以河长制促河长治

——我省如何维护河湖健康生命

国家主席习近平在2017年新年贺词中说：每条河流都要有河长了。此前，中央决定在全国推行河长制，并专门下发了《关于全面推行河长制的意见》。

短短几个月，河长制在河湖众多的湖南迅速落地。在2017年3月8日的《湖南日报》上，我省公布了省、市两级河长名单：省委副书记、省长担任总河长，省委常委、常务副省长及分管水利的副省长担任副总河长，其他省领导分别担任湘江、资水、沅水、澧水干流和洞庭湖（含长江湖南段）省级河长……

以河长制促河长治，维护河湖健康生命，我省将如何发力？

告别“九龙治水”，形成治河合力

河长，一河之长，是河湖管理保护的第一责任人。河长制，是由各级党政主要负责人担任河长的河湖管理体制。

为什么要实施河长制呢？

“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”如果河湖不好过，人类也过不好。

但是，对时常发生的围垦湖泊、侵占河道、蚕食水域等违法问题，一些地方喊得多、抓得少，在管控上的硬措施、硬手段不多，真正管用有效的办法非常少，“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”；有关部门推诿多、合作少，存在“环保不下河，水利不上岸”“管水量的不管水质，管排水的不管治污”等情况，就像“铁路警察，各管一段”，没有形成治河管河的合力。这些，都严重威胁着防洪安全、供水安全及生态安全。

问题在水里，办法在岸上。省委、省政府把加强河湖管理保护放在突出位置，大力推进以湘江保护与治理、洞庭湖水环境综合治理为重点的河湖系统治理保护。2012年9月，省第十一届人大常委员会第31次会议通过了《湖南省湘江保护条例》，成立了由时任省长杜家毫为主任的湘江保护协调委员会，把湘江保护与治理作为省“一号重点工程”，实行“一部法”统领、“一把手”牵头、“一盘棋”推进、“一江水”同治，取得了显著成效。无论是工作内容、组织架构，还是推动模式、工作机制，省“一号重点工程”都与河长制的要求高度契合，为全面推行河长制积累了宝贵经验。2016年8月，杜家毫在调研“一湖四水”保护与治理情况时，要求认真总结湘江保护与治理省“一号重点工程”的成功经验，逐步向资水、沅水、澧水和洞庭湖区推广。

2017年以来，我省加快落实中央统一部署，由省、市、县、乡各级党政主要负责人担任河长，履行河湖管理保护第一责任人职责，全面推行河长制。从组织架构来看，纵向从地区党政主要领导（省长、市长）开始，“系在一根绳上”的还有县委书记、县市区长、乡镇党委书记、乡镇长等；横向从党委、政府相关部门开始，组织、宣传、发改、财政、环保、水利、农业等21个部门都各有分工、各司其职，谁都不能在河湖管理保护上缺位。

可见，河长制是一种新的河湖管理体制，最大限度整合了各级党委、政府的力量，弥补了早先“九龙治水”的弊端，使治水网络密而不漏，有利于形成治河合力，统筹推进上下游、左右岸的保护与治理，从而系统解决水资源、水灾害、水生态、水环境等突出水问题。

坚持问题导向，抓好河湖保护

2017年，是我省全面推行河长制的开局之年。省委办公厅、省政府办公厅已出台《关于全面推行河长制的实施意见》和《湖南省实施河长制行动方案（2017—2020年）》，成立了省河长制工作委员会及其办公室。2017年5月底前，县、乡两级河长都要明确，且必须由党政“一把手”担任，对辖区内河湖管理保护负总责；2017年8月底前，在河流、水库、湖泊的显要位置，设立河长公示牌，标明河长姓名、职责、河湖概况、管护目标和监督电话等内容，接受公众监督……

省里要求，在2017年底之前全面建立河长制责任体系。其中内在逻辑是，把整个体制先建立起来，把责任明确下来，并以问题为导向，从保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态以及水域岸线管理保护、执法监督管理等方面实现重点突破，切实抓好河湖保护。

