

党员干部“八小时之外”也须受监督

——《关于从严监督管理党员干部的十项措施》解读

■本报记者 邓润青

日前，市委办印发了《关于从严监督管理党员干部的十项措施》，无论是“开展《准则》《条例》及相关制度执行情况专项检查”、“净化党员干部‘生活圈’”，还是“实行领导干部干预和插手重大事项留痕备案制度”、“完善党员干部廉政档案和业绩档案制度”等措施，无不彰显了市委切实严格管理和监督党员干部，推进全面从严治党向纵深发展的坚定决心。

十项措施涉及四个层面

《关于从严监督管理党员干部的十项措施》共分十个部分，即从严监督管理党员干部的十个方面的具体举措。具体分为四个层面：

第一个层面是传导压力，夯实主体责任。这个部分只有第一个举措：开展《准则》《条例》及相关制度执行情况专项检查。目的是推动各级党组织落实管党治党责任，履行教育监督管理党员干部的职责，确保守土有责、守土尽责。

第二个层面是延伸监督，突出全面覆盖。这个部分共有第二、三、四这三个举措，分别是净化党员干部“生活圈”、实行领导干部上门家访制度、健全干部定期健康体检制度。主要是把监督目光和监督方式实现从工作圈监督向社交生活圈监督、从“八小时之内”监督向“八小时之外”监督的延伸，突出“全面”二字。

第三层面是关口前移，注重监督制约。这个部分共有第五、六、七这三个举措，分别是实行领导干部干预和插手重大事项留痕备案制度、试行部分市直单位正科实职干部报告个人有关事项制度、完善提醒谈话和函询制度。突出对重点岗位、重点部位、重点环节掌握权力的领导干部进行监督，并及时敲响警钟，防止权钱交易，达到预防腐败的效果。

第四个层面是构建体系，扩展监督路径。第八、九、十这三个举措分别是完善党员干部廉政档案和业绩档案制度、完善公开述廉评廉制度、实行公开评议制度。创新探索全方位的监管体系，实现从党内监督向社会监督拓展和延伸，把党员干部的行为放在聚光灯下，接受各方的监督，并记入档案，作为依据。

遵循三个原则

记者了解到，从起草到出台，《关于从严监督管理党员干部的十项措施》贯穿三个原则：

一是贯彻全会精神。始终坚持以习近平总书记系列重要讲话和党的十八届六中全会精神为遵循，依据《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，结合十八大以来上级出台的重要文件和党内法规中关于从严监督管理党员干部的有关规定和要求，突出具体性、针对性和操作性。

二是坚持问题导向。始终坚持把坚持问题导向作为突破口，聚焦从严监督管理党员干部方面存在的突出问题和薄弱环节，聚焦群众反映强烈的问题，着重解决当前存在的党员意识淡化、纪律规矩意识不强、拉帮结派、团团伙伙、隐瞒个人重大事项等突出问题。

三是注重严实并举。明确了牵头单位和责任部门职责，全面织密监督管理党员干部的网格，开启全天候、无盲区的监督管理。同时，把监督管理与关心爱护结合起来，在关心爱护中加强干部的日常监督。

加强“八小时以外”监督

党员干部“八小时以外”的社交圈、生活圈、活动圈复杂而隐蔽，是预防腐败的关键环节，也是监督的难点。对此，《关于从严监督管理党员干部的十项措施》作出明确规定，着力解决党员干部“八小时以外”的监督。

第二条措施“净化党员干部‘生活圈’”明确，党员干部要自觉遵守互联网“七条底线”，净化“微信朋友圈”，不信谣、不传谣、不造谣，自觉抵制非法娱乐活动，拒绝黄赌毒。各部门各单位要定期召开家属座谈会，注重发挥“廉内助作用”，及时了解掌握党员干部“八小时以外”的情况。党员干部的“生活圈”情况

要在民主生活会或组织生活会上进行说明。聚焦党员干部“生活圈”，由纪检监察机关结合干部作风建设，开展明察暗访，切实加强对党员干部“八小时之外”的监督。

在关心爱护中加强监督管理

在严管的同时，《关于从严监督管理党员干部的十项措施》还突出温情式关爱。

第三条措施“实行领导干部上门家访制度”明确，各级领导干部每年要深入党员干部家中进行家访，全面了解党员干部家庭、婚姻及生活状况等。各级各部门党组织要准确掌握家访情况，建立家访台账，并认真研究，充分运用好家访成果，切实帮助党员干部解决工作和生活中的实际困难，体现组织的关心关爱。

