

彰显代表为民情怀 助力全市脱贫攻坚

——九名人大代表在全市人大代表扶贫工作基地现场推进会上的经验介绍(摘登)

■本报记者 唐海强 综合整理 摄影：黄丽萍 唐曦 文倩云 石珊

今年以来，市人大常委会把人大监督、代表履职与脱贫攻坚结合起来，在全省率先创建 100 个人大代表扶贫工作基地，以基地为阵地和抓手，带动全市 1.3 万余名国、省、市、县、乡五级人大代表扎根基地、结对帮扶，助力全市脱贫攻坚大局。目前，我市创建的 100 个人大代表扶贫工作基地辐射带动贫困户 8531 户共 30653 人。9 月 6 日至 7 日，全市人大代表扶贫工作基地现场推进会在常宁市召开，会上，推介了 9 名人大代表的经验做法，现摘登如下：

“五个优先”助力精准扶贫

湖南省人大代表 袁浩卿

我自 2012 年起在家乡常宁创办湖南中联天地科技有限公司，在常宁、耒阳、衡东、祁东、衡阳等县(市)及外省成立了 27 家以油茶种植为主的子公司和分公司。去年以来，我将精准扶贫与公司的共享农场经营模式有机结合起来，主要做到“五个优先”：

在战略布局上，优先在贫困地区建设油茶基地。目前，公司有 15 个子(分)公司设立在贫困县；其它设立在非贫困县的子(分)公司，油茶基地也分布在偏僻山区、贫困村。为贫困户在家门口提供了大量就业机会。

在油茶管护上，优先融入精准扶贫，建立共享农场。主要做法是按照 50—100 亩的面积标准，将油茶林地的日常管理、采摘及林下养鸡等劳动责任承包给有劳动能力的贫困农户。按照“两结合、六统一、一独立”的工作思

路开展共享农场工作。贫困户依托公司的油茶产业获得年劳务工收入和林下养鸡承包收入达 4 万元以上。

在劳务用工上，优先使用贫困户。公司有 30%的务工人员是当地政府建档立卡贫困户，历年累计发放贫困户工资 13000 多万元，平均每户每年收入 3 万元以上。

在基础设施建设上优先安排贫困村。力所能及地为贫困户解决实际困难，五年来，我公司已累计投入修路搭桥资金 1400 余万元，公益事业捐款 580 多万元。

在诸多融资渠道上，优先保障贫困户的利益。我们首先选择向扶贫办和农业银行申请“富农贷”，重要原因就是贫困户可以按年息 7%分红三年，目前已在常宁办理“富农贷”3000 万元(600 户)，每户三年可得到 10500 元红利。

增强贫困户自我“造血”功能

衡阳市人大代表 王凤英

我于 2015 年 8 月成立衡南县雄鹰生态农业科技开发有限公司，现拥有 3 家食用菌种植专业合作社，基地面积 1000 亩，分布在衡南县茅市镇龙波村，城门村，谭子山镇翔龙村，云集镇渡口村，车江镇白水村。

公司始终将增强贫困群众自我“造血”功能作为扶贫工作的具体思路，探索制定了既适合公司自身发展模式，又符合贫困户自身实际的路子：一是对有劳动能力且有劳动意愿的贫困户，公司与其签订用工合同，除按日结算工资外，年底公司还按照其参与管理的食用菌利润 5%统一分红，车江镇王芳桂、王春生、何加华等 80 人都通过务工实现了脱贫；二是对无劳动能力或不愿来公司务工的贫困户，公司按照政府投入的资金扣除 20%技术指导费，分 4 年逐年返利；三是有

意向学习食用菌种植、管理、加工技术的贫困户，每年进行统一培训和技术指导，帮助他们掌握相关技能技巧，提升自我发展的能力。

作为一名人大代表，我始终秉承“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职理念，发达不忘故乡，致富不忘乡邻，带领更多群众发家致富。近年来，我公司解决周边劳动力就业 300 余人次，帮扶贫困群众 100 多户。其中我公司帮扶的贫困户谢显学在自己脱贫后，带领和帮助其他贫困群众发展生产，引领一批贫困群众顺利脱贫；一对一帮扶了茅市镇八石村贫困户 5 户共 20 人，主要是以无偿提供每人价值 200 元左右的菌包及基础设施，公司负责技术指导及收购，确保他们 2017 年内脱贫。