坚持生态优先，绿色发展。河流是人类赖以生存的宝贵资源。长期以来，个别地方只注重对河流的索取，忽视了河流的健康，竭水而用，过度开发，与河争地现象屡见不鲜，河流承载的压力日渐增大。因此，加强河道管理，重新焕发河道生机和活力，必须坚持人与自然和谐发展的理念，按照建设“绿色湖南”的总体要求，进一步强化河道管理规划约束，科学开发、合理利用，有效保护河湖资源，促进河湖休养生息，维护河湖生态功能。

坚持问题导向，因地制宜。我省河流众多，5公里以上的河流就有5341条，不同的河流有不同的情况，治理、管控的措施就要有所区别，决不能搞“一刀切”、一个办法用到底，要从不同地区、不同河湖实际出发，统筹上下游、左右岸，实行一河一策、一湖一策，重点解决突出问题。

开展专项整治行动。省河长制工作委员会各成员单位要按照职责分工，针对侵占水域岸线、围垦湖泊、非法采砂、非法排污、破坏航道、非法养殖、电鱼炸鱼以及河道黑臭水体、垃圾堆放等问题，开展清理整治和专项执法行动，严厉打击涉河湖违法违规行为。要指导地方加大部门之间信息共享、定期会商、联合执法力度，统筹各相关部门执法职能和工作力量，共同维护好河湖管理秩序。

落实河长制，促进河长治

河长会不会是个虚职？我省从五个方面入手，确保河长制落到实处。

——建立责任体系，实行“一河一河长”。河长5公里以上的5341条河流及水域面积10平方公里以上的湖泊都要实现全覆盖，每条河、每个湖都要有河长，每个行政区域内的河道都必须要有河长明确责任。

——掌握河湖情况，实现“一河一档案”。湖南的河流湖泊众多。每个地方建立河长制后，对辖区内的每条河、每一个河段存在的主要问题以及现阶段需要重点解决什么问题，要做到心中有数，实现问题导向，理清思路，建立河湖的档案，把情况弄清楚。

——把准问题症结，实现“一河一策略”。要根据每一条河、每一个河段存在的不同问题、不同症结，采取不同策略。

——突破重点难点，做到“一河一亮点”。省里要求，每一个河长对其负责的河流、河段，在减污、环境治理、河道保洁、采砂整治、安全整治等方面，针对存在的问题采取有力措施，至少在一个方面要有亮点。

——建立考核机制，实现“一河一考核”。通过“一月一晒、一季一督、一年一评”的工作措施，对每一个河长都要进行考核。利用“考核问责”和“奖优罚劣”的工作杠杆，强化地方政府对河湖管理保护的主体责任，调动相关职能部门对河湖管理保护的主动积极性。省里建立年度绩效考核办法，细化年度考核指标，由省河长办会同各成员单位开展对市州的考核，及时公布考核结果，并报送省委组织部。

古有大禹治水“通九道”，今有河长上岗美河流。通过全面推行河长制，把治水与治山、治林、治田、治湖有机结合起来，必将加快实现“水系完整、水量保障、水质良好、河流畅通、生物多样、岸线优美”的目标，为建设富饶美丽幸福新湖南提供坚实保障。

（供稿：省委宣传部 执笔：柳德新）

我市被确定为全省禁毒宣传试点

率先开展“禁毒之声——唱享健康”主题宣传活动

本报讯（记者 **姚永军** 实习生 **王倩雯**）6月10日上午，由省禁毒委主办，省禁毒办、衡阳市禁毒委承办的“禁毒之声——唱享健康”主题活动在衡州小学演播厅举行。副市长、市禁毒委常务副主任、市公安局局长胡志文致辞。省禁毒办副主任、省公安厅禁毒总队副队长唐纯杰宣布活动启动。市人大常委会副主任谭敦龙、市政协副主席汪维、市禁毒协会会长彭辉出席活动。

活动中，来自各县（市）区13所大中小学的师生和市第一强制隔离戒毒所的学员们以嘹亮的歌声、优美的舞姿、深情的朗诵演绎禁毒防毒的活动主题，深刻揭示了毒品的危害，告诫大家要珍爱生命，远离毒品。

