

十二届全国人大五次会议 举行第二次全体会议

习近平李克强俞正声刘云山王岐山张高丽出席 张德江作全国人大常委会工作报告
听取和审议全国人大常委会工作报告 听取民法总则草案的说明、十三届全国人大代表名
额和选举问题的决定草案的说明等

新华社北京3月8日电 十二届全国人大五次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于民法总则草案的说明、关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案和澳门特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。一年来，常委会制定8部法律，修改27部法律，通过7个有关法律问题的决定决议，作出1个法律解释，决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查6部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告7个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

张德江从7个方面回顾了过去一年的主要工作。一是着力推进重点领域立法、提高立法质量。构建国家安全法律制度体系取得重要进展；扎实推进民法总则制定工作；加强文化、社会、环境保护等方面立法；完善立法工作机制和方式方法。二

是依法对若干重大问题作出决定。及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严；依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径；作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，为重大政治体制改革提供法治保障。三是为相关领域改革提供法治保障。统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革；依法作出授权决定，为改革先行先试提供法律依据；总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广。四是以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督。把加强执法检查摆在突出位置；着力提升人民群众生产生活安全感；积极推动改善和保护生态环境；促进经济社会平稳健康发展；大力弘扬宪法精神。五是支持和保障人大代表发挥主体作用。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系；增强代表议案审议和建议办理实效；加强代表思想作风和素质能力建设。六是充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用。七是大力加强自身建设。

张德江指出，我们清醒地认识到，常委会工作中还存在一些差距和不足。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，不断加强和改进各项工作。

关于今后一年的主要任务，张德江强调，2017年我们党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，维护宪法法律权威，加强重点领域立法，着力提高立法质量，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

张德江从以良法促进发展、保证善治，实行正确监督、有效监督，认真做好人大代

表选举工作，加强和改进代表工作等方面，阐述了2017年的主要工作。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李建国就民法总则草案作了说明。李建国说，编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务，具有重大而深远的意义。编纂民法典是体现党执政为民的根本宗旨，维护最广大人民根本利益的客观需要；是全面推进依法治国，实现国家治理体系和治理能力现代化的重大举措；是健全社会主义市场经济制度，完善中国特色社会主义法律体系的必然要求。

李建国说，以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典编纂和民法总则的制定。编纂工作按照“两步走”的思路进行：第一步，编纂民法典总则编，即提请本次会议审议的民法总则草案；第二步，编纂民法典各分编，拟于2018年整体提请全国人大常委会审议，经全国人大常委会分阶段审议后，争取于2020年将民法典各分编一并提请全国人民代表大会议审议通过，从而形成统一的民法典。按照进度服从质量的要求，具体工作安排可作必要调整。

李建国说，民法总则是民法典的开篇之作，在民法典中起统领性作用。民法总则规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则，统领民法典各分编；各分编将在总则的基础上对各项民事制度作出具体规定。在民法总则草案起草过程中，遵循了编纂民法典的指导思想和基本原则，并注意把握以下几点：一是既坚持问题导向，着力解决社会生活中纷繁复杂的问题，又尊重立法规律，讲法理、讲体系。二是既尊重民事立法的历史延续性，又适应当前经济社会发展的客观要求。三是既传承我国优秀的法律文化传统，又借鉴外国立法的有益经验。

李建国从民法总则的基本原则和法律适用规则、民事主体、民事权利、民事法律行为和代理、民事责任和诉讼时效等5个方面介绍了民法总则草案的主要内容，并就民法总则与民法通则的关系进行了说明。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作了关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案和澳门特别行

政区选举十三届全国人大代表的办法草案的说明。

王晨说，根据宪法和有关法律的规定，第十二届全国人民代表大会到2018年3月任期届满，第十三届全国人民代表大会代表于2018年1月选出。做好全国人大代表选举工作，对于发展社会主义民主政治，保障人民当家作主，加强国家政权建设，长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定，全国人大常委会委员长会议拟订了十二届全国人大五次会议关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案。十二届全国人大常委会第二十五次会议对决定草案进行了审议，并决定提请本次会议审议。