倾力打造扶贫综合产业园

衡南县人大代表 张坤

我是湖南省第十一届党代表、衡南县第十七届人大代表、松江镇松竹村党总支书记、湘健有机果卉产业协会会长、湘健产业扶贫基地负责人。

湘健产业扶贫基地坐落在衡南县松江镇松竹村，毗邻湘江沿岸。基地总面积 6000 余亩，种植脐橙、葡萄、红心蜜柚、观光梨花等多个特色品种，帮扶范围辐射松竹、月堡、满金、黄塘等四个村 174 户 532 人贫困群众。目前，基地已吸纳贫困群众 38 户 115 人就业，并通过提供树苗肥料、传授种植技术、联系销售商家等方式，已帮助 31 户 90 人贫困群众脱贫。

2017 年，基地与广东省达美饮料公司合作进行深加工，建立了网上销售平台，并通过旅游+电商的模式，计划将基地打

造成集特色种养、电子商务、生态休闲旅游产业于一体的扶贫综合产业园。

“授人以鱼不如授人以渔”。我始终认为帮助贫困户脱贫的关键是提升贫困群众的自身造血功能，是要让他们掌握一项赖以谋生的技能，从而实现“两不愁三保障”的脱贫目标。当时，我创建湘健产业扶贫基地的初衷就是帮助所有贫困群众脱贫致富，这不仅是我作为村支书的目标，更是我作为人大代表“为群众代言、为人民服务”的一份责任。我想通过依靠党和政府的惠农政策，依靠技术力量，依靠社会各界的帮助，带动更多的贫困群众加入产业脱贫队伍，把基地真正打造成为带动周边区域产业发展的领跑者。

努力探索多种帮扶模式

常宁市人大代表 谭丽芳

2015 年我与丈夫回乡创业，通过奋斗，现为常宁市石崖山生态农业专业合作社负责人。2016 年当选为常宁市第十七届人大代表。今年，按照衡阳市人大代表脱贫攻坚“五个一”行动要求，我与合作社一班人积极探索产业扶贫、就业扶贫、技术扶贫等多种扶贫模式，帮助贫困户创业就业、增收脱贫。

一是“安排务工”型帮扶。优先为贫困户提供就业岗位，并实行劳务报酬日清日结，增加贫困户收入。贫困户李德外腿部残疾、劳动能力弱。我把他安排在扶贫基地打零工，他每年可增收 6000—7000 元。

二是“流转土地”型帮扶。针对有土地、缺资金和技术的贫困户，合作社采取土地租赁流转合作的利益联合机制，通过将贫困户的土地流转租赁或土地入股分红的方式，流转贫困户的

土地，增加贫困户收益。

三是“提供技术”型帮扶。根据劳动能力和养殖意愿，为缺乏技术的贫困户免费提供种养技术指导和管理等服务，帮助其发展产业脱贫。近年来，合作社通过就业帮扶、技术帮扶等，累计培训贫困群众 130 余人次，为贫困户发展产业提供了技术保障。

四是“跟踪回购”型帮扶。针对缺乏劳动力和技术、又无法就业务工的贫困户，合作社利用专业养殖技术优势，将玉米等发酵料免费送给贫困户用于家禽养殖，并提供饲料配方、防疫等技术服务，再收购其鸡、鸭、蛋类、蔬菜等农产品，解决贫困户的农产品销售难题，让其发展产业吃下“定心丸”。

五是“提供资金”型帮扶。针对有劳动能力、有技术、有资金、有市场、有销路的贫困户，合作社通过提供小额贷款，帮助其发展产业脱贫。今年，合作社通过提供小额贷款，帮助贫困户发展产业脱贫。



中联天地科技有限公司油茶扶贫基地



常宁市西岭镇平安村扶贫基地出产的鸡蛋



衡南县湘健产业扶贫基地结对帮扶公示牌



农户在衡南县雄鹰生态农业扶贫基地务工



常宁市石崖山生态农业专业合作社扶贫基地



南华大学附属南华医院祁东分院扶贫公示栏

山全部流转给大三湘公司开发经营，实行公司与农户 7:3 收益分成，务工人员必须优先请我村有劳动能力的贫困户。我村许多贫困户通过油茶种植完成了脱贫，平安村至今流行一句谚语：“百亩油茶万亩油，既讨老婆又盖楼。”

茶山飞鸡散养在万亩油茶林中，深受消费者的欢迎。合作社扩大生产规模，建成了 1 个年产值 1000 余万元的标准化生态种养基地。我们开工资请部分贫困户看护茶山飞鸡，对于有意愿领养茶山飞鸡的贫困户，不仅

我是常宁市西岭镇平安村村主任，2016 年当选为西岭镇人大代表、镇人大副主席。

2011 年，我牵头成立了利民专业合作社，将村里 24 户贫困户共 69 人全部纳入合作社。以该社为产业扶贫综合基地，与其它合作社深度合作，实行“基地+公司+合作社”合一的模式，大力发展生态农业产业，带动群众增收致富，增加集体经济收入。