胡志文指出，省禁毒委今年将衡阳确定为全省禁毒宣传工作两个试点市州之一，并在我市率先启动“禁毒之声——唱享健康”主题宣传活动。禁毒工作是一项社会工程，需要长期坚持不懈治理，禁毒预防教育是禁毒工作的治本之策。开展“禁毒之声——唱享健康”主题活动，就是要以“对毒品公开说不”的呐喊，表明全社会齐抓共管毒品问题的决心和信心，用“唱享健康”的嘹亮歌声，营造全民支持禁毒、参与禁毒的浓厚氛围，大力倡导和宣扬广大青少年“远离毒品 阳光生活”的正能量，进一步推动禁毒工作社会化进程，进一步深化禁毒预防宣传教育工作。

切实履责 突出重点 做出亮点

我市召开卫生计生重点工作推进会

本报讯（记者 **贺正香**）6月9日上午，我市召开卫生计生重点工作推进会，总结回顾了今年来卫生计生工作，并对今后一个时期的重点工作进行了安排部署。副市长刘正兴出席会议。

据介绍，今年来，全市卫生计生系统抓住关键，有条不紊地推进各项重点工作。深化医改工作加快推进，县级公立医院改革范围扩大到23家，7个县（市）均实施了公立医院绩效工资制度，建立了以公益性为导向的考核评介机制；计划生育工作指标向好，截至5月5日，全市计划生育阶段性主要责任指标全部完成；医疗纠纷综合治理力度加大；健康扶贫工作有序开展，对2017年度健康扶贫工作指标进行了责任分解，制定下发了《衡阳市健康扶贫工程实施方案》，明确了相关部门健康扶贫的职责与任务。

刘正兴对今年来全市卫生计生工作成绩给予充分肯定，他要求各级卫生计生部门要充分认清当前形势，明确工作重点，牢牢把握国家确定的深化医改任务，加大工作力度，要切实履责，主动担当，积极作为，突出重点，做出亮点，守住底线。

如何更好对接“中国制造2025”

专家来衡“把脉”“开方”

本报讯（记者 **谢小青**）衡阳纳入长株潭“中国制造2025”试点示范城市群，是继获湘南地区中心城市定位后的又一“金字招牌”。6月9日-10日，国家制造强国建设战略咨询委员会专家、中国工程院制造业研究室主任、教授屈贤明一行来衡考察，为我市更好对接“中国制造2025”把脉。副市长刘正兴参加考察

调研期间内，专家组先后察看了南岳生物、南岳电控、特变电工、中兴网信、中核二七二铀业、常宁水口山五矿铜业、第八冶炼厂、湖南机油泵等重点企业。在常宁水口山五矿铜业湿法电解车间，屈贤明建议在二期项目设计时，可以朝着智能制造和绿色制造方面发展，打造出一个能代表未来发展方向的智能化生产基地。在湖南机油泵，屈贤明指出了企业智能制造整体规划方案中存在的不足，强调要减少共性、增加个性，重点突出工艺流程和在线监测方面的阐述。

刘正兴指出，把衡阳打造成军民融合全国示范城市的核心是创新，重点在整合资源、传统融资模式、军民融合发展、老工业基地转型升级等方面加大创新力度，制定切实可行的规划设计，切实把试点工作做好、做实。

动物“春防”工作全面完成

应免畜禽免疫率均达到100%，全市动物疫情总体平稳

本报讯（记者 **武孝军**）记者从市畜牧水产部门获悉，目前，我市已全面完成动物疫病春季集中强制免疫任务，应免畜禽免疫率均达到100%。全市动物疫情总体平稳。

动物疫病春季集中强制免疫期间，我市各级政府、畜牧兽医主管部门层层签订防控工作目标管理责任状，建立防控工作行政、业务“双轨并行”的责任考核体系。石鼓区将动物防疫工作纳入对乡（街道）政府综合绩效考核内容，衡阳县和衡南县对乡镇动物防疫工作进行考核验收，并把考核成绩与村级动物防疫员的劳务补助挂钩，有效地调动了工作人员的积极性，推动了动物疫病防控工作。

