

北京医改新政 8 日落地，3600 多家医疗机构全部参与医药分开改革——

北京开了头，湖南怎么做？

今年 3 月底召开的全国医改工作电视电话会议安排部署了医药改革的重要政策，其中包括行业最关注的两票制、医药分开、医保支付制度改革等等。目前，国家医改试点省共 11 个：江苏、安徽、福建、青海、上海、浙江、湖南、重庆、四川、陕西、宁夏还有 200 个国家试点改革城市。

北 京 医改率先“上线”，3600 多家医疗机构参与医药分开改革

从 4 月 8 日起，北京的医药改革率先“上线”。具体内容如下：第一、4 月 8 日零时起，全市 3600 多家医疗机构取消挂号费、改收医事服务费；第二、435 项医疗服务项目价格随之调整，其中 CT、核磁等大型检查设备收费大幅下降；第三、所有药品实行零差率销售，取消 15% 药品加成。

取消挂号费、诊疗费，设立医事服务费

北京市人社局有关负责人表示，医事服务费纳入该市城镇职工、城乡居民基本医疗保险报销范围，并调整报销政策。

其中，门诊医事服务费实行定额报销，参保人员发生的医事服务费按规定报销，并且不受起付线和封顶线的限制。住院医事服务费按比例进行报销。

通过医保报销政策向社区倾斜，提高基层卫生机构医事服务费报销水平，使患者在基层卫生机构的个人负担明显低于大医院，引导患者到基层就医，促进分级诊疗。

435 个医疗服务项目调价，患者总费用未增加

在规范医疗服务价格方面，北京市将对 435 个医疗服务项目价格进行调整，有升有降——床位、护理、一般治疗、手术、中医等体现医务人员技术劳务价值项目的价格上调。降低 CT、核磁等大型设备检

查项目价格降低。

调整包括综合医疗服务类（床位、护理等）125 项，占 28.7%；影像学诊断类（CT、核磁等）185 项，占 42.5%；中医医疗服务类（针灸、推拿等）96 项，占 22.1%；临床手术治疗类（阑尾切除术等）26 项和临床物理治疗类（放疗等）3 项，占 6.7%。

取消 15% 药品加成，药品阳光采购

此次改革，所有公立医院全部取消药品（不含中药饮片）加成，所有药品实行零差率销售。

上个世纪 50 年代开始，以药养医、医院药品加价 15% 销售，一直是公立医疗机构重要的补偿渠道和收入来源。医药分开的“断臂”式改革，旨在倒逼公立医院停止“以药养医”，将药品在医院以进价销售，切断医院和药品之间的关系，进而促使医院探索“依靠优质服务求生存求发展”的运行机制。

在保证药品质量、安全的前提下，北京市将组织实施药品阳光采购，向所有药品生产企业公开药品质量信息，动态联动同厂家、同品规药品的全国省级药品集中采购最低中标价格，并在阳光采购平台予以公示，打破昔日药品价格等信息不透明状态。

对于低价短缺药品则不再设置全国最低参考价，通过市场的价格作用保证临床药品供应。预计通过药品阳光采购和竞争机制，药品价格将会有新的下降。

一升两降，患者总费用不增加

根据卫生部门的测算，这次门诊患者医疗费用总体有所下降，住院患者医疗费用略有上涨。通过卫生部门对 405 个病种的静态测算显示，改革后，门诊患者次均费用平均降幅为 5.11%，住院患者例均费用平均涨幅为 2.53%。

如糖尿病、高血压、肺炎、胃炎等门诊常见病、慢性病患者，改革后门诊次均医疗费用从 602.44 元，下降到 560.30 元，降低 42.14 元，平均降幅 7%。

但如老年性白内障、心绞痛、脑梗死、类风湿等住院常见病、慢性病患者，改革后住院例均医疗费用由 24,296.24 元上涨到 24,432.98 元，例均上涨 138.75 元，增幅 0.56%。

北京市发改委相关负责人表示，这次的价格调整可以概括为“一升两降”，即上调床位、护理、一般治疗、手术、中医等体现医务人员劳务价值项目价格，降低了 CT、核磁等大型设备检查项目价格，并通过配套取消药品加成和药品阳光采购降低了药品价格。

“大家很快就能感受到，药品价格的平均降幅将在 20% 左右。”相关负责人表示。

按照国家“保证医疗机构良性运行、医保基金可承受、群众负担总体不增加”和“总量控制、结构优化、有升有降、逐步到位”的总体要求，根据静态测算，通过“一升两降”的结构调整，全市医疗费用总量保持基本平衡，患者总体费用负担没有增加。



4 月 8 日，市民在医院观看医改相关介绍。 新华社发

湖 南 将在分级诊疗等制度上取得突破

北京医改，牵动人心。作为第二批国家综合医改试点省，今年湖南省卫生计生委获悉，2017 年湖南医改将努力在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障和综合监管 5 项制度上取得突破。