引进了大三湘油茶公司，村里牵头成立油茶专业合作社，组织农户以山入社，将全村 1137 亩油茶

“爱心基金”帮困 “工农联姻”扶贫

全国人大代表 吴世忠

作为全国人大代表，这些年来，我坚持不忘初心，积极扶贫帮困、服务群众。2012 年，我成立了全国人大代表工作室，与水口山人大代表工作组的其他 6 名代表共同工作，数次调研企业困难群体的情况，倡导设立了“水口山党员干部爱心基金”。5 年来，我每年带头捐献 1 万元，带领干部职工为困难职工献爱心，目前，基金会共收到捐款 326 万元，帮扶 1 千余人次。

我们建立了困难职工档案，进行分类管理，再精准施策。积极为离岗职工、困难家庭成员、子弟开辟就业渠道，先后组织了转岗培训、“月嫂”培训班，组织职工外包业务等，增加他们的收入来源。

今年，水口山有色金属集团确定了周边镇村 27 名贫困户作为帮扶对象。我要求大家沉下身子搞好调研、结好对子，切实做好因人施策、因地施策的大文章，

帮助扶贫对象摘掉贫困帽子。

5 月份，我来到常宁塔山瑶族乡阳山村，就个人的扶贫联系点开展调研，并走访慰问贫困户。塔山终年云雾缭绕、高山湿寒，是种植优质茶叶的好地方。我萌生了通过产业扶贫，带动村民劳动致富的想法。我联系了福塔农业科技开发公司，以国企联民企、工业助农业的方式进行合作，结成“工农联姻”扶贫。水口山集团运用国企成功的管理经验、成熟的生产技术、广阔的销售平台、优良的人脉资源，助力福塔公司发展。通过大力发展茶叶产业，帮助更多乡亲们加入产业链，获得稳定的收入来源，实现脱贫致富。目前，阳山村的部分村民以各种方式加入福塔公司茶叶种植加工产业链，有了稳定的增收来源，预计户均年增收 6000 元，并产生虹吸效应，村里在外务工的青壮年劳动力不断回流，加入“福塔大军”。

为 500 余贫困户核减百万费用

我所创办的湖南保丰集团是祁东县较大的非公有制企业之一，跨医疗卫生、建筑、房地产和商砼等产业，其中南华大学附属南华医院祁东分院是支柱产业和新兴产业。

针对贫困户中“因病致贫、因病返贫”比例较大的情况，我们积极开展医疗健康扶贫。一是开展义诊活动。组织医疗专家团队深入全县 23 个乡镇，进村入户开展义诊，为患者免费体检共 6000 人次，免费发放价值 20000 余元的药品；二是开展医疗救助。对重大疾病患者住院进行兜底资助。医院与 38 个贫困村签订了健康扶贫协议，开设贫困户就医“绿色通道”，实行“先诊疗、后付费，先检查、后记账，先治疗，后办理相关手续，免收门诊挂号费”的特殊措施，贫困户还可以凭村委会证明，其住院费用经新农合报

销兑付后，个人自负部分全部由医院兜底。近年来，医院共为 528 户贫困户患者核减兜底医疗费用 100 多万元。三是重点帮扶。对“因病致贫、因病返贫”的贫困户实施重点帮扶。我们将此类病人接诊入院治疗，为其减免医疗费用。官家嘴镇石桥村毛传勇，因尿毒症导致家庭贫困。去年我们将其接进医院治疗，使其病情得到控制，并从精神上加以引导和鼓励，坚定其生活的信心。出院后他积极劳动在我公司找了份工作，家庭经济情况大为好转，有望在年内脱贫。近年来，医院共为 19 户贫困户进行有针对性的重点帮扶。

同时，集团公司优先招收贫困户就业人口尤其是重点帮扶对象进公司就业。集团公司每年在当地共招收农民工 1000 多人，其中贫困劳动力达到了 30%以上。

省定贫困村蜕变成美丽宜居山村

衡阳市人大代表 李伦玉

我是常宁市西岭镇石山村村支书，石山村种养专业合作社理事长，两届连任的衡阳市人大代表。

2014 年，全村有建档立卡贫困户 63 户 241 人，是省定贫困村。我带领贫困户参与脱贫攻坚行动，坚持走“村有特色产业、户有致富门路”的脱贫路子。

我牵头创办的石山村生态种养合作社成为扶贫帮困的重要基地。合作社采用“股份制合作帮扶”的利益联结机制，即由合作社牵头组织实施，农户参与经营管理，利润分配按股分红。为保障贫困户收益，合作社在基地生产、管理管护等方面，优先安排贫困对象。我村贫困户李伦保加入合作社后，种植 10 多亩枳壳、1 亩多尾参，不仅有务工收入，还享受年底分红。现在他的年

