



今年全市服务业目标任务“锁定”

第三产业增加值拟达1368亿元

本报讯（记者 邓润青）记者日前从市发改委获悉，2017年，全市服务业工作的目标任务是：实现第三产业增加值1368亿元，增速10.5%，第三产业增加值占GDP比重为43%。

今年，我市将对已成功申报省级服

务业集聚区的石鼓现代商务、南岳旅游和健康养老两个集聚区实施动态管理，力争年内新增省级服务业集聚区1—2个。同时，围绕“两心”（南岳核心旅游区、城市中心休闲区）、“两圈”（环南岳旅游

圈、环城游憩圈）、“三带”（107国道旅游经济带、湘江生态旅游带、湖湘名人文化休闲带）、“四区”（耒阳蔡伦文化旅游区、常宁印山—天塘山瑶族风情旅游区、衡东洙水—罗帅故里生态旅游区、洪桥—岐山—曲兰名人山水

休闲区），全面实施全域旅游战略，创建一批名县、名村，新增一批国家5A级、4A级景区；围绕“十三五”规划确定的服务业重点产业及发展目标，培育3—5家服务业龙头企业，打造“衡阳服务”品牌。

认真做减法

增加获得感

■周卫国

加法与减法，是计算方式，也是推动经济社会发展的重要手段，做“加法”提增量，做大做好“蛋糕”很关键；做减法，消除化解不利因素也很重要。我国经济社会发展处于改革攻坚期，结构调整期，发展转型期，建成小康期，利益整合期，把握稳中求进总基调，深化供给侧改革，如单纯做加法做增量已经无法支撑。在经济中低速增长的新常态形势下做好减法，有加有减、加减并用才是科学务实的治国理政良方。

细读李克**强**总理的报告，今年国民经济社会发展做减法的相关安排部署清晰地贯穿其中，主要体现在：减税负，轻装上阵。全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金，地方也要削减涉企行政事业性收费，适当降低“五险一金”有关缴费比例。取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上。全年再减少企业税负3500亿元左右，涉企收费约2000亿

元。这样做减法，是以政策红利让其轻装上阵，在参与市场竞争赢得主动、争取胜算。

减贫困，共奔小康。全年减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人，实现进城落户1300万人以上。医疗改革要全部取消药品加成。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，按不低于5%的幅度压减支出，决不允许增加“三公”经费。这样做减法，挤出更多财政资金用于扶贫脱贫，改善民生，让小康步伐更坚实。

减污染，保卫蓝天。今年去产能要再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上，淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，PM2.5浓度明显下降。单位国内生产总值能耗下降3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。这样做减法是全力打好蓝天保卫战，还百姓以蓝天碧水、清新空气。

减证照，松绑激活。全面实行清单

管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和销售许可证，海关实现全国通关一体化。这样做减法，进一步简政放权、放权松绑，降低门槛，解除束缚，打通渠道，激发创造力，释放新活力。

报告中的减法既是政策导向，也是措施办法，还是任务指标，更是庄重承诺。这样的减法，其背后是对推进供给侧结构性改革主线的把握，是“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的引领，是对于经济发展新常态的适应。做好减法，实质是提质增效，是松绑激活，是民生受惠，是去劣保优，是去短补长。这减也是为加，是更优更好的加。做好减法，真正把减的指标减到位、目标减到位，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作才有保证，群众百姓才会有更多更好更实在的获得感。



事故概况：

2015年5月25日19时30分许，河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生特别重大火灾事故，造成39人死亡、6人受伤，过火面积745.8平方米，直接经济损失2064.5万元。

本次事故的直接原因是：老年公寓不能自理区西北角房间给电视机供电的电器线路接触不良发热，高温引燃周围易燃可燃材料，造成火灾。由于建筑物大量使用聚苯乙烯夹芯彩钢板，且吊顶空间整体贯通，导致整体建筑短时间内垮塌损毁；不能自理区老人无自主活动能力，无法及时自救造成重大人员伤亡。

而造成事故的更重要的原因在于，地方政府及相关职能部门失职渎职，安全生产管理混乱，正如调查组所给出的结论，平顶山“5·25”特别重大火灾事故是一起生产安全责任事故。

事故违法行为分析：

1.康乐园老年公寓违规建设运营，管理不规范，安全隐患长期存在。

（1）违法违规建设、运营。公寓发生火灾建筑没有经过规划、立项、设计、审批、验收，使用无资质施工单位；违规使用聚苯乙烯夹芯彩钢板、不合格电器电线；未按照国家强制性行业标准要求在床头设置呼叫对讲系统，不能自理区配置护工不足。

