

创建金融安全区 优化金融生态环境

■本报记者 张建新

■编者按：

金融安全事关改革、发展、稳定的大局。为维护金融秩序，建立良好信用环境，促进经济发展和确保社会稳定，今年来，我市高度重视金融生态环境的改善，全市上下金融创安工作正如火如荼展开。



创安宣传走近群众，金融知识深入人心

■杨兰海 摄

吹响创建金融安全区的号角

■章 彰

在全市范围内大力开展创建金融安全区活动必须要解决思想认识上的问题。创建金融安全区是金融机构服务实体经济的客观需要。实体经济形态千差万别，但对金融机构来说，一个区域是否具有诚实守信、按时履约、司法公正的商业环境非常重要。衡阳地区居民存款资金充裕，金融机构众多，经济发展大有可为，各级政府和司法部门要不遗余力地消除金融不安全因素，让金融机构贷得出收得回，让实体经济贷得到用得好的。创建金融安全区也是防范金融风险的自然要求。金融风险的产生有一个累积的过程，而爆发又具有突发性。创建金融安全区有利于形成

防范金融风险的社会氛围，金融风险的隐患容易排除，金融风险不容易累积，处置金融风险的社会成本也更低。创建金融安全区更是金融创新的必备保障。只有在金融安全的区域内开展金融创新，金融机构才可能更高效地服务实体经济。否则，金融创新就很容易脱实向虚，在金融体系内形成资金空转，就很容易成为金融诈骗的噱头。

举全市之力创建金融安全区，不是心血来潮之举，而是关系衡阳经济长远发展的百年大计。创建金融安全区不会一蹴而就，而需要全员参与，持续努力。创建金融安全区不搞应景作秀，而要埋头苦干，久久为功。（作者系衡阳市委常委、副市长）

衡南县：

奋力创建省级金融安全区

实现经济金融互利共赢。”县委书记杨洪峰说。

一场自上而下、全县联动的创安“加速跑”开始了。首先，以县金融办牵头印发宣传口袋书、宣传横幅，在全县重要地段广泛宣传，制作专题宣传片，在县电视台和各乡镇的“村村响”广播中播放，形成浓厚的创安氛围。其次，该县掀起了一场力度空前的不良贷款“清收风暴”。县里成立清收不良贷款工作领导小组，从公、检、法、财政、金融等部门抽调精干人员组成清收队伍。衡南县人民法院成立了一个 12 人组的专业团队，专门负责银行金融机构的贷款诉讼，并启动“支付令”运用于清收行动中，一方面可节省人力物力，另一方面也能促进金融机构快速维权。衡南县公安局积极为各类骗贷立案侦查，用 GPS 定位锁定犯罪嫌疑人行踪，

提高金融案件结案率，切实解决金融机构债权追讨案件执行难问题。本次不良贷款清收攻坚战，突出抓好国家公职人员不良贷款清收工作，将赖债户列入金融“黑名单”，予以公开曝光，让失信者寸步难行。在各方努力下，该县 7—8 月清收不良贷款 6600 余万元，12 户“老赖”在“高压”态势下履行了还款义务。

衡南农商银行在这场“清收风暴”活动中发挥了“挑大梁”作用。该行行长亲自带队、机关人员全部联点、集结了 160 名工作人员上街宣传诚信还款，集中对“赖债户”分批清理，信贷客户经理入户上门收贷，与“老赖”斗智斗勇。清欠行动开展以来，一些人受到感化主动还款，还涌现一批代夫还债、替伯父还债的典型。在 6 月份短短二十天内就收回公职人员不良贷款 190 万元，在全县营造了轰轰烈烈的“动真

格、干实事、啃硬骨”的清收工作舆论氛围，收到了良好的效果。

与此同时，在该县金融办特设的创安办公室中，创安工期表已倒排，各项资料按类归案，整齐有序。目前全县 65 个贫困村已建立了金融扶贫服务站，由衡南农商银行为主办行创建的信用村已完成首批 45 个挂牌，其中四塘村、六合村创下的信用“金字招牌”已显现成效，村民从中受益良多。

记者了解到，衡南县创建金融安全区不搞应景作秀，而是全员参与、持续努力、埋头苦干、久久为功。该县金融创安办仔细对照省级金融安全区创建的工作要求和标准，对四个考核项目 43 项指标逐级评分，目前自评已达到省级金融安全区创建的指标考核要求。该县正在全面发力，争取早日创安成功。

衡山县：

信用村“招牌”带来信用红利

在衡山县创建市级金融安全区的步履中，增强社会信用意识这步走得平稳、坚实。

启动创安工作之际，该县成立了专门的领导小组，由县长任组长，下设创安办负责日常工作。2014 年以来，该县创安办和各乡镇政府深入开展信用乡镇、村、企业评选活动，下发了《关于印发<衡山县农村信用体系建设方案>的通知》，通过申报、筛选、认定等程序，共评选出渼洲镇等 6 个信用乡镇，柘塘村等 63 个信用村（居委会）。