全面推行公立医疗机构药品采购“两票制”

过去药品从生产厂家到医疗机构要经过多票多环节，层层加码，导致药价虚高。据介绍，今年 4 月，我省将全面推行公立医疗机构药品采购“两票制”（“两票制”是指药品生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票），减少流通环节的层层盘剥，以期进一步降低药品虚高价格。

据悉，我省将以流通领域改革为重点，建立药品省级价格联动机制，开展药品联合采购试点，探索药品带量采购，推动高值医用耗材阳光挂网采购，降低虚高价格。

家庭医生签约服务要覆盖六成老幼孕

今年，我省将以医联体和家庭

医生签约服务为抓手，加快推进分级诊疗制度。

目前，我省已制定出台了《湖南省推进家庭医生签约服务的实施意见》，明确提出 2017 年全省范围内全面组建家庭医生服务团队，家庭医生签约服务覆盖率 30% 以上，老人、儿童、孕妇等重点人群签约服务覆盖率 60% 以上。

据悉，家庭医生签约服务队伍以全科医生为主体，现阶段家庭医生主要包括基层医疗卫生机构注册全科医生，以及具备能力的乡镇卫生院医师和乡村医生等。主要采取团队、出诊服务的形式，为居民提供基本医疗、公共卫生和个性化的健康管理服务等。

今年，我省被列入全国公立医院薪酬制度改革试点省份，允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后，主要用于人员奖励。据悉，我省将先选择 3 个市州试点。（综合新华网、红网）

相关链接

国务院给出各省医改最后时限

6 月底前，各省区市都要出台改革完善药品生产流通使用政策的实施方案，各相关部门也要按照时限要求出台配套的细则。今年春节刚过，国务院就发布重磅文件，涉及药品研发、生产、流通等各个方面，这份文件是对医药行业近年来的总结，也是对行业未来的政策导向，对于文件在全国各省的落地，国务院给出时间表并要求出台配套的细则，落地可以期待。

目前，还有三分之一的地级以及以上城市没有实行取消药品加成的改革，7 月底前要出台实施方案，9 月 30 日前要全面推开公立医院综合改革，务必全面取消药品加成。这意味着，10 月 1 日之后，所有的公立医院都要取消药品加成了。



本周沪指能否顺利站上 3300 点？对于证监会主席刘士余的新一番讲话，市场又将给出什么样的反应？

3300 点关口前市场如何走？

上一周，沪指有了难得的四连阳。四连阳之后，市场该往哪儿走，本周沪指能否顺利站上 3300 点？对于证监会主席刘士余的新一番讲话，市场又将给出什么样的反应？这一切悬在股民心中的疑问都在等待一个答案。

沪指能否站上 3300 点？

4 月 7 日，上周五，截至收盘，沪指报 3286.82，涨 0.17%，虽然涨幅不大，但是沪指已经连续 4 日收阳线。这样的形势已经让不少股民感受到市场的红火，“这一周市场够热闹的，也小赚了一笔。”股民小林说，当前虽然股指涨幅不是很大，但是如果甄选个股，还是有机会的。另外他还提醒其他股民说，如果还在深套中，一定要注意做高抛低吸，将持股成本降低，“不能一味地不动，那样等着解套或者盈利是很难的。”另外，也有股民称，抓住了一些热点机会，“冲进去还是喝到不少汤。”

金百临咨询秦洪表示，从上周五的市场来看，其出现了缩量回升的态势。其中，以锂为代表的产品价格上涨概念股位居涨幅榜前列。看来，经过持续调整之后，A 股的恐慌氛围有所缓解。与此同时，在清明假期，受益于雄安新区的设立，政策红利有望进一步释放，从而驱动着 A 股稳定向上。他分析说，短线 A 股市场将保持回升趋势，甚至不排除重新上试 3300 点箱顶的可能性。只是由于成交量相对萎缩，瘦身再试箱顶的走势不可能一帆风顺，但趋势渐趋乐观。

证监会主席讲话带来什么信号？

4 月 9 日，证监会主席刘士余的讲话引发市场关注。刘士余在中国上市公司协会第二届会员代表大会上特别强调了上市公司要重视现金分红。其表示，上市公司现金分红是回报投资者的基本方式，是股份公司制度的应有之义，也是股票内在价值的源泉，“如果上市公司不给股东现金分红，对这家公司的股票买卖基本上就会变成一个击鼓传花的投机游戏，还要看到公司成长是有不确定性的，有的上市公司在日子好过的时候不分红，盲目铺摊子上项目，等到项目建成、景气回调，又大幅亏损，还是分不了红。”