（2）日常管理不规范，消防安全防范意识淡薄。公寓没有建立相应的消防安全组织和消防制度，没有制定消防应急预案，没有组织员工进行应急演练和消防安全培训教育；员工对消防法律法规不熟悉、不掌握，消防安全知识匮乏。

2.地方民政部门违规审批许可，行业监管不到位。

（1）鲁山县民政局日常监管不到位，违规审批许可。鲁山县民政局每半年对康乐园老年公寓检查一次，从未发现其使用违规彩钢板扩建经营、安全管理缺失等问题。2010年11月，鲁山县民政局在康乐园老年公寓未提供建设、消

防、卫生防疫等部门的验收报告和审查意见书原件的情况下，不严格履行审批程序，违规通过了康乐园老年公寓审查，并将该审查材料报送平顶山市民政局。2013年12月，鲁山县民政局未按照相关审批程序和安全生产规定，违规给康乐园老年公寓换发了许可证。

（2）平顶山市民政局违规批准康乐园老年公寓设置，贯彻落实法规政策不到位。2013年以来组织开展的多次社会福利机构及养老机构安全检查中，重部署通知，轻检查落实，指导督促不到位，没有发现康乐园老年公寓存在的安全隐患并督促其整改。

（3）河南省民政厅督促落实法规政策不到位，指导下级安全管理工作不到位。

3.地方公安消防部门落实消防法规政策不到位，消防监管不力。

（1）鲁山县公安局董周派出所落实消防法规政策不到位，消防日常监管不力。未能及时发现和纠正康乐园老年公寓违规彩钢板建筑物的消防安全隐患。

（2）鲁山县公安消防大队执行消防法规政策不严格，日常监管有漏洞。一是未严格执行相关标准，错将二级消防安全重点管理单位康乐园老年公寓列为三级管理；对鲁山县公安局董周派出所日常消防监督检查、培训指导不到位。二是对康乐园老年公寓消防监督检查缺失。自康乐园老年公寓注册以来，鲁山县公安消防大队从未对其进行过检查。三是消防安全专项治理行动不扎实，没有及时排查出康乐园老年公寓存在的重大消防安全隐患。

（3）鲁山县公安局对鲁山县公安消防大队和董周派出所消防安全工作指导督促不到位。

（4）平顶山市公安消防支队指导下级开展工作、督促工作落实不到位。消防监管工作重部署、轻落实。虽下发了《平顶山市消防安全重点单位界定标准》，但对如何申报、怎样界定消防安全重点单位等级以及消防安全重点单位界定登记工作中，没有明确市公安消防支队与派出所、县公安消防大队之间如何无缝对接等要求。

（5）平顶山市公安局开展消防安全专项行动不力，指导检查消防工作不实。

（6）河南省公安消防总队对下级落实有关消防安全法律法规督促落实不到位。

4.地方国土、规划、建设部门执法监督工作不力，履行职责不到位。

（1）鲁山县国土资源局监督执法不彻底。琴台国土资源局为鲁山县国土资源局垂直管理机构，2013年，琴台国土资源局巡查发现康乐园老年公寓未经批准违法占用耕地1066平方米用于建设彩钢板房，除行政处罚10660元的决定得到落实执行外，没有依法采取有效措施继续对非法占地行为予以纠正，导致非法占地建筑最终建成投入使用。鲁山县国土资源局对该所执法监督不到位的问题失察。

（2）鲁山县城乡规划局落实法规政策不实，督促指导执法监察大队工作不到位。起火建筑自2013年开工建设至事故发生，鲁山县城乡规划局执法监察大队未检查并发现其违法建设行为。

（3）鲁山县住房和城乡建设局执法检查不到位。未能及时发现和整改下属单位工作不力的问题。

5.地方政府安全生产属地责任落实不到位。

（1）鲁山县琴台街道办事处贯彻落实国家有关法规政策不到位，属地监管不力。对康乐园老年公寓的属地监管职责推诿扯皮、失控漏管，没有履行属地监管职责。琴台街道办事处民政所贯彻落实国家有关法律法规不到位，未落实县民政部门对养老机构认真开展安全检查的工作要求。

（2）鲁山县委、县政府贯彻落实国家民政、公安消防等法规政策不到位，履行安全生产属地监管职责不到位。对养老机构等安全监管工作不重视，未能有效督促指导，对康乐园老年公寓长期存在的安全隐患和安全管理混乱未及时发现并督促整改等问题失察。

