整合优势资源，强力推进 PPP

高新区首批共有三项目纳入项目库，下一步既要做好入库项目的开工建设，也要启动第二批 PPP 项目前期论证和策划包装工作。通过 PPP 模式引入优秀运营商，将有助于高新区城市管理和产业发展大升级

■本报记者 唐欧

4 月 10 日，市委召开高规格的专题会议研究 PPP 工作，意味着我市 PPP 工作推进将开启“强有力”模式。

随即，高新区于 4 月 12 日召开 PPP 项目推进会，旨在落实市委专题会议精神，加快推进 PPP 项目建设。

对高新区而言，PPP 模式除了能引进实力投资商缓解建设资金压力，其所能带来的更先进的运营理念、更规范的管理模式、更优质的人才队伍，才是关键所在。

将思路打开，跳出既有地域界限，在更大范围内整合优势资源，最大程度上激发无限潜能，最终实现 1+X 的“蝶变”效应，同时对产业发展形成强有力支撑——这或许是高新区推进 PPP 模式追求的更深远意义。

新兴金融中心项目规划图

助力高新区管理运营大升级

在 4 月 12 日的推进会上，高新区管委会主要负责人表示，面对 PPP 这种新模式，首先要加强学习研究，做到认识到位、研究透彻，使学习的过程成为提高认识、掌握政策、熟悉业务的过程。

PPP 模式是政府采取竞争性方式选择具有投资、运营管理能力的社会资本，与社会资本建立利益共享、风险分担及长期合作关系，以增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率。其可细分为 BOT（建设—运营—移交）、BOO（建设—拥有—运营）、BLT（建设—租赁—移交）、O&M(委托运营)等多种模式。PPP 和几年前推行的 BT 模式相比，最大区别在于增加了“运营环节”，且与工程质量、运营绩效、社会评价直接相关，确保工程经得起时间考验。

高新区管委会主要负责人指出，通过 PPP 模式引进有实力的投资商，高新区不仅看重对方的经济实力，更看重其先进的运营理念、规范的管理模式、优质的人才队伍。“通过 PPP 项目引进良好的运营商才是关键，也是全市和高新区迫切需要的。”

事实上，高新区目前已投入运营的公共自行车项目和启迪之星(衡阳)项目，其实也可看作广义范围内的 PPP 模式。专业的事情交由专业团队来做，一方面，政府作为监督者和合作者，减少对微观事务的直接参与，可以腾出更多精力，加强战略规划、市场监管、公共服务等职责，全面提升公共服务水平；另一方面，专业公司目前呈现出的运营效果有目共睹，很好实现了规范管理和激发活力的平衡。

三项目入列项目库，前期工作完成在即

据悉，高新区自去年下半年以来，积极开展 PPP 项目策划包装工作。去年 9 月，成立了主要领导任组长的领导小组，先后 10 余次研究探讨 PPP 项目包装相关工作，最终确定首批启动投资 30 亿元的国际会展中心、投资 7 亿元的虚拟大学城和投资 10 亿元的新兴金融中心等 3 个 PPP 项目。

记者了解到，目前三个项目已完成可行性研究报告，都纳入了发改委系统的《2017—2019 年传统基础设施领域 PPP 三年滚动计划项目库》，并通过招投标确定由长沙三家知名 PPP 项目咨询公司开展《物有所值评价》《财政承受能力论证》和《实施方案》编制工作。目前虚拟大学城 PPP 前期工作已基本完成，即将纳入省 PPP 项目示范库并确定社会投资方，国际会展中心和新兴金融中心将于本月 20 日前确定 PPP 前期三项主要工作。

以国际会展中心为例，项目占地面积超 350 亩，计划打造集会展、会议、宴会、汇演、五星级宾馆、写字楼等为一体的城市综合体模式。如由高新区实行管理运营，显然“力不能逮”，但通过引进经验丰富的运营商来打理，运营商有可能利用其资源引进一些细分展会项目永久落户，这将有力提升国际会展中心水平，实现良好的社会效益和经济效益。

为更好实施 PPP 模式，高新区瞄准世界五百强、央企和上市公司开展 PPP 项目招商引资，已多次与中国建设一局集团、中国通用技术集团、中信集团、中铁建设集团等多家“中”字号企业进行对接。经与中国建设一局集团多轮洽谈，双方即将签订 100 亿元的 PPP 项目战略合作框架协议，主要就高新区内的国际会展中心、总部基地、陆家雨母新区基础设施等 PPP 项目开展合作。

