

药品改革开“中国药方” 全流程发力控药费治顽疾

——国务院医改办有关负责人就《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》答记者问

国务院办公厅近日印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》。《意见》围绕解决医药领域突出问题,坚持标本兼治、协同联动,从药品生产、流通、使用全链条、全流程发力提出了系统改革措施。日前,国务院医改办有关负责人接受新华社记者专访,回答有关提问。

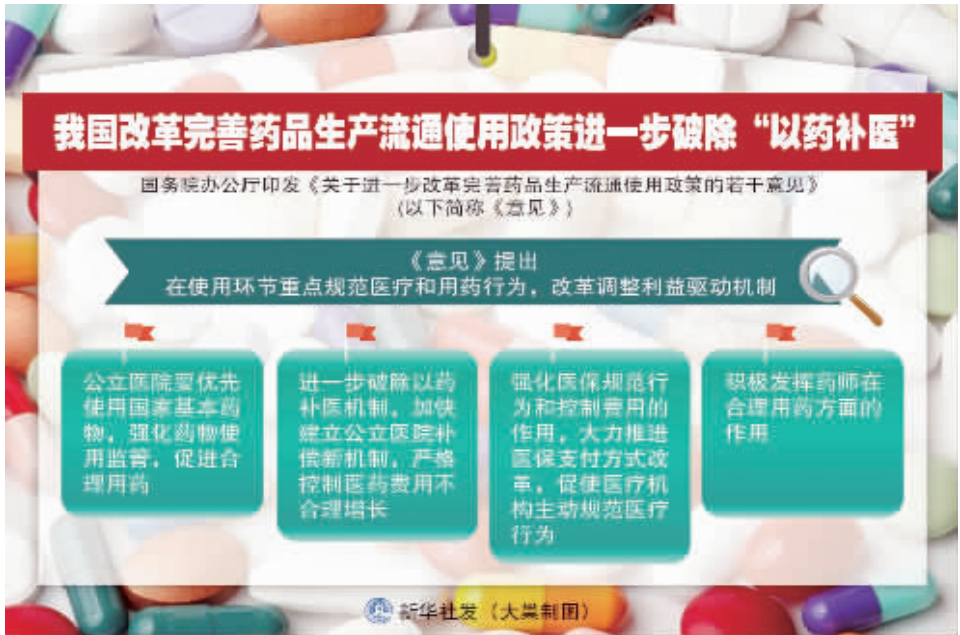
1 力争改变药品行业“多小散乱差”局面

问:制定《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》的背景是什么?有何重要意义?

答:新一轮医改启动以来,药品行业改革逐步深化,基本药物制度初步建立,药品审评审批制度改革加快推进,产品结构和产业结构持续优化。公立医院药品集中采购政策不断完善,分类采购有效开展,保证了药品供应,降低了药品价格,群众用药负担有所减轻。但由于历史原因,药品行业“多小散乱差”的局面尚没有根本改变,药品质量参差不齐、流通秩序混乱、价格虚高、药物滥用等问题仍比较突出,社会反响强烈。

党中央、国务院高度重视药品领域改革。2016年,党中央国务院将研究制定药品生产流通使用政策列为年度重点改革任务。国务院医改办、国家食品药品监管总局等部门在广泛调研、充分听取各方面意见的基础上,形成了《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见(送审稿)》,经国务院医改领导小组审议通过并报中央全面深化改革领导小组审议,并于2016年12月30日经中央全面深化改革领导小组第31次会议审议通过,近期由国务院办公厅印发执行。

药品作为一种特殊商品,直接关系到人民群众身体健康和生命安全。改革完善药品生产流通使用政策,是深化医药卫生体制改革的重要内容,是医疗、医保、医药联动改革的重要一环,是推动医药产业供给侧结构性改革、促进医药产业健康发展的重要举措,是推进健康中国建设的客观要求,对于提高我国药品研发创新能力、提高药品质量疗效、规范药品生产流通秩序、净化流通环境、规范用药行为、保障药品生产供应、让人民群众用上质量更高、价格合理的药品,增强群众获得感,都具有重要意义。



2 进一步破除以药补医,促进合理用药、规范医药代表行为

问:《意见》在促进合理用药、降低群众医药费用负担方面采取了哪些措施?