第四条措施“健全干部定期健康体检制度”也明确，各部门各单位每年要组织本部门本单位干部职工进行健康体检，全面掌握干部职工的身体状况，寓监督管理于关心爱护之中。各部门各单位对所掌握的干部职工体检情况，要严格保密，对患病干部职工要给予关心，及时治疗。

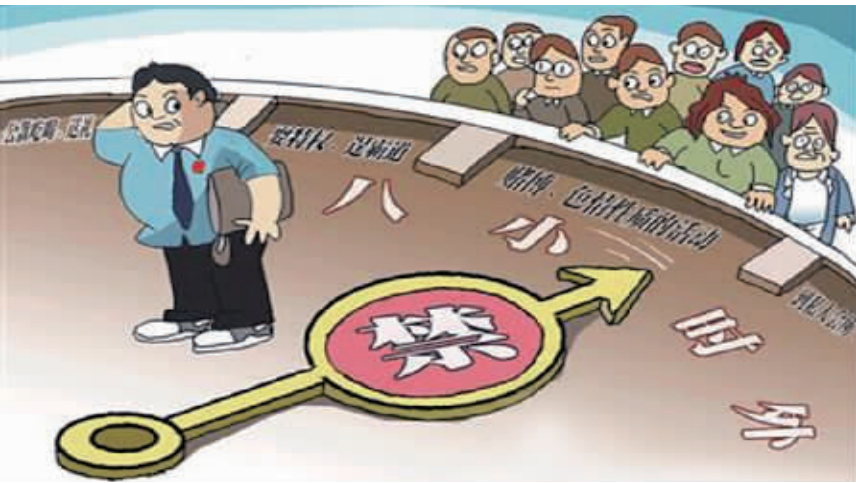
建立健全八大制度

为扎牢制度笼子，《关于从严监督管理党员干部的十项措施》还建立健全了八项制度：实行领导干部上门家访制度；健全干部定期健康体检制度；实行领导干部干预和插手重大事项留痕备案制度；试行部分市直机关单位正科实职干部报告个人有关事项制度；完善提醒谈话和函询制度；完善党员干部廉政档案和业绩档案制度；完善公开述廉评廉制度；实行公开评议制度。

如第五条措施明确规定，党员领导干部不得干预和插手工程事宜、执纪执法、公共资源交易、司法活动、金融活动、征地拆迁、财政评审、选人用人等重大事项，不得向项目单位推销材料、设备及商品。

这八项制度聚焦身体状况、家庭状况、经济状况、工作状态、思想状况、廉政状况，进一步完善了党员干部日常管理制度，确保对党员干部全面从严监督有制可依，有章可循。

为确保“十项措施”落地生根，文件还明确了各项措施的牵头和配合单位，并要求各牵头单位制定具体的实施细则，在实施过程中不断完善总结，并定期汇报开展情况。



“十项措施”

开展《准则》《条例》及相关制度执行情况专项检查

重点检查执行政治纪律、维护中央权威、坚持民主集中制、密切联系群众、正确选人用人、严格组织生活、开展批评和自我批评、落实党内监督主体责任和监督责任等情况

净化党员干部“生活圈”

自觉遵守互联网“七条底线”，净化“微信朋友圈”；自觉抵制非法娱乐活动，拒绝黄赌毒；定期召开家属座谈会，注重发挥“廉内助作用”

