昨日上午，财政部部长肖捷、农业部部长韩长赋回应个税免征额是否调整及农业领域热点问题

个税改革方案正在设计论证之中 未批准种植任何转基因粮食作物

个税免征额是否调整？家庭日常开支如何抵扣？3月7日，十二届全国人大五次会议举行两场记者会，财政部部长肖捷和农业部部长韩长赋分别就财税改革及农业领域的热点问题回答了中外记者提问。

财政部部长肖捷：

财政补贴资金不是“唐僧肉”

部长妙语 政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资或搞福利，而是形成有效投资，这些投资又形成了优质资产。

农业部部长韩长赋：

长江流域保护区今年全面禁捕

部长妙语 我国没有批准任何一种转基因粮食作物商业化种植

继续严查打击瘦肉精，发现一起，打击一起

个税免征额该提高就提高

记者：请问今年综合与分类相结合的个税改革将有哪些进展？

肖捷：目前，个税改革方案正在研究设计和论证中，总思路是从中国实际出发，实行综合与分类相结合，方案总体设计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。基本考虑是，将部分收入项目，比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税。同时，适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目，比如“二孩”家庭的教育支出。此外可能还有其他的专项扣除项目也要予以考虑。

在研究改革方案的同时，我们将根据居民消费水平等因素进行综合测算，确定是否提高免征额，该提高就提高。对于其他方面的收入项目、所得项目，比如财产转让等，我们考虑继续实行分类征收。

从国际经验来看，实行综合与分类相结合的个人所得税制度，需要相对成熟的社会配套条件，比如税收征管部门需要掌握与纳税人收入相关的涉税信息。另外，按照税收法定的原则，个税改革方案研究制定之后，还需要相应地修改税法，并提请全国人大常委会审议。

政府举债是为了投资优质资产

记者：今年是否会更多运用财政支出来支持中国经济的增长？有关国防、公安、外交预算方面的数字，我发现没有列到今年的预算报告中，您是否对此说明？

肖捷：政府工作报告中提出，全国的财政赤字率拟按3%安排，这个数字是积极的。积极主要体现在，尽管赤字率没有变化，但赤字规模随着GDP的增长会相应增加，测算相比去年将大体增加2000亿元，能够满足实施减税政策和保障重点领域支出的需要。同时，这个赤字率也是比较稳妥的，是留了余地的。

财政赤字空间究竟能有多大？这个问题要做一些探索性分析。首先，要看扩大的赤字用在哪里。去年和今年增加的赤字主要是用于减税降费和保障重点领域的支出。其次，要看赤字形成的债务是否有能力偿还。政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资或搞福利，而是形成有效投资，这些投资又形成了优质资产。也就是说，债务是有资产对应的。更重要的是，中国经济长期向好的基本面始终没有改变，中国经济的蛋糕会越做越大，财政收入的蛋糕也会继续增长，这是偿还债务的根本支撑。

我想强调，今年的预算报告不存在不透明的问题。在起草今年预算报告的过程中，我们根据各方面的建议，在预算报告的写法上进行了一些探索，在报告后附加了一些涉及社会关切的热点问题的解释内容。同时，考虑到预算报告和预算草案的衔接问题，只公布了全国财政收支的大账，而对包括军费、外交、公安等的具体支出项目，因在预算草案中反映了，便没有重复罗列。

已追回新能源汽车骗补金和罚款23亿元

记者：您对新能源汽车“骗补”现象如何看待？目前新能源补贴大幅度“退坡”，这对新能源汽车产业将会有何影响？

肖捷：财政补贴资金不是“唐僧肉”。针对新能源汽车“骗补”现象，财政部已会同有关方面对部分骗补企业进行了公开通报，依法从严处理和处罚。截至目前，已经追回骗补资金和罚款约23亿元，并且对有问题的车辆不再补贴，对闲置车辆也暂缓清算。

至于调整政策会不会影响产业发展？去年财政部与有关部门对新能源汽车的补贴政策确实做了调整，主要是降低了补贴标准、设置了补贴上限、提高了准入门槛。进行政策调整的目的，是形成扶优扶强的财政政策导向，这有利于促进新能源汽车产业的健康发展，有效防止出现市场扭曲的现象。