高新区主要负责人表示，已进入 PPP 项目库的项目要加快开工建设。要强力推进前期工作，逐个项目进行研究，做到程序不减、时间压缩，依法依规尽快选择专业资质好、技术能力强、管理经验丰富的合作伙伴，确保项目今年下半年动工建设，会展中心争取 9 月份正式开工。

加快策划包装，更大范围整合优势资源

高新区管委会主要负责人表示，实施 PPP 模式必须加快新项目的策划包装。“补短板要有新举措，一定要打开思路，跳出高新区和衡阳；想发挥现有优势，在更大范围内整合优势资源，靠的就是我们的策划包装水平。”

“要选择最佳方式，使最终的发展模式为高新区提供产业支撑。要在有限的空间和土地挖掘无限潜能，把优势发挥好，把资源整合到，就能起到 1+X 的‘蝶变’效果。”该主要负责人表示。

“高新区一年要策划三到六个项目，每年竣工两三个项目，这样才能形成 PPP 模式的滚动机制，形成产业发展的带动能力。只要策划包装好项目，再引进合适的运营商来，运营商或许又能引来各方政策的大力支持，这将使经济社会效益成倍增加。”

该主要负责人还指出，高新投要借助优质资产，达到实现良好的营运效果和广泛控制社会资源的目的，策划包装是一篇大文章，必须做好。

据悉，高新区将根据实际情况，在首批 3 个 PPP 项目的基础上，时刻盯紧国家政策支持方向，围绕总部经济和现代服务业，启动总部基地、陆家新区特色科技园、南华科技园等第二批 PPP 项目前期论证和策划包装工作。

当天会议还指出，要加强对外协调。要积极对接上级部门、国省发改委和财政部(厅)等；对外招商要讲究“门当户对”，盯紧央企、上市公司和世界 500 强，“一流的企业做平台”，要围绕高新区“四大平台”开展工作，提升发展水平和质量；要加强内部调度，每个部门都要熟悉 PPP 模式，变成“行家”。

据悉，高新区还将加强组织领导。通过领导小组和成立专门的 PPP 项目办公室，逐项对接 PPP 项目，将实际操作过程中面临的问题进行逐一化解；也要提高效率，对看准的项目全力推进、大力实施。

国 土

积极盘活闲置土地 国土工作亮点频现

本报讯 （记者 **唐欧**） 4 月 12 日，市政协民主评议小组就高新区国土资源工作展开调研。评议组对高新区尤其是陆家新区的发展定位感到振奋，并肯定高新区的征拆安置工作、处理闲置土地和违规用地工作为全市提供了经验。

据悉，在盘活闲置土地上，高新区从多方面展开工作：对于正在办理开工手续的项目，在高新区审批职权范围内的，加快相关手续审批进度；对于土地已出让，但未办理任何手续的项目，通过下达限期开工通知书或督办函的方式，督促项目单位尽早开工建设；对清查出来的闲置用地单位，逐一走访调研，因企施策，研究高效、集约、节约用地方案，力争在 2017 年全面开发建设和利用；安排专人专班对闲置土地整改进度进行及时跟踪和督查督办。

借鉴发达地区工业用地转型使用情况，高新区计划对目前的闲置土地进行梳理、分门别类和重新定位，按照以现代产业为目标，以科技创新、业态创新为依托，加大闲置工业用地的开发建设力度，打造集科技楼、研发楼、总部楼、办公楼、展示中心、培训中心、公寓楼为一体的“工业地产”“科技地产”模式，实现产业的集约发展和土地的高效利用。如衡阳真空机电设备有限公司因企业整体搬迁，高新区以企业盘活存量为切入点，将办公楼及工业厂房以分割出租方式，引进各生产经营企业和总部经济 7 个单位，这些入驻企业和单位去年共实现营业收入达 4 亿元，实现利税 5000 万元，是原企业生产时的 10 倍。

高新区同时还计划将衡州大道两厢土地按照“主题产业+创业孵化+社区服务”的创业社区服务新模式进行开发，积极打造衡州大道产业新主轴、转型升级样板区，在开发模式上推行 PPP 模式，引进战略投资者进行合作开发，将后期的运营交给有丰富管理经验的品牌公司来管理。

对于违规用地，高新区一方面对历年来未批已用的土地进行全面清理，另一方面对新建项目严格按照流程运作，为创建全市土地管理示范区打下坚实基础。在征拆工作方面，高新区严格执行相关政策，积极和百姓处理关系，明年底所有拆迁户均将安置到位，之后全部实行货币安置。

