# 由农业大市向农业强市跨越

-市委"一号文件"解读

■本报记者 武孝军



## 做强产业

"十三五"期间,全市培育 10 家领 军型龙头企业、100个特色产业园、 1000个示范性家庭农场、10000名农 村致富带头人。

## 提升品质

力争年内新增"三品一标"认证农 产品 65 个,创建省级绿色食品生产示 范基地 3 个,新增畜禽规模养殖场示 范场 17 个,新增部级水产健康示范场 2个。

## 培植主体

年内新发展农民合作社 300 个、 家庭农场 500 个以上,争取在六大支 柱产业、四大特色产业中各培育 1-2 家引领行业发展的领军企业,培育新 型职业农民 6000 人。

## 脱贫攻坚

确保 2017 年 8.5 万贫困人口脱 贫、祁东县省级贫困县摘帽、贫困村出 列,贫困村农民人均可支配收入达 5000 元以上。

日前,市委、市政府以2017年"一号文件" 的形式,发布了《关于深入推进农业供给侧结构 性改革 加快建设现代农业强市的若干意见》,要 求全市各级各部门顺应新形势要求,坚持新发展 理念,以推进农业供给侧结构性改革为主线,以 促进农民增收为目标,以提高发展质量和效益为 中心,以打造精细农业为特色的优质农产品主产 区为重点,推动衡阳由农业大市向农业强市跨越

市委"一号文件"是怎么出台的? 衡阳现代 农业怎么加快发展? 市委"一号文件"给群众带 来了哪些红利?怎么落实市委"一号文件"?带着 这些问题,记者采访了市政协副主席、市农委主 任汪维,请他对市委"一号文件"进行全面解读。



农业机械化助力春耕春播

■彭斌 摄

### 主要矛盾转变,倒逼农业结构调整

"经过多年不懈努力,我市农业农村发展基础越来 越扎实,发展空间越来越广阔,发展动能越来越强劲, 农业农村基本盘的支撑作用稳固向好。但是,毋庸讳 言,新时期新常态下,农业的主要矛盾已经由过去的 总量不足转变为当前的结构性矛盾, 突出表现为有效 供给不足、低端供给过剩,导致农业生产增效能力、 市场竞争能力、可持续发展能力、增收支撑能力下 降。"汪维开门见山,对我市农业农村发展现状予以概

统计数据显示,2016年,全市农林牧副渔业增加 值达 439.28 亿元,同比增长 3.5%;农村居民人均可支 配收入达 15603 元,同比增长 8.3%。从数据中分析, 我市农业农村经济总量虽然较大,但发展不快,去年 一产业同比增长只有 3.5%; 农村居民人均可支配收入 增速首次低于城镇居民增速 0.5 个百分点。同时,农 村生态环境虽有改观, 但是全市森林覆盖率还低于全 省平均12个百分点;农村脱贫攻坚取得阶段性成效, 但全市仍有1个省级贫困县、277个贫困村需要摘帽 出列,21万余贫困人口需脱贫。

汪维表示, 市委"一号文件"的出台, 既是贯彻 落实中央"一号文件"、与党中央保持高度一致的具体 体现, 更是落实市第十一次党代会提出建设"五个新 衡阳"的需要,对做好新时期"三农"工作、建设现 代农业强市具有十分重要的意义。

汪维认为, 市委"一号文件"是衡阳现代农业发 展的纲领性文件,落实市委"一号文件",要在"强、 高、新"3个字上下功夫,即建设现代农业强市,提 高农民收入,培育农业农村发展新动能。

#### 科技先行,建设现代农业强市

目前,衡阳农业发展的短板较多,如加工水平不 高、品牌效应不强、企业规模不大等等。衡阳建设现 代农业强市依然任重而道远。

建设农业强市,科技必须先行。市委"一号文件" 提出,要建立农科教产学研一体化农业技术推广联 盟,完善农业科技创新激励机制和种业科研成果转 移机制,加强农业知识产权保护和运用。

汪维指出,提高我市农业科技水平,各级各部门 要支持农业科研院所、学校和农技人员与新型农业 经营主体开展技术合作,组建油茶、蔬菜、葡萄、生 猪、水产等农业产业技术体系团队,建设一批现代农 业产业技术体系国家级、省级区域试验站;要加大农 村实用人才带头人、现代青年农场主、农村青年创业 致富"领头雁"等"新农人"的培训力度,加快构建新 型职业农民队伍:要支持农机装备产业发展,加快研 发更多先进适用、生态环保的农机产品,大力提升水 稻、油菜、经作林果业等生产全程机械化水平;要推 进"互联网+"现代农业,将信息化要 的各个环节和"三农"工作的各个领域,初步建成市、 县、乡、村四级农村信息综合管理服务体系。

目前,农村基础设施薄弱,已成为严重制约我市 农业生产发展的又一瓶颈。农田水利设施老化严重, 蓄水设施蓄水能力下降了50%,渠系有效灌溉系数 不到 0.5;农村资源环境遭到破坏,耕地质量下降,大 约 20%左右的农田和灌溉用水遭到不同程度污染。