答:一是进一步破除以药补医机制,全面推开公立医院综合改革,取消药品加成,理顺医疗服务价格,落实政府投入责任,加快建立公立医院补偿新机制。对各地医药费用增长幅度进行量化管理,并落实到具体医疗机构。2017年,全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。

二是促进合理用药。公立医院要全面配备、优先使用基本药物。落实处方点评制度,落实抗生素、辅助性药品、营养性药品的跟踪监控制度。医疗机构将药品采购使用情况作为院务公开的重要内容,每季度公开药品价格、用量、药占比等信息,

对不合理用药的处方医生进行公示和约谈。卫生计生部门将对医疗机构药物合理使用情况进行考核排名,考核结果与院长评聘、绩效工资核定等挂钩。

三是大力推进医保支付方式改革,发挥医保控费作用。充分发挥各类医疗保险对医疗服务行为、医药费用的控制和监督制约作用。

四是充分发挥药师在合理用药方面的作用。

此外,《意见》还将通过采取整治药品流通领域突出问题、规范医药代表行为、推进“互联网+药品流通”等改革措施,对降低药品虚高价格、控制医疗费用不合理增长产生积极影响。

3 票、货之间内容不相符的,不得验收入库

问:药品生产、流通企业和医疗机构应该如何执行“两票制”?

答:为推进“两票制”落实落地,国家有关部门专门印发了《关于在公立医疗机构药品采购中推行“两票制”的实施意见(试行)的通知》(国医改办发〔2016〕4号),对药品生产、流通企业和公立医疗机构在执行“两票制”中承担哪些任务都作了明确规定。药品生产、流通企业销售药品,应当按照发票管理有关规定开具增值税专用发票或者普通发票(以下统称“发票”)。所销售药品还应当按照药品经营质量管理规范要求附上符合规定的随货同行单,发票的购、销方名称应当与随货同行单付款流向一致、金额一致。

药品流通企业购进药品,应主动向药品生产企业索要发票,发票必须由药品生产企业开具。到货验

收时,应验明发票、供货方随货同行单与实际购进药品的品种、规格、数量等。核对一致并建立购进药品验收记录,做到票、货、账相符。对发票和随货同行单不符合国家有关规定要求,或者票、货之间内容不相符的,不得验收入库。药品购销中发生的发票及相关票据,应当按照有关规定保存。

公立医疗机构在药品验收入库时,必须验明票、货、账三者一致方可入库、使用,不仅要向配送药品的流通企业索要、验证发票,还应当要求流通企业出具加盖印章的、由生产企业提供的进货发票复印件,两张发票的内容互相印证,且作为公立医疗机构支付药品货款凭证,纳入财务档案管理。每个药品品种的进货发票复印件至少提供一次。鼓励有条件的地区使用电子发票,通过信息化手段验证“两票制”。

4 制定落实政策措施的时间表、路线图

问:如何确保《意见》提出的改革措施全面落实?

答:《意见》提出了17条改革措施,涉及药品生产、流通、使用各个环节,涉及较多行业主管部门,把各项改革措施落细落实,需要各相关部门通力合作,共同发力。为此,我们将重点做好以下几项工作:一是加强组织领导,各相关部门都要明确分管领导、分管部门、责任到人、狠抓落实,建立改革政策落

实问责机制,把责任压实。二是明确部门分工,把要求提实。各部门都要制定落实政策措施的时间表、路线图,跑表计时,到点验收。三是制定配套细则,确保改革措施落地。四是建立改革台账,按月考核,什么时间完成改革任务什么时间销账,把考核抓实。五是加强政策解读和舆论引导,大力宣传改革的意义、政策和成效,主动回应社会关切,为改革创造良好氛围。

(据新华社北京2月9日电)