双 创

启迪之星为企业聘请导师

新一期创业沙龙特邀大成律师事务所李龙律师团队开展讲座

本报讯 （通讯员 **曾婧 张成** 记者 **唐欧**）4 月 15 日上午，启迪之星（衡阳）新一期创业沙龙特邀大成律师事务所李龙律师团队，带来《解析企业股权架构风险识别及解决思路》的讲座。启迪之星还为李龙颁发了“创业导师”荣誉牌。

据悉，此次参会学习的除了启迪之星的入驻企业，还吸引了一些外来企业竞相交流学习。讲座中李龙就谨慎对待企业股权结构、企业股权结构设计需要注意的原则性问题、几种糟糕的股权结构及股权融资、机遇与风险等几方面问题进行了分享与讲解。

据悉，大成律师事务所成立于 1992 年，是中国成立最早、规模最大的综合性律师事务所。其作为中国区唯一成员，加入了世界最大、汇集全球顶级律师事务所、会计师事务所、投资机构、金融机构等专业性服务公司的独立专业服务组织 World Service Group（“WSG”世界服务集团）。

又讯 4 月 14 日，启迪之星（衡阳）创业沙龙由衡阳师范学院新闻与传播系副教授冯林带来《广告创意的原则与方法》的讲座；4 月 15 日，由湖南导师比武冠军张翀带来《销售技巧 异议处理 开创职涯新生命》的授课。

简 讯

▲4 月 18 日，祝融小学组织学生来到学校周边的公共自行车停靠点开展卫生清洁志愿服务。图为六·六班学生在班主任文海燕的带领下清洁自行车。
■ 王翟 摄

▼4 月 18 日，雁城读者——衡阳市 2017 年全民朗诵启动仪式在高新区衡州小学举行。此次活动由市教育局主办，高新区教文体局承办。
■虢晶 摄

为进一步规范信访工作行为，引导群众依法、理性、有序、文明信访，4 月 12 日上午，高新区信访局组织开展“畅通信访渠道，构建和谐社会”专题信访宣传活动。活动共发放宣传资料 800 余份，为 120 余人次解答有关问题。

（通讯员 唐明）

日前，衡阳保卫战纪念馆——陆家新屋获评 2016 年度衡阳市优秀旅游景区。 （通讯员 肖艳芳）

4 月 12 日上午，高新工商分局联合 12315、消委、个协等，组织辖区企业、个体户代表约 40 余人，开展“相约文明，诚信经营”培训活动。

（通讯员 赵芳 欧志鸿）

税 务

解“疑点” 重“痛点” 疏“堵点”

高新区国税局做好营改增政策大辅导

本报讯 （通讯员 **张毅 谭懿**）营改增以来，高新区国税局通过解答纳税人“疑点”、重视纳税人“痛点”，疏通办税“堵点”，持续做好营改增政策大辅导，为企业发展保驾护航。

为解答好纳税人的“疑点”，高新区国税局抽调业务精干力量，组成营改增业务咨询志愿队，重点对营改增一般性政策、营改增优惠政策、增值税进项抵扣政策、办税流程等方面进行辅导。今年以来，先后组织各类集中培训 2 次，上门辅导 180 余户次，在线辅导 300 余次。 重视纳税人的“痛点”，针对 营改增后极少数纳税人税负不降反升的情况，在现有政策的框架内为企业降低税负献计献策的同时，将企业诉求向上级机关反映。今年以来，先后为 10 余户纳税人办理小规模纳税人转一般纳税人手续，为建安行业、金融行业献计献策 30 余次，向上级国税机关反映企业经营情况 10 余次。疏通办税“堵点”，针对营改增后，辖区内纳税人户数大幅上升情况，今年国税局大厅工作人员由 10 人曾至 18 人，业务部门咨询值班人员由 2 人增至 5 人。

又讯 在第 26 个税收宣传月，高新区地税局紧扣“深化税收改革 助力企业发展”税宣主题，开展了一系列丰富多彩的税宣活动。除了税宣骑行，高新区地税局还以当前涉税热点为导向，开展“纳税服务日”活动，紧紧围绕“纳税和人格并重，诚信与美德相伴”主题，在办税服务厅设立纳税服务日咨询台，组织国地税业务骨干，精心归集纳税人最为关心的二手房交易税收政策、个人所得税、纳税信用评定等多个方面税收政策，零距离为纳税人解疑释惑，共辅导纳税人 30 余人次，向纳税人发放资料 300 多份。