜、油茶、枣业、中药材、商品果蔬“五个十万”农业产业,组织了“祁东黄花菜·中国母亲节”为主题的湖南省“一县一品”农产品推介,祁东黄花菜线上线下渠道营销开启了新篇章。突出贫困人口和易地扶贫搬迁对象,试点推行构树产业扶持政策。对贫困户发展产业的,给予2000元/人产业帮扶资金,对建档立卡贫困户参与“扶贫特惠保”保险给予90%的保费补贴,对参与精准扶贫的新型主体投保给予70%的保费补贴。9月底,全县已启动了总投资7016.9万元,涉及25个乡镇(街道、管理处)300个行政村29237人的产业扶贫项目。

在就业培训政策上,突出落实了贫困劳动力就业技能、创业培训、工会培训、移民培训等培训项目,培训补贴标准上浮70%,岗位技能培训按就业前技能培训补贴标准的50%给予补贴,全县就业扶贫数据库建设进一步加强。对跨区域外出务工的贫困人口给予一定交通补助。

在易地扶贫搬迁和危房改造政策上,突出落实易地扶贫搬迁人均25平方米,分散自建到户补贴每平方米不少于800元和对贫困户危房改造实行差异化补助的相关政策。

在教育扶贫政策上,突出落实学前教育、义务教育、高中教育、中职教育等相关补助政策,雨露计划扶贫助学有新的态势。

在健康扶贫政策上,对低保对象城乡居民医保的个人缴费部分,通过医疗救助等渠道给予补贴,对建档立卡贫困人口的非低保对象,县财政个人自付部分给予50%以上补贴,对患9种大病贫困人口实际医疗费用,个人自付部分由定点医院给予50%的减免,对低保困难群众(含特困人员)大病保险补偿起付线降低50%,将贫困人口全部纳入农村特大疾病救助范围,年内已全覆盖建立了建档立卡贫困人口健康档案,落实分类救治和“先诊疗、后付费”。

在兜底保障政策上,全面落实了两线融合等相关政策,全县整户低保户已全部录入建档立卡系统。

在生态补偿政策上,突出优先聘请建档立卡贫困人口为生态护林员,突出落实了防护林工程、造林补贴、森林抚育、完善退耕还林、油茶林、森林生态效益补偿等行业扶贫政策。

### C 全民参与,万众一心奔小康

在全县农村进行大规模的脱贫攻坚活动,是祁东县继解放初期农村土地改革后,又一场波澜壮阔的农村运动。

该县不仅落实了月督查月整改月追查的管理办法,组织25个脱贫攻坚督查巡查组对乡镇(街道、管理处)按月落实了督查整改,同时,对省、市脱贫攻坚常态化督查结果高度重视,下发整改通知书210余份,集中约谈47人,诫勉谈话95人。交办整改问题123项,已完成整改任务123项。

县委出台脱贫攻坚八条新规定,明确在今年底全省脱贫摘帽考核验收中,对贫困村和非贫困村因工作不到位造成“三率一度”未达标、影响全县脱贫摘帽的责任人严格实行问责。

严格的组织纪律确保了扶贫工作的力量,涌现了一批扶贫标兵。省高院驻凤歧坪乡韭菜坪村扶贫工作队队长胡上波、衡阳师院驻太和堂镇高龙村扶贫工作队队长周仲景、市公路局驻步桥镇桥家冲村扶贫工作队队长伍山华等,他们以村为家,带领工

作队,“驻得住、扎得下、干得实”,沉下心驻村开展扶贫工作,受到当地群众的称赞。

县委县政府全面动员社会力量加入这项伟大而光荣的扶贫事业,组织了“百企帮百村”精准扶贫活动,全县非公企业和非公经济人士,捐款800多万元,全力助推全县脱贫摘帽,并建立了扶贫长效机制。

衡缘物流集团捐资100多万元,帮助何家、马杜桥等5个贫困村新建村部,并为全县55个贫困村在物流园区提供55间驻园铺面,同1000多名贫困村民签订脱贫协议;保丰集团联合新区医院为全县注册贫困户提供了200万元医疗报销后的兜底帮扶;香港慈善基金会捐资70万元用于教育扶贫;长沙祁乡会、东莞祁东商会、广东狮子会捐资助学近百万元;启航学校、楚源学校、船山学校等爱心企业纷纷为贫困村民伸出援手。

玉合街道玫瑰村村民彭冬莲老人是建档立卡贫困户,以县委宣传部为牵头单位

组成的驻村扶贫工作队,在走访中得知她对养鸡很感兴趣后,将老人的想法通过微信发到了朋友圈,立即得到朋友圈热烈响应,筹得帮扶资金6000多元为老人买来400羽黑鸡苗。在老人养殖期间,工作队多次从县畜牧水产局请来专家指导,并动员祁东网络大V团队为其他村民在网上销售鸡鸭等农产品。

经过近三年的努力,2016年底,全县已脱贫46138人,脱贫退出“十三五”贫困村24个,农民人均纯收入连续3年保持8个百分点以上的增长率,至2016年底已达11987元,连续三年顺利通过省市专项工作考核,保持了较好的工作状态。2017年,该县拟脱贫出列“十三五”贫困村31个,减少贫困人口35526人,使全县贫困发生率降低至0.88%。

脱贫有目标,致富无终点。祁东正在大力推进“五个祁东”建设,一条全面小康的幸福大道正在铺就,祁东人民生活一定会越来越好。



县委副书记、县长胡果雄(右一)察看贫困户家庭情况



扶贫工作人员发放扶贫资料



扶贫工作人员帮助村民运送物品