

由农业大市向农业强市跨越

——市委“一号文件”解读

■本报记者 武孝军



做强产业

“十三五”期间,全市培育 10 家领军型龙头企业、100 个特色产业园、1000 个示范性家庭农场、10000 名农村致富带头人。

提升品质

力争年内新增“三品一标”认证农产品 65 个,创建省级绿色食品生产示范基地 3 个,新增畜禽规模养殖场示范场 17 个,新增部级水产健康示范场 2 个。

培植主体

年内新发展农民专业合作社 300 个、家庭农场 500 个以上,争取在六大支柱产业、四大特色产业中各培育 1-2 家引领行业发展的领军企业,培育新型职业农民 6000 人。

脱贫攻坚

确保 2017 年 8.5 万贫困人口脱贫、祁东县省级贫困县摘帽、贫困村出列,贫困村农民人均可支配收入达 5000 元以上。

科技先行，建设现代农业强市

日前，市委、市政府以 2017 年“一号文件”的形式，发布了《关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快建设现代农业强市的若干意见》，要求全市各级各部门顺应新形势要求，坚持新发展理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以促进农民增收为目标，以提高发展质量和效益为中心，以打造精细农业为特色的优质农产品主产区为重点，推动衡阳由农业大市向农业强市跨越迈出更大步伐。

市委“一号文件”是怎么出台的？衡阳现代农业怎么加快发展？市委“一号文件”给群众带来了哪些红利？怎么落实市委“一号文件”？带着这些问题，记者采访了市政协副主席、市农委主任汪维，请他对市委“一号文件”进行全面解读。



农业机械化助力春耕春播 ■彭斌 摄

主要矛盾转变，倒逼农业结构调整

“经过多年不懈努力，我市农业农村发展基础越来越扎实，发展空间越来越广阔，发展动能越来越强劲，农业农村基本盘的支撑作用稳固向好。但是，毋庸讳言，新时期新常态下，农业的主要矛盾已经由过去的总量不足转变为当前的结构性矛盾，突出表现为有效供给不足、低端供给过剩，导致农业生产增效能力、市场竞争能力、可持续发展能力、增收支撑能力下降。”汪维开门见山，对我市农业农村发展现状予以概括。

统计数据显示，2016 年，全市农林牧副渔业增加值达 439.28 亿元，同比增长 3.5%；农村居民人均可支配收入达 15603 元，同比增长 8.3%。从数据中分析，我市农业农村经济总量虽然较大，但发展不快，去年一产业同比增长只有 3.5%；农村居民人均可支配收入增速首次低于城镇居民增速 0.5 个百分点。同时，农村生态环境虽有改观，但是全市森林覆盖率还低于全省平均 12 个百分点；农村脱贫攻坚取得阶段性成效，但全市仍有 1 个省级贫困县、277 个贫困村需要摘帽出列，21 万余贫困人口需脱贫。

汪维表示，市委“一号文件”的出台，既是贯彻落实中央“一号文件”、与党中央保持高度一致的具体体现，更是落实市第十一次党代会提出建设“五个新衡阳”的需要，对做好新时期“三农”工作、建设现代农业强市具有十分重要的意义。

汪维认为，市委“一号文件”是衡阳现代农业发展的纲领性文件，落实市委“一号文件”，要在“强、高、新”3 个字上下功夫，即建设现代农业强市，提高农民收入，培育农业农村发展新动能。



雨母山特色农业 ■彭斌 摄



大棚蔬菜基地 ■彭斌 摄



规模化的养鸡场 ■王翟 摄

提高质量效益，持续增加农民收入

不断增加农民收入是现代农业发展的出发点和落脚点,也是“三农”工作的重中之重。市委“一号文件”在这方面提出了明确要求和措施。如:稳定农民传统增收渠道,强化助农就业创业服务,加大农民技能培训力度,提升农民就业创业竞争能力,鼓励多种形式就业创业,帮助他们通过自己的辛勤劳动,不断增加家庭收入。同时,要确保老百姓政策性收入落实到位,各级各部门要认真落实中央、省出台的各项强农惠农政策,确保各项惠农补贴资金发放到位;加强农民负担监管,深入开展涉农领域“雁过拔毛”式腐败问题专项治理,努力减轻农民负担。

汪维分析认为,要落实“一号文件”精神,应当以深化农村产权制度改革为突破口,在放活农村土地承包经营权、宅基地使用权和集体资产收益分配权上下功夫,赋予农民更多的财产权益;试点农民以土地经营权入股农民合作社、农业产业化龙头企业,引导农民参与休闲旅游、农村电商等新产业,让农民在全产业链条、全产业领域中分享收益;要推进农村基本公共服务均衡化,让农民在免费教育、危房改造、社会保险、医疗保障等方面获得更多实惠。

“一号文件”还提出,要加快脱贫攻坚进程,确保 2017 年 8.5 万贫困人口脱贫、祁东县省级贫困县摘帽、贫困村出列,贫困村农民人均可支配收入达 5000 元以上,不断提升贫困农民的保障水平。

深化农村改革，培育农业农村发展新动能

“农业供给侧结构性改革成功与否,主要看供给体系是否优化、效率是否提高,更要看农民是否增收、是否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。”汪维表示,按照市委“一号文件”的要求,必须用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变,实现农业增效、农民增收、农村增绿。

——要调优结构,培育集约发展的新动能。要按照“稳粮、提养、优经、扩饲”的要求,调整种植业内部结构,提高种植比较效益,将粮食产能稳定在 330 万吨以上;要提升种养业品质结构,大力发展优质稻和特色养殖,加快草食牧业发展,推动经济作物绿色化、精细化;要强力推进产业结构调整,大力发展农产品加工业,推进农业适度规模化、产业化。

——要做强产业,培育融合发展新动能。全面实施“十百千万现代农业发展工程”和农业产业化“五五工程”,即“十三五”期间,全市培育 10 家领军型龙头企业、100 个特色产业园、1000 个示范性家庭农场、10000 名农村致富带头人;各县市党政主要领导、分管领导及农业局长 5 个人每人抓一个主导或特色产业、一个带动能力强的龙头企业、一个新增投资 5000 万元以上的农业重点项目、一个农业特色产业园区、一个农产品品牌创建。大力发展乡村旅

游、农村电商等新兴业态,拓宽农民增收渠道。

——要提升品质,培育特色发展新动能。要全面推行农业标准化生产,力争年内新增“三品一标”认证农产品 65 个,创建省级绿色食品生产示范基地 3 个,新增畜禽规模养殖场示范场 17 个,新增部级水产健康示范场 2 个;支持龙头企业做大做强品牌,进一步做大做强角山晒米、祁东黄茶、衡南大湘茶油、西渡湖之酒、衡东土菜、南岳云雾茶等品牌,建设优质农产品主产区。

——要培植主体,培育创新发展新动能。要积极培育新型农业经营主体、服务主体和职业农民,年内新发展农民专业合作社 300 个、家庭农场 500 个以上,争取在六大支柱产业、四大特色产业中各培育 1-2 家引领行业发展的领军企业,培育新型职业农民 6000 人,让他们成为发展现代农业的骨干和中坚,成为推动农业供给侧结构性改革的重要力量。

——要补齐短板,培育绿色发展的新动能。要加强农村基础设施建设,做到电改到村、公路到组、水利到丘、宽带入户、环境整治到每个角落;要加强农村生态环境保护,实施化肥农药零增长行动、重金属污染治理行动、农村面源污染治理行动,全面推进“河长制”,严控水库化肥养鱼,做好植树造林和通道绿化工作,全面改善老百姓生产、生活环境和农村生态环境。