（3）平顶山市政府督促指导下级政府和有关部门贯彻落实国家及河南省民政、公安消防等法规政策不到位，督促指导安全工作不力。

责任追究：

事故发生后，鲁山县康乐园老年公寓法定代表人、院长，鲁山县民政局原局长，鲁山县公安消防大队大队长等31人被依法追究刑事责任。包括河南省民政厅厅长在内的27人受到党纪、政纪处分。河南省政府向国务院作出深刻检查，河南省纪委对平顶山市委主要负责同志进行了诫勉谈话。

安全生产以案说法

安全生产非法违法行为

举报电话

0734—8869036

衡阳市城乡规划局《建设用地规划许可证》批后公示

发证编号	建设单位	项目名称	建设地址	用地面积	用地性质	发证日期
衡规地字[2016]020号	衡阳国骏汽车销售服务有限公司	衡阳国众进口大众4S店	市蒸湘区杨柳汽车4S城内	0.74公顷	商业用地	2016.8.22
衡规地字[2016]021号	衡阳市珠晖区农村和城市建设投资开发有限公司	珠晖区基层就业和社会保障服务设施建设项目	市珠晖区广西路50—80号	2626平方米	公共管理与公共服务设施用地	2016.7.5
衡规地字[2016]022号	衡阳泰阳置业发展有限公司	泰阳世纪城	高新开发区23街区	4009.79平方米	商住用地	2016.7.8
衡规地字[2016]023号	衡阳瑞宇房地产有限公司	天伦百汇	高新区27号街区	30576.19平方米	商业金融用地和二类居住用地	2016.7.8
衡规地字[2016]024号	衡阳顺阳馆	衡阳顺阳馆景观配套工程项目	市石鼓区松木乡松木村	5.39公顷	区域公用设施用地	2016.7.19
衡规地字[2016]025号	衡阳市丽景房地产开发有限公司	丽景名苑	高新区27号街区	8799.65平方米	居住兼容少量商业用地(其中商业用地<15%)	2016.7.26
衡规地字[2016]026号	衡阳市凯富房地产开发有限公司	凯珑江景	市蒸湘区呆鹰岭镇新阳村	2.43公顷	居住(兼容商业服务业设施)用地	2016.8.9
衡规地字[2016]027号	衡阳市大千房地产开发有限公司	大千·红杉里	高新区58号街区	20434.94平方米	城镇混合住宅兼容少量商业用地(商业用地占10%)	2016.8.10
衡规地字[2016]028号	衡阳市衡洲置业有限公司	建设花苑	高新区58号街区(岳麓街以东,采霞街以西,曙光路以北)	39999.71平方米	二类居住兼容少量商业用地(其中商业用地7%)	2016.8.10
衡规地字[2016]029号	衡阳高新投资有限公司	解放路(涟水西路——鸡窝山段)改扩建工程	市蒸湘区	44.25公顷	城市道路用地	2016.8.10
衡规地字[2016]030号	衡阳华耀城商业有限公司	华耀广场	市石鼓区角山乡茅茅亭村	47868.86平方米	商业服务业设施用地	2016.8.18
衡规地字[2016]032号	湖南交通工程学院	湖南交通工程学院二期建设项目	市蒸湘区呆鹰岭镇新阳村	约18.02公顷	教育科研用地	2016.8.22
衡规地字[2016]033号	衡阳城建投资房地产开发有限公司	德嘉公寓	市蒸湘区呆鹰岭镇新阳村	约0.13公顷	居住用地	2016.8.22
衡规地字[2016]034号	湖南中南投资有限公司	美的·梧桐庄园	市珠晖区邵东乡东湖村、合福村	约30.1公顷	商业用地、居住用地	2016.9.18
衡规地字[2016]035号	衡阳市利安房地产开发有限公司	利安雅颂居	高新区27号街区	17529.45平方米	居住兼容少量商业用地(其中商业用地<3%)	2016.10.8
衡规地字[2016]036号	衡阳弘湘国有投资（控股）集团有限公司	衡衡棚户区白沙洲联盟山108号	市雁峰区白沙洲联盟山108号	31923.91平方米	居住(兼容商业)用地	2016.10.17
衡规地字[2016]037号	湖南共创实业集团衡阳房地产开发有限公司	财富城	市雁峰区湘江乡五星村	约2.7公顷	居住用地(兼容商业)	2016.10.21
衡规地字[2016]038号	湖南共创实业集团衡阳房地产开发有限公司	奇峰名苑	市雁峰区湘江乡欣家塘	约2.47公顷	居住用地(兼容商业)	2016.10.21
衡规地字[2016]039号	衡阳市二七二社区管理委员会	衡阳市二七二社区棚户区改造108套安置房项目	市珠晖区新湘街道	8914.1平方米	居住用地	2016.10.26
衡规地字[2016]040号	衡阳思成房地产开发有限公司	思成·龙熙	市雁峰区湘江乡高新村三组	约4.43公顷	居住(兼容商业服务业设施)用地	2016.10.28
衡规地字[2016]041号	衡阳市赐鑫置业有限公司	赐鑫·双园美境	市雁峰区小塘村87号	40587.8平方米	居住用地(兼容商业)	2016.11.7