资讯

责编 / 伍施施 校对 / 王牡群 版式 / 张文莉

信息快递

作业本费相比略有降低 城镇学生自愿购买校服

2017年春季开学收费标准出台,关于义务教育阶段的教辅材料代购,学校应严格坚持学生自愿的前提下,按照“一科一辅”的原则,为学生无偿提供统一代购服务

本报讯(记者 向吟吟) 昨日起,全市中小學生陆续返校報名。新的學期,孩子讀書的學雜費是多少,成為許多家長最關心的事情。记者从市发改委获悉,2017年春季中小学收费项目和标准已公布,收费政策与去年秋季基本一致,义务教育阶段继续免收学杂费、课本费(包括民办学校),而小学和初中作业本费略有调整。

义务教育阶段作业本费略有降低

根据标准,今年春季我市城市义务教育阶段,除按规定向学生收取作业本费和教辅材料费外,还可在坚持学生自愿原则的前提下,向接受相关服务的学生收取住宿费、伙食费、校服费、就餐卡补办费和校外活动费。任何学校不得再强制向学生收取课本费。作业本费与2016年秋季比,略有降低,小学一至六年级每生每学期分别为22元、

22元、29元、25元、25元、25元,初中生分别为43元、45元、49元。

农村义务教育阶段,除向自愿在校就餐的学生收取伙食费、饭菜加热服务费、代收教辅资料费和作业本费外,不得另收其他任何费用。

关于义务教育阶段的教辅材料代购,学校应严格按照市发改委、市文体广电新闻出版局、市教育局下发的《衡阳市2017年春季中小学教科书、教学参考书目录》(衡教发〔2016〕85号)执行标准,在严格坚持学生自愿的前提下,按照“一科一辅”的原则,为学生无偿提供统一代购服务。同时,与教材配套的磁带、光盘,可由学生自愿选择购买,学校不得要求学生统一购买。

民办学校收费则继续按省发改委、省财政厅、省教育厅《关于进一步规范教育收费管理有关事项的通知》(湘发改价费〔2015〕655号)文件执行,放开民办中小学学校(不含“公参民办”中小学校)收费审批权限,遵循“新

生新办法、老生老政策”原则,自觉接受社会 and 价格、财政、教育部门监督。

普通高中学费标准为800元和1000元

从去年秋季起,公办高中停招择校生,我市取消普通高中“三限”政策。因此,普通高中除按规定收取学费、课本费、作业本费和教辅材料费外,还可向自愿接受相关服务的学生收取住宿费、伙食费、校服费、就餐卡补办费、校外活动费、新生入学生体检费。除此之外,不得另收其他费用。

目前我市普通高中学费标准分省级示范性高中和其他高中两个档次,省级示范性高中学费标准为每生每期1000元,其他高中为每生每期800元。另外,作业本费为每生每期21元,其中课堂作业本13元、暑假作业本8元。职业高中仍按原学费标准执行。

校服费农村学校不得收取,城镇学生自愿

根据要求,农村义务教育阶段不得收取校服费。城市学校学生本着自愿的原则,向具备资质生产校服的厂家购买校服。校服质量应符合国家质量技术监督局2016年颁布的《中小学生校服》(GB/T31888—2016)标准规定的要求。

城区中小学校组织学生购买校服要从严控制校服数量,原则上每生每年夏装、春秋装各不超过一套,冬装棉衣小学生每生每三年订购一件,初中、高中生统一订购一件。其中小学校服,春、秋装每套不超过90元,夏装每套不超过80元,冬装每件不超过110元;初中生校服,春、秋装每套不超过100元,夏装每套不超过85元,冬装每套不超过120元;高中生校服,春、秋装每套不超过110元,夏装每套不超过90元,冬装每套不超过130元。

“中国网事·感动2016”年度网络人物颁奖典礼在京举行 “倔牛”蒋传春被网民誉为“草根英雄”

本报讯(记者 姚永军)1月21日,由新华社主办的“中国网事·感动2016”年度网络人物颁奖典礼在北京中国传媒大学举行。市第一强制隔离戒毒所副所长蒋传春作为全国公安战线和湖南省唯一的获奖嘉宾,成为全国亿万网民心中的“草根英雄”。