政府部门要带头过紧日子

记者：今年准备如何保障重点民生领域的财政需求？

肖捷：今年既要实施减税降费政策，降低企业负担，又要保证重点领域的支出，财政收支平衡的矛盾和难度都很大。要做到预算收支平衡，我们只能想尽各种办法做好加减法。

做好加法，就是要对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域加大支持力度，这些方面的支出要确保只增不减。另外，还要增加大气、水和土壤污染防治的资金，支持完善农业保险制度。

做好减法，就是要牢固树立过紧日子的思想，大力压减一般性支出。政府部门要带头过紧日子，不能大手大脚花钱，严格控制三公经费，压缩会议费，并且按照不低于5%的幅度压减非刚性、非重点性项目的支出。

供给侧改革要抓好五件事

记者：农业供给侧结构性改革要改什么？

韩长赋：2017年，农业部在供给侧结构性改革上，主要是抓好五件事：一是去库存。主要是减少玉米种植面积。二是补短板。就是补齐优质品种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。三是效益。大力推进节本增效和适度规模经营，拉长农业的产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。四是育主体。培育新型农业经营主体，包括职业农民，返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社，发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。五是增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时，发展农村的新产业、新业态，如农产品加工、农村电商、休闲农业。

长江流域保护区今年全面禁捕

记者：针对农村环境污染问题，农业部将采取哪些改善措施？

韩长赋：每年产生的畜禽粪污、秸秆，还有大量的农膜没有回收，这些东西，处理不好是污染、是烦恼，处理好了是资源。

2016年，我们在全国实现了农药使用量“零增长”，化肥使用量“零增长”。下一步将开展五大行动：一是畜禽粪污的治理行动，最终使全国规模养殖场的畜禽粪污实现无害化利用。二是果菜茶有机肥替代化肥行动，今年将在果菜茶核心产区、知名品牌的生产基地推广有机肥，力争到2020年使果菜茶的化肥使用量比目前减少50%以上。三是东北地区秸秆处理行动。四是以长江为重点的水生生物保护行动，今年开始率先在长江流域水生生物保护区全面禁捕。五是农膜回收行动。

首先发展非食用转基因经济作物

记者：请问目前您对转基因技术的态度有没有变化？我国发展转基因有没有具体的路线图？

韩长赋：我们现在首先重点发展和进行商业化种植的主要是非食用作物，目前，我国没有批准任何一种转基因粮食作物商业化种植。所以如果有违法、违规种植，我们是严格禁止的。

转基因技术是现代生物科技的前沿，技术的安全性是可控的、有保证的。众多国际权威机构对转基因安全进行了长期的追踪评估，结果表明，与非转基因产品是一样安全的。

对转基因违规违法现象，发现一起，查处一起。需要说明的是，对目前查处的非法种植情况看，这些转基因作物都已获得了国外安全证书和我国的进口安全证书，只是按照我们的评估规则和程序，没有批准被种植，因此是违规的。

下一步，我们将按照“非食用、间接食用、食用”的路线图，首先发展非食用的经济作物，其次是饲料作物、加工原料作物，最后是食用作物。

土地流转面积大约35%

记者：对农村土地流转，尤其是保护农民权益方面，政府将采取哪些措施？

韩长赋：现在全国土地流转面积大约占到全国土地面积的35%左右。目前正在做一项工作，进行承包地的登记、确权、颁证。同时，我们正在做三权分开，即将土地集体所有权、农户承包权和生产经营使用权分开。我们正在探索进行土地使用权的抵押贷款，也探索对流入土地的规模生产者保险方面的补助试点。

分期分批淘汰高毒农药

记者：针对农药兽药残余，农业部将采取哪些措施？

韩长赋：一是狠抓高毒农药的管理，目前已经禁用了39种，下一步还将分期分批淘汰高毒农药。二是加大蔬菜生产基地农药兽药残留超标的检验，实行市场检验制度。三是狠抓“三鱼两药”。四是开展全国兽药抗菌药的五年行动，推广二维码。五是继续严查打击“瘦肉精”，发现一起，打击一起。下一步，我们在农产品质量安全方面，重点推进“三化”。一是推进标准化生产。二是狠抓全程化监管。三是推进品牌化建设。特别是在规模经营主体中首先推广标准化生产。 (综合新华网)