刘士余称，上市公司可以基于长远发展并经股东大会决策后暂不分红，但不应长期无正当理由不分红。从国际经验看，连续稳定的现金分红往往是上市公司财务和经营状况稳定的信号；反过来讲，公司长期无正当理由不分红，也可能是财务数据造假、内部人控制的信号。有大力度现金分红的上市公司，值得点赞；也有一些有能力分红却长年一毛不拔的“铁公鸡”。证监会已经在高度关注这个问题，不能放任不管，会有相应的硬措施。

另外，他还指出，上市公司大多数是好的。遗憾的是，鱼目混珠的也有之，有的成了市场乱象的制造者。有的上市公司财务造假，有的用高送转来助长股价投机，一些“忽悠式”、“跟风式”重组已成市场顽疾。还有的上市公司根本没有市场竞争力和主营业务，但其大股东和董监高拉抬股价高位套现，超比例减持甚至清仓式减持，市场人士讲叫“吃相”很难看，被套的广大中小投资者有苦难言。

有评论称，证监会主席刘士余的讲话无疑会对市场的健康发展有帮助，一些不规范的行为也将得到更加严厉的监管。

本周多空大决战？

3300 点关口前，市场如何走？广州万隆研报称，没有只涨不跌的市场，特别是经历了连续拉升大盘已来到了历史重要阻力位关口，资金获利了结离场观望的情绪也在急速升温，这直接导致隐藏在指数四连阳表象背后两市大跌股数量也激增，“对于遭遇业绩地雷的、短期连续涨幅过大的、存在监管风险这三类弱勢股投资者决不可抱有反弹幻想，需第一时间逢高调仓换股，以免遭受无谓的亏损。”

天信投顾的观点称，预计下周股指将完成突破 3300 点整数关口的壮举。股指突破之后如何运行，还是要看后续成交量能否及时跟上，以及龙头品种的持续爆发能力。假如市场的成交量不能及时跟进，以及龙头品种出现获利了解的需求，不排除股指有冲高回落的可能性，重要的支撑会在 3270 至 3280 点区间，“目前股指已经出现四连阳，并且周五盘中突破 3290 点，离 3300 点整数关口仅仅半步之遥，同时也是再创近 4 个月以来的新高。”另外统计显示，最近半年以来沪指已经出现四次逼近该 3300 点的位置，但是均无功而返，可见市场在该位置的压力是比较大的。

方正证券首席经济学家任泽平表示，作为这轮行情最早最坚定的推荐者，维持中期 A 股结构性牛市的判断，“虽然短期受到美联储加息、房地产调控、流动性收紧、冲关阻力点位等扰动，但中期经济基本面改善持续的时间和力度超预期，站得高才能看得远。”另外由于美联储加息提速、“经济 L 型”、通胀预期、政策去杠杆防风险、货币收紧等因素，债市最困难的时期已经过去，机会仍需要等待。

（综合新华网）

我省人均可支配收入预计达 2 万元

记者近日从湖南省发改委了解到，2016 年湖南省国民经济和社会发展规划已超额完成，全省实现地区生产总值 3.12 万亿元，增长 7.9%，实现了“十三五”良好开局。2017 年是推进供给侧结构性改革的深化之年，《湖南省 2017 年国民经济和社会发展规划》已全面出炉，

《2017 年消费金融行业报告》出炉 月收入 3001 至 5000 元群体最爱申请消费信贷

明确 2017 年全省经济社会发展主要预期目标，地区生产总值增长 8% 左右。此外，预期目标还有：规模工业增加值增长 7%，服务业增长 9.5%，投资增长 13%，全体居民人均可支配收入增长 8% 左右，CPI 涨幅控制在 3% 左右，据了解，2017 年我省人均可支配收入预计将达到 22800 元左右。（据新华网）

从用户收入情况来看，低收入人群最爱申请消费信贷，其中，月收入在 3001—5000 元的消费者占比最高。从学历情况来看，报告显示，本科及以上学历者仅占 15%，高学历人群较少通过消费金融进行资金借贷。从 2016 年平均借贷金额来看，29.7% 的消费者平均借贷金额在 1000 元以下，紧随其后的是 28.09% 的消费者平均借贷金额为 1000 元—3000 元，24.01% 消费者平均借贷金额为 3000 元—5000 元。平均借贷金额超过 5000 元的消费者占比合计为 18.19%。

分析认为，目前消费金融仍处于政策红利期，消费杠杆处于相对低位，待挖掘空间广阔。而且，2016 年经济学人智库的报告显示，中国将在 2030 年前迈入中等收入国家的行列，3/4 的中国人将成为中产，同时，居民消费将以每年平均 5.5% 增长。随着人均可支配收入不断提高，年轻一代消费意识转变，这将成为消费金融持续增长的坚实基础。（据新华网）