加强隐患整改，确保铁路运输安全

国家“两局一司”

赴耒阳小水镇督查

本报讯（记者 邓润青）阳市委办下发《关于进一步整改涉铁安全隐患和问题的交办函》（衡安办函【2017】12号），就京广高铁K1848+652处（耒阳市小水镇金山村）公跨铁存在的安全隐患和问题进行交办。耒阳市积极与上级交通运输部门、广州铁路（集团）公司株洲工务段、广州铁路（集团）公司武广铁路客运专线有限公司协调会商，形成初步整改方案。同时，耒阳市已在桥两端设置限高（2.8米）限宽（2.8米）龙门架，两边镀锌网栏上加装了一层2.5米高的不锈钢密网，并加强巡查打击力度，对发现超载超限车辆进行顶格处理。

省安监局副局长罗德龙，市领导李辉参加督查。

村（社区）

“两委”换届

进行时

雁峰区6月底前将全面完成村（社区）

“两委”换届

对换届违纪行为“零容忍”

本报讯（记者 唐翔 通讯员 徐若凯）“以铁的纪律、铁的要求、铁的手段确保换届作风风清气正。”3月2日，在雁峰区村（社区）“两委”换届选举工作会上，市人大常委会副主任、雁峰区委书记邹致和提出了明确要求。

据介绍，雁峰区现有14个村委会和33个社区居委会，其中村（社区）党组织成员采取“两推一选”的方式选举产生，村委会采取直选的方式选举，6月底前村（社区）“两委”换届全面完成。为了确保换届选举圆满成功，该区成立2个换届风气巡回督查组、1个案件查办组和2个工作指导组，全程进行督察指导。

该区要求，全区上下要认真

111名贫困“双癌”妇女

获万元救助

我市已经连续六年实施“两癌”免费检查公益项目，已有302名贫困患病妇女获得306.4万元的公益救助金

本报讯（记者 许珂）3月7日，在我市举行的贫困妇女“双癌”救助集中发放暨“建设新衡阳·巾帼健康行”公益课堂上，111名贫困“双癌”（乳腺癌、宫颈癌）妇女各获得1万元公益专项救助资金。市领导杨龙金、汪维出席活动。

据了解，我市已经连续六年实施“两癌”免费检查公益项目，有60多万女性接受免费体检，有302名贫困患病妇女获得306.4万元的公益救助。自项目实施以来，市妇联联合南华附二医院开展了妇女乳腺健康

（上接第一版）其中，民盟衡阳市委提交的《关于加快我市文化产业与旅游产业深度融合发展的建议》，剖析了我市文化、旅游产业融合发展所存在的问题，并从组织领导、财政支持、提升内涵、完善设施、规划评估等多个方面提出了具体建议，获得市委书记、市人大常委会主任周农的批示，要求有关部门认真研究、抓好落实。

这些建议和提案，汇聚了我市各民主党派的工作智慧，彰显了他们的参政议政能力，同时也为市委、市政府的科学决策提供了参考。

我市市认真落实《中共衡阳市委2016年度政协协商计划》，市委书记、市人大常委会主任周农，市委副书记、市

长周海兵分别主持召开党外人士座谈会，就市第十一次党代会报告、政府工作报告征求党外人士意见，我市各民主党派一批好的意见建议被报告吸纳。市委统战部组织有关部门向党外代表人士通报全市党风廉政建设和反腐败工作情况、重要人事安排情况和经济社会发展情况。

在系列措施的推动之下，我市民主党派成员积极参政议政，为“五个新衡阳”建设做出了积极贡献。