王晨说，按照选举法的规定，香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法，由全国人民代表大会另行规定。为此，在本届全国人大任期届满前，需制定香港、澳门选举十三届全国人大代表的办法。2016年7月以来，全国人大常委会办公厅、法工委会同中央有关部门共同研究起草了两个选举办法草案，并在深圳、珠海分别召开座谈会，征询了香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。十二届全国人大常委会第二十五次会议对两个选举办法草案进行了审议，并决定提请本次会议审议。

王晨还就上述决定草案、办法草案的主要内容作了说明。

会议由大会主席团常务主席、执行主席艾力更·依明巴海主持。会议开始时艾力更·依明巴海说，今天是“三八”国际劳动妇女节，我们以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。

今天的全体会议应出席代表2924人，出席2833人，缺席91人，出席人数符合法定人数。

大会执行主席王三运、李希、李盛霖、李景田、李强、李锦斌、肖怀远、吴英杰、汪毅夫、陈全国、陈建国、陈豪、范长龙、赵克志、柳斌杰、贺一诚、殷一璀、鹿心社、彭清华、蒋超良、傅莹、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。



今年电子商务 纳入立法日程

新华社北京3月8日电 张德江委员长8日作全国人大常委会工作报告时表示，今年全国人大常委会将制定电子商务法，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等，着力健全现代市场体系。

除上述立法计划外，全国人大常委会还将围绕构建发展新体制，加快推进民法典各分编的编纂工作，以强化对民事权利的保护，完善平等保护产权等法律制度；制定烟叶税法、船舶吨税法等单行税法，落实税收法定原则。

为加强社会、文化、生态等方面的法律制度建设，全国人大常委会将制定社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法、土壤污染防治法、核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法、修改水污染防治法、测绘法、人民法院组织法、人民检察院组织法等。

此外，为贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署，全国人大常委会拟将行政监察法修改为国家监察法，为构建集中统一、权威高效的国家监察体系提供法治保障。



伍冬兰代表： 加强农村卫生 环境综合治理

本报讯（记者 武孝军）全国人大代表、耒阳市龙塘镇龙形村村委会主任伍冬兰始终关注“三农”工作。在十二届全国人大五次会议上，她提交了2件建议，希望加强农村卫生环境治理和农村基层组织组织建设。

在《关于进一步推进我国农村卫生环境综合治理的建议》中，伍冬兰认为，近年来，农村环境卫生虽有很大改观。但总体状况仍不容乐观，一是农村集中居住地缺乏污水处理池，致使大量污水自由排放，对河流、地下水源污染严重；二是部分农村新建垃圾池闲置浪费较多，垃圾乱倒现象依然存在，而且垃圾屋、垃圾中转站的垃圾因清理不及时或就地焚烧常常造成二次污染；三是不少地方重集中整治，轻日常管理，反弹现象严重；四是农村面源污染仍未得到控制。

伍冬兰建议，建立科学的农村环境卫生综合整治考核机制，把整治工作纳入乡镇、部门年度工作目标责任考核的重要内容，实施环境卫生责任制，形成强有力的制度推力；加大资金投入力度，政府要建立农村环保投入机制，设立农村环保专项资金；进一步深化宣传发动，大力开展环境综合治理“进学校、进乡村、进家庭、进农户”活动，真正使宣传发动工作入眼、入耳、入心，充分调动和激发广大群众参与环境综合治理的主动性和积极性。

针对目前村（居）委会每届任期仍为三年，不利于村委会开展工作，不利于农村社会大局稳定，造成较多资源浪费的状况，伍冬兰提交了《关于延长村（居）委会任期的建议》。她希望村（居）委会每届任期由三年改为五年，这有利于与县乡人大、政府等地方基层组织换届同步，组织领导、选民登记和选民公布等工作可以同时进行，能够减少很多工作环节，节约大量的人力、物力、时间，又利于村干部实现工作目标，增强群众对干部的信心感和凝聚力。



国家卫生计生委主任李斌： 四招破解 想生不敢生的烦恼



要不要生二孩？全面二孩政策实施逾一年，不少家庭因为担心医疗配套等原因仍处在纠结中。国家卫生计生委主任李斌8日下午在“两会部长通道”上表示，将用四方面举措解决这一“甜蜜的烦恼”。