十年前,蒋传春到戒毒所任

副所长,发现让吸毒人员彻底戒毒是世纪难题。他启动“心灵再造工程”,把专家请进监所、把文化送进高墙,确立了“戒毒从心开始”的工作理念,并演化成为全国独一无二的监管戒毒文化,把“出去不再进来”作为工作的终极目标。他自己掏钱买礼品看望戒毒人员亲属,经常为成功戒毒出所人员联系

工作……广大网友们说,从“强制隔离”式戒毒到“以文化人、立德树人”式戒毒,他改变的不仅仅是一个特殊的群体,还有这一个特殊群体背后许许多多的家庭。

蒋传春表示:“其实我做的事是我们工作应该做的事,很平凡的一件事。这沉甸甸的奖杯不是我个人的荣誉,包含了我们基层广大监管民警的心

血。感谢全国的广大网民对我们工作的支持和认可。获奖是压力也是一种动力,它促使我在今后更进一步把自己的工作做好,把自己的事做好。”

据了解,《讲述平凡故事 汇聚感动力量》——“中国网事·感动2016”年度网络人物评选一书也由安徽文艺出版社出版发行,蒋传春的事迹作为开篇之作收录其中。

生活提醒

泰国免签证费延至8月底

泰国政府7日决定,将原本于2月底到期的旅游免签证费用及落地签证半价收费的措施再延长至今年8月底结束。签证费减免加上节后降价,近期去泰国的费用最高可节省50%。两国旅游业界预计此举将有力吸引中国游客赴泰国旅游,今年游客量预计达到1000万。

从去年12月实施的免签证费用及落地签证半价收费,吸引了大量中国游客赴泰旅游。旅游人士认为,免签证费减少了约200元的旅游成本,使得泰国在签证上相对其他国家更具竞争力。

7日免签证费消息公布后一天

内,泰国游搜索预订量增长了40%。记者发现,网上的泰国签证产品已显示减免。携程网上现在预订2月份之后出发的签证,显示“领馆价0元”。最热门的一条泰国个人旅游签证已经有18万多人办理。

有线上旅行社预计,2月份报名人数泰国跟团游的游客将超过2万人。泰国旅游部门公布的数据显示,2016年来自中国内地的游客数量达到877万人次,较2015年增加10.5%。携程有关人士预计,今年有望吸引1000万中国游客选择泰国出游。

(本报综合)

安全生产法释义

不缴工伤保险费,单位要担责

第四十八条 生产经营单位必须依法参加工伤保险,为从业人员缴纳保险费。

国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险。

【释义】我国目前已经建立的社会保险包括养老保险、失业保险、医疗保险、生育保险,以及工伤保险等。其中工伤保险是与生产经营单位的安全生产工作关系最密切的社会保险。

工伤保险是指职工在劳动过程中发生生产安全事故以及职业病,暂时或者永久地丧失劳动能力时,在医疗和生活上获得物质帮助的一种社会保险制度。2003年,国务院制公布了《工伤保险条例》,2010年进行了修订。

本条规定,生产经营单位必须参加工伤保险,为从业人员缴纳保险费。对这一规定,生产经营单位应当严格遵守,否则就要依照有关规定承担相应的法律责任。依照《工伤保险条例》第十条规定,用人单位应当按时缴纳工伤保险费。职

工个人不缴纳工伤保险费。用人单位缴纳工伤保险费的数额为本单位职工工资总额乘以单位缴费费率之积。对难以按照工资总额缴纳工伤保险费的行业,其缴纳工伤保险费的具体方式,由国务院社会保险行政部门规定。

实践中,有些中小企业安全风险很大,如烟花爆竹生产企业,从业人员基本是农民工,季节性强,流动性大,企业难以与从业人员签订劳动合同,一旦发生生产安全事故,往往是厂毁人亡,造成群死群伤(可能造成企业以外人员伤亡),政府承担应急救援工作,伤亡人员难以得到救治和应有补偿。针对这种情况,我国部分地区尝试推进安全生产责任保险。安全生产责任保险是一种商业保险,主要作用是帮助企业进行事故预防、风险控制和辅助管理,一旦发生生产安全事故,由第三方人赔付、应急救援等。

本条第二款规定,国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险,通过引入保险机制,发挥保险机构的作用,促进安全生产。