发展实体经济 深化各项改革

十二届全国人大代表衡阳小组认真讨论李克强总理在十二届全国人大五次会议上所作的《政府工作报告》

本报讯（记者 武孝军）连日来，十二届全国人大代表衡阳小组认真讨论李克强总理在十二届全国人大五次会议上所作的《政府工作报告》。大家表示，报告接地气、顺民意，极大地鼓舞了各行各业及全国人民群众加快发展的信心。

《政府工作报告》指出，实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级，深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。全国人大代表、特变电工衡阳变压器有限公司总经理种衍民说，特变电工作为衡阳实体经济的重点企业，将充分落实报告提出的以创新引领实体经济转型升级的要求，大力发展实体经济的制造业，加强生产研发、人才团队保障；同时，围绕供给侧结构性改革，继续开发市场需要的产品，不断提高传统产品的附加值和科技含量，提升产品质量水平。

《政府工作报告》明确提出，2017年要着重抓好九大重点工作，首当其冲的就是要用改革的办法深入推进“三去一降一补”，通过扎实有效去产能、因城施策去库存、积极稳妥去杠杆、多措并举降成本、精准加力补短板等举措，在巩固成果的基础上，针对新情况、新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

这些新信号、新目标，也让衡阳的企业家代表们备受鼓舞，充满期待。全国人大代表、衡阳王一集团实业有限公司配送班班长欧阳赏莲认为，取消一些政府性的基金、取消城市公用事业附加、取消中央涉企行政事业性收费35项等等，在总理的报告中提得很细，这些都是企业十分关心的。

此外，《政府工作报告》中深入推进农业供给侧结构性改革、加强现代农业建设、加强农村公共设施建设等内容，也引起了全国人大代表们的共鸣。全国人大代表、耒阳市龙潭镇龙形村村委会主任伍冬兰表示，加大农村安全饮水、危房改造力度，居民医保易地报销和住院直接结算等，都让老百姓获得实实在在的好处。

代表委员议政录

谢辉代表：

推广家庭分布式光伏发电应用

本报讯（记者 武孝军）全国人大代表、共创集团有限公司董事长谢辉再次成为十二届全国人大代表衡阳小组中提建议最多的人。他向大会提交建议8件，其中关于发展光伏产业建议3件、发展交通运输事业建议3件、促进金融业健康发展建议2件。

谢辉在《关于大力推广家庭分布式光伏发电应用的建议》中认为，大力推广家庭分布式光伏发电应用，有助于提高我国生态文明建设的全民参与意识，是从根本上治理雾霾的有效途径，现有大量的家庭屋顶资源闲置，可以用于家庭分布式光伏发电推广，且家庭安装分布式光伏发电系统没有技术障碍。

谢辉建议，从政策支持上尽可能地给家庭分布式光伏发电应用松绑，解决其推广上的不合理限制，让普通家庭能放心、便捷地利用太阳能光伏发电；抓住建筑产业化发展契机，实现建筑与光伏的有机结合，为家庭分布式光伏发电的开发利用创造条件；解决当前家庭分布式光伏发电应用中的实际问题，及时兑现现行光伏发电补贴，打通阻碍家庭光伏发电推广的“最后一公里”；建立“碳减排指标银行”，鼓励光伏发电家庭用户参与碳交易，这样有利于调动家庭分布式光伏发电安装的积极性；充分利用互联网，作为推广家庭光伏发电应用的技术支持。

在《关于解决“最后一公里物流”问题的建议》中，谢辉针对物流配送存在的部门之间协调难度较大、配送需求量增加与交通拥挤的矛盾、物流企业控制成本的诉求和电商客户体验诉求的矛盾、缺乏专业物流配送人才、城市配送企业间缺乏合作等问题，建议电商、物流企业自建物流体系，加强物流企业与便利店、商场超市、社区物业、机关学校的投递服务合作，加大政府对“最后一公里物流”的政策支持力度，加快培养一批具备现代物流知识和业务能力的专业人才。

3月7日，全国政协十二届五次会议在北京梅地亚两会新闻中心召开记者会，邀请全国政协委员刘长乐、冯骥才、苏士澍、成龙、海霞就弘扬中华优秀传统文化、培育和践行社会主义核心价值观、繁荣发展社会主义文艺、大力发展社会主义先进文化、推动中外人文交流等问题回答记者提问。

■新华社发