收入达 3 万元以上，儿子娶了老婆生了孩子，一家日子过得蒸蒸日上。

目前，基地已经流转土地 250 亩，大力发展种养产业，建设观光荷花池 120 亩、鱼池 70 亩，蔬菜基地 60 亩，同时配套建设灌排设施，生产道路等基础设施，改建石山地质公园 300 亩。2016 年游客达 10 万人次以上，“石山荷花”乡村旅游品牌打响，群众增收成效明显。2016 年底，经过省扶贫办验收，石山村实现了整村脱贫，从省定贫困村蜕变成宜居美丽山村。

今年，我村与湖南良中电子商务公司合作成立了石山创新创业孵化园，正在加紧开发无渣生姜系列产品、尾参等中药材系列产品，及各种土特产品、特色小吃，与具有地方特色的黄腊石、竹器、根雕、石刻、书法等文创产品，创建“旅游+电商”销售、经营模式。未来我村前景更加广阔。

一名“90”后青年的责任担当

祁东县人大代表 孙蔚

我今年 27 岁，来自祁东。2016 年元月，我参与筹备组建湖南省农交汇电子商务有限公司，负责电商平台后台管理运营。身在贫困户之中，心知贫困户之苦，尤其是我当选为祁东县第十七届人大代表后，深感肩上责任重大。基于此，我借助农交汇电商平台，以人大代表扶贫攻坚“五个一”行动为契机，采取“公司+订单农业+贫困户”扶贫模式，促进贫困户稳定增收，实现可持续发展。

我司在祁东县白鹤街道建有精准扶贫农业生产基地 1000 余亩，拥有 8 家专业合作社、2 家家庭农场，其中有贫困户 26 户、79 人。公司自主开发电商平台，运用自主开发的 H5 源代码商城平台、电商扶贫示范网店和线下体验门店，录入本地贫困户生产的农副产品 50 余种。目前，农产品上行交易额已达 300 多万元，年底交易量预计达 500 万元。

其次，我们以贫困家庭为单位，成立种植养殖专业合作社。公司指导合作社和农户开展订单式特色种植养殖产业化发展，为贫困户定期提供养猪、养鸡、常规水稻田(再生稻)套养禾花鱼等技术指导和培训，累计指导帮助 70 余户、110 人次。在特色种植养殖产业支撑下，直接帮助贫困群众每户每年增收 1.3 万余元。贫困户李国强去年通过销售自家的红薯、再生稻和禾花鱼等，今年已创收 17000 余元。

为帮助周边贫困村民就业增收，我积极承担社会责任，不定期地组织有求职意愿和培训需求的贫困村民开展有针对性的技术培训，帮助他们学习掌握农副产品设计、物流、销售、电商等转移就业技术，并提供对口就业岗位近 100 个，岗位月均收入 2100 元/人，这些就业岗位均优先为贫困户提供，确保他们稳定脱贫。

平安村风景优美，旅游资源十分丰富。依托大三湘公司文化产业园的建设，我村以十里沙江等自然景观为中心，发展旅游休闲产业。据统计，2016 年全村接待游客 3 万余人次。

油茶、飞鸡助贫困户娶妻盖楼

常宁市西岭镇人大代表 周社成

山全部流转给大三湘公司开发经营，实行公司与农户 7:3 收益分成，务工人员必须优先请我村有劳动能力的贫困户。我村许多贫困户通过油茶种植完成了脱贫，平安村至今流行一句谚语：“百亩油茶万亩油，既讨老婆又盖楼。”

茶山飞鸡散养在万亩油茶林中，深受消费者的欢迎。合作社扩大生产规模，建成了 1 个年产值 1000 余万元的标准化生态种养基地。我们开工资请部分贫困户看护茶山飞鸡，对于有意愿领养茶山飞鸡的贫困户，不仅

免费提供种苗，还手把手传授饲养技术。合作社帮助农户解决销路，收购他们的土鸡和鸡蛋，不仅在专卖店出售，还在网络上销售茶山飞鸡 5 万羽、鸡蛋 80 万枚。同时也帮助贫困户销售自家种植的中药材、香草以及其他土特产品。

平安村风景优美，旅游资源十分丰富。依托大三湘公司文化产业园的建设，我村以十里沙江等自然景观为中心，发展旅游休闲产业。据统计，2016 年全村接待游客 3 万余人次。