位于衡山县长江镇的柘塘村，因为各方面条件较好，创建信用村既早又快，是全市农信系统第一家

挂牌的信用村。该村利用盛产楠竹、瓜果扬名的优势，建起了一条农民工创业示范街，大力发展竹木、果脯加工。村民单春洋在这条街上开了家人和竹木制品厂，靠“信用村”金字招牌，随时随地能从衡山农商银行借 30 万元信用贷款，且享受利率优惠，满足流动资金之需。因诚信经营，加上蓄力发展，他的竹制品在广东、福建、江西、湖北等地畅销，最高年销售额达到 700 万元。据了解，创建信用村后，该村村民积极利用金融工具发展致富，人均年收入从 7000 元上升至 23000 元以上，村民坐享了实实在在的信用红利。

通过信用村的创建，衡山县信用环境明显改善，欠债还钱的意识明显增强。今年 4 月 27 日，该县召开创安动员大会，重点部署抓好行政事业单位和国家公职人员欠款的清收工作。在澄清底数的基础上，通过媒体公告、书面催收、诫勉谈话、通报批评等多种方式，全县目前已清收公职人员拖欠贷款近 79 万元，贷款清收率达 85%；共清收行政事业单位拖欠贷款近 250 万元，贷款清收率达 89%。

衡山农商银行也成为良好信用环境下的受益者。全县积极创安中，该行清欠工作势如破竹，不良率快速下降。据介绍，在全省农信系统考核中，该行在不良率这一核心指标的

单项考核中位列第 12 位，成为全市农商银行系统不良率控制得最好的机构。

在全县上下的努力下，该县金融生态环境有了较大改善，辖内无金融违法行为，无阻挠、冲击金融部门正常工作现象，无保险欺诈行为。全县金融业稳健运行，存款结构不断优化、贷款结构不断改善，近 3 年来辖内金融机构未发生一起大案要案。

下一步，衡山县将大力开展信用评级活动，积极与品牌信用评级机构建立战略合作关系，促进企业进一步增强信用意识，协调推进中小企业信用担保和反担保机制建设，有效缓解中小企业融资难问题。

衡阳县：

率先开发建设农户信用信息系统平台

近年来，衡阳县金融安全区创建高招迭出，亮点频现。从声势浩大的三级联动清收，到独树一帜开发建设农户信用信息系统平台，每个动作都铿锵有力，助推了县域经济发展和社会信用体系建设。

今年以来，衡阳县县委政府高度重视金融安全区创建工作，将其作为全县重点工作来抓，先后召开了动员会、推进会、调度会，专题研究部署相关工作，还成立了以县委书记为顾问，县长为组长的领导小组，下设创安办，由县金融办与人民银行衡阳县支行牵头联合推动，将金融安全区创

建纳入对县直和乡镇的年度绩效考核范畴。

要创建金融安全区，维护金融机构合法债权是必经之路。在帮助衡州农商银行清收不良贷款上，衡阳县的重视可谓力度空前。6 月中旬，衡阳县启动相关工作，成立了工作专班，县、乡、村三级联动开展清收；9 月 7 日，该县再次调度，并对前期清欠情况进行通报。这两次会议上，县委书记均出席，并言辞掷地有声，要严厉打击恶意逃废债务行为，鼓舞了收贷士气和信心。据统计，截至目前，衡州农商银行累计收回不良贷款

7000 余万元。

作为衡阳县人民自己的银行，衡州农商银行在金融创安工作中也奋勇争先，充当发挥“主人翁”作用，在全省率先开发建设农户信用信息平台，进一步深化农村信用体系建设，优化金融生态环境。

在市、县两级人行指导推动下，衡州农商银行农户信用信息系统于 5 月 18 日正式上线试运行。该系统确定了农户信用信息采集项目，包括农户基本信息、社会关系、从业信息、征信信息、资产负债信息、家庭收入与支出、不动产信息、金融证券信息、社会评

价、社保信息、涉农补贴 11 大类，统一了农户信用评级等级划分和所需分值，并根据不同农户的信用得分，将农户信用等级划分为一级、二级、三级、四级四个级别，由系统自动对区域内农户进行科学信用评分和授信额度测算，解决了农户评级授信结果运用不畅和信息更新不及时的问题。其具备的对接社保、涉农补贴功能，依靠下发数据，能实现贷款数据信息“T+1”同步和预警提示等功能。截至目前，该系统已录入农户信息 2875 户，评级授信 1982 户，公开授信 1.4 亿元，已发放贷款 7800 万元。