衡阳市域城镇体系如何规划？如何实现区域协调发展？如何建成外向型的经济网络？

立足湘南，建设省域副中心

■ 本报记者 易成章

根据《衡阳市城市总体规划（2006—2020年）（2017年修订）》（以下简称《总体规划》）明确的区域发展策略，将强化衡阳在湖南省和环长株潭城市群的副中心地位，立足湘南、依托衡阳城镇群建设省域副中心城市。发挥连贯南北的交通区位优势，加快东西向联系通道的建设，加强与沿海各经济区多方面联系，提升衡阳的经济发展动力，建成外向型的经济网络。

▶衡阳市城镇体系规划示意图

总体发展目标：省域副中心

规划期内，将衡阳建设成为湖南省面向珠三角、海西及北部湾等沿海地区的区域副中心城市，湖南省综合制造业基地、现代服务业中心，全国重要的陆路交通枢纽城市，全国重要的旅游城市，尊重山水环境与彰显历史文化、宜居宜业的新衡阳。

落实和深化省域城镇体系规划的要求，融入国家区域发展的整体态势，加强与环长株潭城市群中其他城市的互补合作，在产业结构、空间布局、区域性重大基础设施和公共服务设施配置、资源利用与保护、生态环境保护等方面加强区域协调。充分发挥衡阳作为环长株潭城市群成员以及“国家级产业转移承接地”的政策优势，立足湘南，服务湖南省域的整体发展。

2020年全市城镇化水平56%

2020年全市预计为750-770万人。届时，为城镇化速度平稳增长、质量提升阶段。城镇化水平达到56%左右，中心城区外5-50万人口规模的城镇成为本市城镇人口集中的另一个主体，城镇体系结构更加趋于合理。

城镇空间结构：“一区、一轴”

依托中心城区，构建衡阳城镇群，扩大中心城区的直接腹地，提高中心城周边的经济和人口密度；对接湖南省域发展格局，重点发展沿京珠高速、京广线沿线周边所集聚的各种等级规模和不同特色的城镇，构筑支撑衡阳市域经济快速发展的区域城镇发展轴，由此形成“一区、一轴”的城镇空间格局。

“一区”即结合衡阳市中心城区周边云集、三塘、西渡、南岳、大浦、咸塘等重要城镇，构建环中心城区的城镇群，壮大区域内的人口、经济密度，协调重大基础设施、土地利用、旅游服务体系等方面，提升中心城市区域竞争力。

“一轴”为充分借助京珠高速公路、京广铁路、湘江构成的综合型交通经济运输走廊，强化耒阳次中心的地位，建设石湾镇、大浦镇、泉溪镇、云集镇、向阳镇、遥田镇、小水镇等区域城镇发展轴上的主要节点城镇，接纳中心城区和次中心城市的辐射，带动农业产业化和农村经济快速发展。

全市确定9个重点中心镇

规划确定的9个重点中心镇，具有较大的发展潜力，包括了耒阳的小水镇，常宁的松柏镇，衡南的向阳镇、三塘镇，衡山的白果镇，衡东的石湾镇、大浦镇，祁东的白地市镇，衡阳县的界牌镇。

市域历史文化保护目标

市域范围强调历史文化名城名镇名村、文化线路、风景名胜等历史文化遗产保护。其中，中心城区为省级历史文化名城，南岳镇、新市镇为省级历史文化名镇，常宁中平村等为省级历史文化名村，同时积极挖掘申报市域名镇名村。

各级重点文物保护单位的保护包括国家级文物保护单位12处，省级文物保护单位55处，市、县级文物保护单位156处。

市域非物质文化遗产的保护，如衡州花鼓戏、衡阳渔鼓、衡阳皮影戏等地方戏曲，扶植独具特色的民风民俗，如二月八庙会等。

市域风景区的保护：国家级衡山南岳风景名胜区、岣嵝峰国家级森林公园等地区都蕴涵着丰富的历史文化底蕴，应作为历史文化的有机组成部分加以保护。

8个县域中心城市发展定位

耒阳市区：衡阳次中心城市，以建设承接沿海产业转移基地和市域煤炭-电力生产与供给基地为重点，发展现代制造业，建成湘南现代工业和商贸中心之一，重要的交通枢纽。

南岳区：定位为全国性的旅游中心地。重点发展旅游业和相关产业，完善城市功能分区。

西渡镇：以现代工贸为主的衡阳市中西部地区重要城市。发展具有一定技术含量的制造业以及农产品加工、生活消费品制造等轻工业，进一步完善商贸、科技和文化功能。

洪桥镇：以现代工贸为主的、祁东县的政治、经济、文化、交通、商贸中心。依托农业产业化，发展生态农业和农副产品加工，形成以非金属矿采掘、有色金属冶炼和建材工业为特色的工业体系。