实行领导干部上门家访制度

各级领导干部每年要深入党员干部家中进行家访，全面了解党员干部家庭、婚姻及生活状况等

健全干部定期健康体检制度

每年要组织本部门本单位干部职工进行健康体检，全面掌握干部职工的身体状况，寓监督管理于关心爱护之中

实行领导干部干预和插手重大事项留痕备案制度

党员领导干部不得干预和插手工程事宜、执纪执法、公共资源交易、司法活动、金融活动、征地拆迁、财政评审、选人用人等重大事项，不得向项目单位推销材料、设备及商品

试行部分市直单位正科实职干部报告个人有关事项制度

组织部门每年按规定开展随机抽查和重点抽查，对存在漏报瞒报的，进行严肃处理

完善提醒谈话和函询制度

每年至少开展一次提醒谈话，并可根据需要随时开展谈话

完善党员干部廉政档案和业绩档案制度

逐级建立党员干部廉政档案和业绩档案，作为对党员干部进行考察、考核的重要依据之一

完善公开述廉评廉制度

采取“面对面”述廉、“背靠背”测评以及网上排名公示等有效方式，对各级各部门各单位进行测评

实行公开评议制度

定期组织人大代表、政协委员深入执纪执法、拥有行政审批权的职能部门和公共服务部门，对其领导班子及领导干部进行民主监督、依法监督和专项评议

干部观点

为领导干部上门家访点赞

市委讲师团主任 成新平

上世纪五六十年代，家访曾作为思想政治工作的一项制度被广泛运用，体现了我党“从群众中来，到群众中去”的优良传统和作风。《十项措施》重新启用这一制度，让领导干部访家情、察家风，受到大家的点赞。

领导干部上门家访，有利于党员干部健康成长。家访是我党多年直观便捷的识人察人途径。当今社会诱惑太多，领导干部除了在工作中“听其言而观其行”，还需要听取家庭、邻里、朋友多方面的反映，方“识得庐山真面目”。在被查处的官员中，有的“家里红旗不倒，外面彩旗飘飘”，而亲属一无所知；有的贪得无厌、行贿受贿，追求奢靡的生活方式，组织也不知情。通过家访，可以让党员干部多构筑一道防微杜渐的“防线”，也可以帮助解决党员干部一些实际困难，传递组织的关心关爱，点燃他们“撸起袖子加油干”的激情。

领导干部上门家访，有利于社会和谐稳定。正在湖南卫视热播的电视连续剧《人民的名义》中有两个典型：住简陋房子、吃炸酱面就蒜、骑自行车上下班，背后却贪污2亿多的赵德汉；看上去与发妻十分恩爱、实际“离婚不离家”很多年、与他人结婚生子的高育良。赵德汉、高育良式的“两面干部”在现实生活中也不乏其人，他们背信弃义，乃至“后院起火”，不但危害家庭，而且给整个社会增加了不安定的因素。家庭是社会的细胞，家庭和谐是社会的“稳定器”。通过家访，可以获得党员干部各方面的真实情况，及时化解矛盾心结，促进社会和谐稳定。

领导干部上门家访，有利于官场风清气正。目前，个别领导干部对下属只谈工作不谈思想，只加压力不分忧愁，结果，同事之间缺乏沟通，感情越来越淡。家访不但能给党员干部送温暖、显关爱，而且能从根本上触及领导干部的灵魂，管好家人和身边工作人员，倡导良好家风。只有把工作真正做到“家”，绷紧从严实监督管理干部这根弦，才能为建设政治清明的新衡阳提供坚强保障。

管好“八小时之外”很重要

市银监局纪委书记 罗安宝

最近，市委出台十项措施，从严监督管理党员干部。其中有一条是加强“八小时之外”的监督。从一些被查处的党员干部中可以看出，一些吃吃喝喝，一些拉拉扯扯，一些红袖添香、金屋藏娇，一些利益输送往往就是在八小时之外完成的。所以，在党员干部反腐倡廉上，“八小时之外”有时比“八小时之内”更重要。

那么，“八小时之外”怎么监督？一是发挥廉内助作用，“廉内助”有时比纪委还管用，毕竟在一张床上睡的人，知根知底。所以只要有异常，只要露出蛛丝马迹，比如今天家里多了几件水果，明天衣领上沾了一点口红，后天存折上添了几位数字，很快就能发现。当然，“廉内助”关键是要“廉”，如果成了“一丘之貉”，如果与之“狼狽为奸”，那不但失去了监督的作用，还会推波助澜，最后都将双双甚至全家陷入万劫不复的深渊。

还有就是净化“圈子”。有些党员干部的生活圈紊乱不堪，跟一些社会上的无业游民，跟一些所谓的大老板，跟一些总是喜欢像苍蝇一样粘着你的人纠缠不清。他们不分场合，不分时间，总喜欢跟你称兄道弟，喜欢给你排忧解难，甚至两肋插刀，家里缺什么你没想到他替你想到了，家里有什么事他替你忙前忙后，吃喝不分你我，花钱不分彼此，于是不知不觉间，你们成了亲密无间的朋友，甚至生死相依的兄弟。于是原则丧失了，党性没有了，权力也就寻租出去了，最后被生活圈里的朋友带入坑里。其实，那些生活圈里的朋友接近你看中的是你手里的权力，一旦失去权力，所谓的“生活圈”、“朋友圈”也就作鸟兽散。