李斌说，一是要通过加强省市县妇幼保健机构建设，医院内部挖掘潜力等方式，在“十三五”期间增加产科床位8.9万张，基本满足生育需求；二是要提高救治水平，由于生育二孩的人群中，高龄孕产妇较多，复杂情况也较多，要依托骨干医院，加强重症孕产妇和新生儿救治中心建设，建立绿色通道，加强转诊网络安排，确保母婴安全；三是要加强儿科医生、助产士等紧缺人才培养，在职称评定、待遇上向紧缺岗位倾斜；四是要打造全程服务链，使孕产优生健康检查、孕期检查、住院分娩、儿童保健、预防接种等各个环节的全程式服务更细心、更贴心。

人力资源和社会保障部部 长尹蔚民： 多项措施 力保千万就业目标



人力资源和社会保障部部长尹蔚民在8日的“两会部长通道”上表示，今年就业形势仍然错综复杂，将采取多项措施，确保年内城镇新增就业1100万人以上的目标顺利完成。

尹蔚民说，今年就业形势有两个突出特点：一个是总量压力依然很大，城镇需要安排的新增就业人员超过1500万人；第二是结构性矛盾突出，招工难就业难并存。

他说，解决现有问题，必须要综合施策、精准发力。“我们将继续实施积极的就业政策，开辟拉动新的就业增长空间。做好重点群体的就业工作，让每一个有就业意愿的高校毕业生在年底前实现基本就业。保障困难群体就业，使每个转岗职工转岗不下岗，确保每个零就业家庭都有一个人实现稳定就业，鼓励和支持在外就业的农民工返乡创业。”

水利部部长陈雷： 今年洪涝程度 可能轻于去年



水利部部长陈雷8日下午在“两会部长通道”上说，经过初步预测，今年我国可能会呈现南涝北旱的趋势。总体来看，洪涝灾害程度可能轻于去年，干旱程度可能重于常年。

他介绍，初步预测结论是今年气象、水文年景总体偏差，可能出现南涝北旱趋势。主雨区可能分布在江南、华南、江淮等区域。珠江、太湖、淮河流域可能有较大洪水，黄河的一些区域可能有较大洪水，长江流域也可能会有区域性的较大洪水，海河流域可能有暴雨洪水。

此外，旱情方面，西北地区、华北地区的部分地区可能有严重旱情；预计台风个数将与常年平均持平。

目前，国家已经开始对各个流域进行检查，并对去年汛期损毁的水利工程进行修复。截至7日，17.6万处水毁工程修复率接近90%。南方的水毁工程3月底前要修复完，5月底前要把北方的修复完，确保安全度汛。

民政部部长黄树贤： 放开养老市场 提高养老院质量



民政部部长黄树贤8日在“两会部长通道”回答记者提问时表示，将加快养老院建设，放开养老市场，全面提高养老院质量。

他指出，当前养老院存在数量不够、质量不够高的问题。因此，一方面要加快养老院建设，放开养老市场，鼓励各方面有志于养老服务的单位、团体来发展养老机构；另一方面，民政部会开展全面提高养老院质量的专项行动。

黄树贤表示，民政部还将在以下方面加强养老工作：加强宣传教育，在全社会形成尊老、敬老、孝老、养老的良好氛围，形成党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的新格局。大力支持居家养老，从各方面加强居家养老服务。加快发展社区养老服务，包括加强设施建设，为老人提供活动场所等。

国家质检总局局长支树平： 抓住主打产业 打质量提升攻坚战



国家质检总局局长支树平8日下午在“两会部长通道”上表示，质检总局将抓住各地的主打产业、主打产品开展质量提升行动，打质量提升攻坚战。

支树平列举的主打产业、主打产品包括妇幼用品、学生用品、家电、家具、纺织用品、建筑装饰材料、食品相关产品、节能环保产品、智能穿戴等新兴消费品、农业生产饲料等。

“对照中央要求和消费者需求，质量水平还有很大差距，质检总局将下大力气推进质量提升。”支树平说。

他说，2016年对消费者普遍关注的十类消费品进行了质量监督检查抽查，总体合格率提高了5.2%，其中电饭煲类提升了6.6%，智能马桶盖提升了22.4%，儿童纸尿裤提升了3.3%，质量水平提升在一年间见到了一定成效。