同时，各县（市）积极创新工作方法，确保动物免疫全覆盖。衡山县和耒阳市积极开展“培育兽医社会化服务组织、推进政府购买公益性服务试点”，通过组织创新、制度创新、管理创新，积极探索政府向社会力量购买公益性服务的兽医社会化服务供给新模式，得到省畜牧水产局充分肯定。

200户村民终于喝上安全水

代表履职手记

个人简介：

谭水源，男，1967年出生，拥有23年农村工作经验，2011年至今任南岳镇烧田村支部书记兼村主任，南岳区第七届、第八届人大代表。

履职手记：

南岳镇烧田村坐落于风景秀丽的南岳山脚下，紧邻南岳古镇。

随着南岳城市建设的不断发展，2000年，南岳区政府决定在烧田村中心地域兴建一座垃圾填埋场。但由于当时各项环保设施不完善，填埋的垃圾渗漏污染地下水，对烧田村的人畜饮水、农田灌溉造成了极大影响，安全饮水成为当地村民的一大难题。

如果从南岳区引入自来水，建设的管道长度直径超过3.5公里，建设总费用超过一千万元，在当时看来很不现实。

作为村支部书记，作为村民选出来的人大代表，我看在眼里、急在心里。为此，我围绕“解决烧田村饮水安全”，提交相关议案。

2016年，南岳区七届人大六次会议上，我提交的“关于解决烧田村村民饮水安全的建议”，引起了区人大常委会高度重视，将该建议列为重点建议督办。时任南岳区人大常委会主任的彭旺元牵头，多次实地调研，现场办公，责成政府相关部门尽快拿出解决方案。2016年8月，烧田村安全饮水工程正式启动。10月，自来水主管建设全面完成。

自来水主管道虽然建成，但入户管道因缺少资金，工程一度停滞。面对困难，我没有灰心，一边不断给自己鼓劲，一边迈上了筹措资金的艰难之路。一方面，找上级政府、找水利部门、找自来水公司，四处“化缘”；一方面，挨家挨户到村民家里做思想工作，晓之以情动之以理。最终“功夫不负有心人”，村民与施工单位达成了一致意见：村民出500元自来水开户费，自来水公司减免支助一部分，十几家单位赞助了一部分，而我则组织村干部和部分村民投工投劳，积极参与到基础设施建设当中。

如今，烧田村终于接通了自来水，200余户村民用上了安全水，老大难的问题终于解决了。我也因为坚持为民办实事的理念，在2016年区人大换届选举中，以97.8%的高得票率连任区人大代表。

在今后工作中，我将以更高的标准严格要求自己，真实反映民情民意、切实为民办实事，积极行使人大代表权利，履行人大代表职责。

（本报记者 金明达 采访整理）

年底前全面开展农村不动产登记业务

本报讯（记者 **许珂**）记者从6月8日召开的全市不动产登记工作调度会上获悉，今年，我市将稳妥推进农村不动产统一登记工作，计划在年底前全面开展农村不动产登记业务。副市长周玉梅参加会议。

我市不动产统一登记改革自2016年6月启动实施以来，其登记职责已完整整合至国土资源部门。为更方便群众，市本级和8个县（市）区均已成立了不动产登记中心，并启动了不动产统一登记改革。截至今年5月底，全市共受理不动产登记申请10万余次，发放不动产登记证书近5万本、证明7万余份，提供登记信息查询5万余次。

周玉梅要求，各级各部门要提高认识，加强领导，在增强责任感和紧迫感的同时，着力解决职能整合不到位、机构人员编制不到位、项目经费保障不到位、登记配套政策不到位等突出问题。要积极推进，圆满完成年度任务，重点谋划农村不动产登记改革，突破难点建设信息共享机制，精准施策推动登记规范高效，严肃认真开展工作督查追责，加大投入做好改革宣传引导。