常宁市区：以现代工贸为主的、常宁市的政治、经济、文化中心。发挥矿产资源和农产品的优势，壮大冶金和建筑材料工业，推进农业产业化。

城关镇（洣水镇）：以现代商贸为主的、衡东县的政治、经济、文化中心。省经济走廊和市域一级城镇发展轴上重要的城镇，完善和提高商贸服务业，大力发展旅游业，构筑以有色金属、化工和饲料工业等产业为重点的工业体系。

云集镇：以政治、文化、科技为主的衡南县中心城镇，衡阳市新兴卫星城镇、现代化园林城镇。

开云镇：以现代商贸、旅游配套服务为主的、衡山县的政治、经济、文化中心。作为南岳区旅游接待服务的重要补充，发展旅游产品加工、农产品加工、机械制造等低污染产业，严禁各类活动对风景区资源和环境的破坏。

市域旅游发展：一轴、两中心、两片区

以京广交通走廊为市域旅游发展主轴，以南岳和岣嵝旅游区、衡阳中心城区为两大旅游中心，辅以两片历史人文旅游片区和市域特色旅游圈，对接大区域旅游发展框架。

一条旅游发展主轴面向华中南地区，对接湖南省旅游发展黄金走廊，依托京广线交通走廊，串联市域旅游中心及特色旅游片区。

两个旅游发展中心里，南岳和岣嵝旅游区是以宗教和自然观光、休闲度假为特色的旅游中心。衡阳中心城区是以湖湘文化、红色文化、都市休闲度假、旅游服务为特色的旅游中心。

两个历史人文旅游片区：耒阳片区以造纸文化、休闲观光、红色文化为特色；常宁、祁东片区以历史名胜旅游和休闲观光为特色；

特色旅游圈由南岳景区、洣水-锡岩洞风光带、王船山故居、祁东观光农业区、岐山-织女湖景观区、常宁天塘山与瑶乡风情旅游区、岳北“红色”旅游区、耒水上游风光带、耒阳蔡伦故里等一系列特色景点组成。

耒阳发明家广场

南岳旅游区

衡云干线

官家嘴风电场

城镇的6类职能划分

《总体规划》中以各个区域的综合型城镇为枢纽，以工业、商贸、旅游和其他特色型城镇为发展动力，形成不同类型、互相协作的城镇职能结构。规划期末，通过发挥中心城区的集聚和辐射作用，强化城镇密集地区、次中心城市、重点城镇与中心城区的经济联系，完善综合型城镇的职能，提升工矿型城镇的产业结构，以及培植新兴城镇，在市域形成较为鲜明的城镇职能体系层次。

市域城镇划分为综合型、工贸型、工矿型、交通枢纽型、商贸型、旅游型6类职能。

综合型城镇：共22座

衡阳中心城区、耒阳市区、常宁市区、洪桥镇、城关镇（洣水镇）、云集镇、西渡镇、开云镇、新市镇、罗桥镇、白地市镇、白果镇、高湖镇、归阳镇、黄市镇、西岭镇、步云桥镇、井头镇、洪市镇、花桥镇、泉溪镇、栗江镇。

工贸型城镇：共18座

小水镇、金兰镇、大浦镇、向阳镇、三塘镇、石湾镇、新塘镇、夏塘镇、荫田镇、金桥镇、蒋家桥镇、演陂镇、渣江镇、甘溪镇、车江镇、咸塘镇、东湖镇、江口镇。

工矿型城镇：共24座

松柏镇、界牌镇、泗门洲镇、三都镇、南阳镇、哲桥镇、遥田镇、柏坊镇、白沙镇、盐湖镇、三角塘镇、过水坪镇、黄土铺镇、官家嘴镇、太和堂镇、马迹镇、杨桥镇、茶市镇、鸡笼镇、泉湖镇、近尾洲镇、谭子山镇、硫市镇、关市镇。

旅游型城镇：共6座

南岳区、洋泉镇、庙前镇、曲兰镇、杨林镇、荣桓镇。

交通枢纽型城镇：共4座

公平圩镇、风石堰镇、长江镇、冠市镇。

商贸型城镇：共10座

竹市镇、龙塘镇、永济镇、烟洲镇、板桥镇、胜桥镇、官岭镇、新河镇、白鹤铺镇、鸟江镇、粮市镇、河洲镇、灵官镇、石亭子镇、砖塘镇、集兵镇、杉桥镇、金溪镇、三湖镇、台源镇、萱洲镇、新桥镇、吴集镇、草市镇、霞流镇、白莲镇、蓬源镇、廖田镇、宝盖镇、铁丝塘镇、洪山镇、柞市镇、茅市镇、松江镇、双桥镇、店门镇、大桥镇、库宗镇、石市镇、岘山镇。