汪维认为, 要改变这种状况, 务必严守耕地红 线,实施耕地质量保护和提升工程,大力开展高标准 农田建设;抓好小型农田水利项目县建设,积极推进 中小型灌区配套改造,继续实施财政奖补资金支持 骨干塘进行除险加固项目,大力推进"五小水利"工 程建设,打通农田灌溉"最后一公里";探索开展水旱 轮作、有机肥替代化肥行动,推进秸秆机械化还田试 点和土地深松试点。

#### 提高质量效益, 持续增加农民收入

不断增加农民收入是现代农业发展的出发点和 落脚点,也是"三农"工作的重中之重。市委"一号文 件"在这方面提出了明确要求和措施。如:稳定农民 传统增收渠道,强化助农就业创业服务,加大农民技 能培训力度,提升农民就业创业竞争能力,鼓励多种 形式就业创业,帮助他们通过自己的辛勤劳动,不断 增加家庭收入。同时,要确保老百姓政策性收入落实 到位,各级各部门要认真落实中央、省出台的各项强 农惠农政策,确保各项惠农补贴资金发放到位;加强 农民负担监管,深入开展涉农领域"雁过拔毛"式腐 败问题专项治理,努力减轻农民负担。

汪维分析认为,要落实"一号文件"精神,应当以 深化农村产权制度改革为突破口, 在放活农村土地 承包经营权、宅基地使用权和集体资产收益分配权 上下功夫,赋予农民更多的财产权益;试点农民以土 地经营权入股农民合作社、农业产业化龙头企业,引 导农民参与休闲旅游、农村电商等新产业,让农民在 全产业链条、全产业领域中分享收益;要推进农村基 本公共服务均衡化,让农民在免费教育、危房改造、 社会保险、医疗保障等方面获得更多实惠。

'一号文件"还提出,要加快脱贫攻坚进程,确保 2017年8.5万贫困人口脱贫、祁东县省级贫困县摘 帽、贫困村出列,贫困村农民人均可支配收入达 5000 元以上,不断提升贫困农民的保障水平。



雨母山特色农业

■彭斌 摄



大棚蔬菜基地

■彭斌 摄

规模化的养鸡场

■ 王翟 摄

#### 深化农村改革、培育农业农村发展新动能

"农业供给侧结构性改革成功与否,主要看供给体 游、农村电商等新兴业态,拓宽农民增收渠道。 系是否优化、效率是否提高,更要看农民是否增收、是 推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量 的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需 求转变,实现农业增效、农民增收、农村增绿。

-要调优结构,培育集约发展的新动能。要按照 "稳粮、提养、优经、扩饲"的要求,调整种植业内部结 构,提高种植比较效益,将粮食产能稳定在330万吨以 上;要提升种养业品质结构,大力发展优质稻和特色养 殖,加快草食牧业发展,推动经济作物绿色化、精细化; 要强力推进产业结构调整,大力发展农产品加工业,推 进农业适度规模化、产业化。

-要做强产业,培育融合发展新动能。全面实施"十 百千万现代农业发展工程"和农业产业化"五五工程",即 "十三五"期间,全市培育10家领军型龙头企业、100个特 色产业园、1000个示范性家庭农场、10000名农村致富带 业特色产业园区、一个农产品品牌创建。大力发展乡村旅 产、生活环境和农村生态环境。

一要提升品质,培育特色发展新动能。要全面推行 否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。"汪维表示, 农业标准化生产,力争年内新增"三品一标"认证农产品 按照市委"一号文件"的要求,必须要用改革的办法来 65个,创建省级绿色食品生产示范基地3个,新增畜禽规 模养殖场示范场 17 个,新增部级水产健康示范场 2 个; 支持龙头企业做大做强品牌,进一步做大做强角山硒米、 祁东黄花菜、衡南大三湘茶油、西渡湖之酒、衡东土菜、南 岳云雾茶等品牌,建设优质农产品主产区。

——要培植主体,培育创新发展新动能。要积极培育 新型农业经营主体、服务主体和职业农民,年内新发展农 民合作社 300 个、家庭农场 500 个以上,争取在六大支柱 产业、四大特色产业中各培育 1-2 家引领行业发展的领 军企业,培育新型职业农民6000人,让他们成为发展现 代农业的骨干和中坚,成为推动农业供给侧结构性改革

——要补齐短板,培育绿色发展的新动能。要加强农 村基础设施建设,做到电改到村、公路到组、水利到丘、宽 带入户、环境整治到每个角落;要加强农村生态环境保 头人;各县市党政主要领导、分管领导及农业局长5个人 护,实施化肥农药零增长行动、重金属污染治理行动、农 每人抓一个主导或特色产业、一个带动能力强的龙头企 村面源污染治理行动,全面推进"河长制",严控水库化肥 业、一个新增投资5000万元以上的农业重点项目、一个农 养鱼,做好植树造林和通道绿化工作,全面改善老百姓生