确保建得起、稳得住、长受益

我市专题调研农村安全饮水工作

本报讯（记者 **邓润青** 通讯员 **高尚海**）6月8日-9日，市政协副主席许云生率部分市人大代表、市政协委员实地调研农村安全饮水工作。

调研组先后到衡南县向阳桥水厂、珠晖区金甲岭水厂、衡东县大浦水厂等地察看，详细了解集中供水制水流程、水质检测、管网铺设、饮用水水源保护及水厂生产、经营、管理等情况，并走访察看了部分分散供水工程。

听取有关情况汇报后，许云生指出，保障农村饮水安全是以人为本、执政为民的重要体现，是全面建成小康社会的重要任务。各级各有关部门要进一步争取资金，加大投入，实现农村安全饮水全覆盖。同时，要重点增加农村安全饮水后期运行投入，进一步整合资源，因地制宜推进农村安全饮水工作；要进一步理顺机制，强化管理和培训，确保工程建得起、稳得住、长受益。

城乡规划 主办：衡阳市城乡规划局、衡阳日报社

2017年违法建设项目处罚情况公示(1-3月)(五)

序号	项目名称	项目地址	违法事实	处罚情况	处罚依据
17	住宅楼	五一街道建设村三组，望城路36号	经查实:2005年6月18日,段炳和与五一街道建设村民委员会签订了一分《租地合同》。但当事人在未取得规划许可的情况下,于2006年年初由段炳和出资对该租用地块建筑进行改造,同年竣工。据现场检测:建筑面积654.2平方米(其中,商业1#205.5平方米,商业2#28.8平方米,社区办公用房210.1平方米,煤棚209.2平方米)。现该建筑还压占雁来路规划道路及道路绿化带。	责令五一街道建设村村民委员会及段炳和在接到本决定书15日内拆除违法建筑。	根据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条和《湖南省实施<中华人民共和国城乡规划法>办法》第四十七条等规定
18	住院部扩建	蒸湘区呆鹰岭镇新平村(S315线)华康医院内	经查明,蒸湘区人民医院在未取得《建设工程规划许可证》情况下,于2017年1月份擅自进行住院部扩建,底层占地面积474㎡,分局于1月11日巡查发现该医院正准备建第一层时,立即下达了(2017)第001号《责令停止建设通知书》责令该单位立即停工,并书面报告蒸湘区人民政府,请求区人民政府督促相关部门停止该处的违法施工,若继续施工则拆除其续建部分。但该医院不配合执法,拒不停工仍继续建设至第四层,目前的违法建筑面积为1896㎡/4F。	责令蒸湘区人民医院在15天内自行拆除违法兴建的华康医院住院楼。	根据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条和《湖南省实施<中华人民共和国城乡规划法>办法》第四十七条等规定
19	白沙洲汽车站住宅楼	雁峰区白沙洲街道塑田村	经查明,湖南省衡阳汽车运输集团有限公司及其全资子公司衡阳市湘运房地产开发有限公司在未取得《建设工程规划许可证》的情况下,于2013年7月擅自动工建设白沙洲汽车站项目1#、2#、3#、4#、5#(由西至东编号)共5栋住宅楼，2014年1月住宅楼主体完工后停工。5栋住宅楼均建6F,住宅楼总建筑面积18109.42㎡,其中:住宅14998.42㎡,车库3110.66㎡。	按规划要求限期整改后，并处罚款人民币伍佰柒拾玖万叁仟玖佰叁拾壹元伍角(5793931.5元)。	根据《中华人民共和国城乡规划法》第四十条、第六十四条和《湖南省实施<中华人民共和国城乡规划法>办法》第四十七条等规定

蒸湘短波

6月8日，“法治进校园”全市巡讲活动第十站来到雁峰站，雁峰区人民检察院定点成章实验中学，成章实验中学同时授牌成为全省“未成年人法治教育基地”。全省巡讲团成员、常宁市人民检察院公诉局公诉员曾琦从孩子们喜欢的卡通人物入手，将原本枯燥晦涩的法律知识融于通俗易懂的剧情里，衡阳县人民检察院公诉科向天驰则生动有趣地和孩子们说起了《少年网事》。（记者 刘晓飞）