当然，更重要的还是需要我们的党员干部要自觉，远离不正常的“生活圈”。与企业家们交往要注意把握好度，注意“亲”、“清”二字。还有就是纪委的明察暗访也必不可少，“八小时之外”看你总是跟哪些人在一起，从你的圈子就能发现你的生活轨迹、兴趣爱好，从而分析出你是不是有权力寻租或者利益输送。

网友声音

市委办《关于从严监督管理党员干部的十项措施》印发后，新华网、湖南日报、三湘风纪网等主流媒体争相报道，网友反响热烈，频频发声——



网友“小耳朵”认为：“全面从严治党，必须把加强党的建设、强化党内监督的实践探索及时转化为制度成果，实现党内监督制度与时俱进，把制度的笼子扎得更紧。‘十项措施’就是很好的尝试，唯有如此，我们才能全面实现从严治党的目标。”

网友“电子眼”认为：“我们的党就是要这样真抓实干。”

网友“一苇之杭”说：“制度的笼子能够管好用好每一个党员干部，希望好的制度能够真真切切得到落实。”

网友简评论：“点个赞，这样才能强化纪律和作风建设，推进从严治党向纵深发展。”

网友“Cindy”：“一些领导在小恩小惠面前失了原则，丢了党性，一步步走上腐败、最终滑向深渊。‘十项措施’内容全面，从细处着眼，从小事管起，能起到防微杜渐的作用。”

网友“雙雙”评论：“支持全面从严治党，推行廉政。最重要的是要落到实处，从党员干部的一言一行抓起。”

网友“萍”评论：“定期召开干部家属座谈会，发挥贤内助作用。赞一个！”

网友“清风 100”留言：“从严治党，‘严’在‘实’中求，‘治’在‘实’中得。‘十项措施’既体现了全面从严治党要求，又很接衡阳的地气，必将在全市党员干部中刮起一股清风。”

落实落细从严治党党的的重要举措

■润青

党中央反复强调，党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。日前，市委办印发了《关于从严监督管理党员干部的十项措施》（以下简称《十项措施》）。这是衡阳切实加强对于党员干部的严格监督和管理，推进全面从严治党向纵深发展的一项重要举措，对于进一步严明党的纪律，建设政治清明的新衡阳具有十分重要的意义。

从严治党，必须从严治吏。党在执政过程中制定的路线、方针、政策最终要靠广大党员干部去贯彻落实。坚持从严治吏，党员干部的素质得到提高，能力得到提升，作风得到转变，党的执政效果就不断得到巩固，人民群众的利益福祉也会很好地“落地”。

党的十八大以来，衡阳持之以恒地加强对干部的监督和管理，对惩治干部腐败保持高压态势，党风日渐清明、政风日益清明。但是，在此大背景下，一些“不和谐的声音”仍然存在。比如，个别干部群众感情薄弱，故意刁难、推诿扯皮的现象屡禁不绝；少数干部在生活中交友不慎、律己不严、纪律松懈，在“八小时内外”表现不一；甚至有极个别的干部，经不起诱惑、践踏红线，在群众中造成了不良影响，破坏了党群关系，败坏了社会风气。

好干部是培养选拔出来的，也是从严管理监督出来的。习近平总书记指出，从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。《十项措施》是对党中央从严治党、从严治吏要求的细化和实化。这些措施既针对各级党组织，也针对党员干部个人，既有“八小时之内”的监督，也有“八小时之外”的监督，既有党内监督，也有社会监督。我们一定要充分认识《十项措施》的重要意义，准确理解把握《十项措施》的主要内容和精神实质，切实把思想和行动统一到《十项措施》要求和市委关于全面从严治党的精神上来。

把权力关进制度的笼子，是从从严治吏的治本之策。《十项措施》涵盖的实行领导干部上门家访制度、试行部分市直机关单位正科实职干部报告个人有关事项制度、实行公开评议制度等八项制度聚焦身体状况、家庭状况、经济状况、工作状态、思想状况、廉政状况，进一步完善了党员干部日常管理制度，确保对党员干部全面从严监督有制可依，有章可循。因此，落实全面从严治党，就要抓好从严管理监督干部各项制度的落实执行，让党员干部时刻感受到管理监督就在身旁，心有所畏、言有所戒、行有所止。

世间事，做于细，成于严。我们一定要坚持在细处着眼、从小处着手、向实处着力，切实增强贯彻落实《十项措施》的思想自觉和行动自觉，真正把全面从严治党要求落细落小落到实处。