

图 解

中共衡阳市第十一届纪委第二次全会工作报告

2016 年
成绩单

一年来，全市各级党组织保持政治定力，坚持责任担当，强力正风肃纪；各级纪检监察机关突出主责主业，强化监督，从严执纪，严格问责，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，全市上下责任意识逐步增强，清风正气不断上扬，政治生态持续改善。

严明纪律规矩

始终把政治纪律和政治规矩摆在首位，坚决维护中央权威，确保政令畅通
紧紧围绕“五个必须”和“七个有之”加强监督检查，查处违反政治纪律和政治规矩的案件 16 起，处分 16 人

压实“两个责任”

查处问题
267 起

追责
374 人

全市查处“两个责任”落实不力情况

坚决惩腐肃贪

立案
1559 件

立案
1759 件

处分
1500 人

处分
1722 人

全市各级纪检监察机关立案情况

严抓换届风气监督

重拳查处了衡山县部分领导干部违规聚餐等 27 起违反换届纪律案件，给予党政纪处分 63 人、组织处理 51 人，并在全市通报曝光

持续纠正“四风”

查处违反
作风建设规定
697 人

党政纪
处分
436 人

全市查处违反作风建设规定情况

加大巡察力度

制定《衡阳市市县党委巡察工作实施办法》，衡东、耒阳在全省率先挂牌成立县级巡察机构
市委巡察机构年内派出 5 个巡察组，对 5 个市直单位开展巡察，发现问题 79 条，发现案件线索 27 条，对存在的问题进行了整改和查处
针对省委巡视组巡视 10 个县区所反馈的 188 个问题，细化为 392 项整改事项，全面建档，整改落实
针对省委巡视组移交的 144 个问题线索进行督办，立案 70 起，给予党政纪处分 65 人，移送司法处理 6 人

强化源头治腐

开展党章党规党纪教育，组织十八届六中全会精神及《准则》《条例》专题讲座 50 余场次
注重警示教育，共有 34 批次 3500 多名党员干部到雁南、雁北、衡阳监狱接受警示教育
开设党章党规“微课堂”，举办全市“学党章党规、树清廉新风”知识竞赛，建成全国首家廉政文化主题雕塑园
强化廉政风险防控，对全市 61748 名国家公职人员因私出国境证照进行登记备案，对 130 份文件进行制度廉洁性评估

打造反腐“铁军”

认真落实“两个为主”要求，出台《县市区纪委书记、副书记提名考察办法（试行）》等 4 个文件，配优配强县纪委书记
顺利完成市县乡三级纪委换届工作，市县纪委班子内外交流达到三分之一
扎实开展“铸剑工程”，先后组织开展业务培训 41 次、560 余人
坚持“信任不能代替监督”，严格管理纪检干部，严防“灯下黑”，受理关于纪检监察干部的信访举报 52 件，立案 17 件，给予党政纪处分 16 人

2017 年
关键词

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以强烈的历史责任感和深沉的使命忧患感，把纪律和规矩挺在前面，以更加坚决的态度、更加过硬的作风、更加有力的举措，惩腐肃贪、纠风治乱、正本清源、从严执纪，持续营造积极向上、风清气正、干事创业的良好政治生态，不断推动全面从严治党向纵深发展，建设政治清明新衡阳，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

指导思想

（一）严明政治纪律，营造良好政治生态

●加强监督检查

督促全市党员领导干部遵循“四个服从”，增强“四个意识”，牢记“五个必须”，防止“七个有之”
围绕建设“五个新衡阳”，督促各级领导干部以实际行动向党中央看齐

●严肃党内政治生活

党员干部特别是领导干部要加强自我约束，强党性、守纪律、讲规矩
党委书记要落实主体责任
上级党组织要指导督促下级党组织提高民主生活会质量

纪检监察机关要扎实开展对民主集中制、党委常委会(党组)议事规则和决策程序、谈心谈话、请示报告等制度执行情况的检查

●严把选人用人关口

完善领导干部廉政档案，实行一人一档，动态更新
落实“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”要求，对在政治上有问题、搞团团伙伙的一票否决
发挥“党风廉政意见回复”的政治把关作用，防止干部“带病提拔”“带病上岗”

（二）改进方式方法，全面加强党内监督

●推进巡察监督

全面建立市、县两级巡察制度
坚持问题导向，加强巡察反馈意见、问题线索的分类处置和交办督办
积极探索“轻骑兵”“小分队”等专项巡察模式

●加强派驻监督

实现市、县两级派驻监督全覆盖
派驻纪检组要紧盯驻在单位党风廉政建设重点人、重点事、重点问题，把监督执纪的触角延伸到最前沿

●落实制度监督

加强重点领域制度建设，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位，深入剖析查办的案件，查找制度漏洞

制定领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业规定，出台防止领导干部利用职权或职务上的影响在信贷、保险、债券等金融活动中谋取私利的规定
严格执行《严禁违规插手干预公共资源交易活动“九不准”规定》

●突出重点监督

坚持一把手抓一把手
各级纪委要加强对同级党委领导班子成员特别是一把手在落实全面从严治党主体责任、执行民主集中制、廉洁自律等方面情况的监督
以党内监督为根本，将国家监察、群众监督结合起来，与法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等协调一致

（三）坚持正本清源，持续深化作风建设

●抓载体

继续深入开展“雁过拔毛”式腐败问题和“纠‘四风’、治陋习”专项整治

●抓长效

领导干部要专题报告贯彻执行中央八项规定情况
进一步规范领导干部公务接待、调查研究、新闻报道，强化公车改革后续管理，铲除不正之风滋生的土壤

以扶贫领域为重点，建立“互联网+监督”平台

●抓氛围

加强对衡阳传统文化和廉洁文化的研究、挖掘
不断提升衡阳反腐网、清风衡阳官方微信的宣传影响力
加强警示教育，深刻剖析典型案例

（四）践行“四种形态”，始终坚持挺纪在前

●坚持做到“三个一”，灵活运用前三种形态

严管一层。重点运用好第一、二种形态，把“红脸出汗”作为经常性手段，发现问题及时处理
早抓一步。对党员干部身上存在的问题早发现、早提醒、早处置
再拉一把。对那些知错、悔错、改错，不足以沦为“阶下囚”的“少数”的同志，既把纪律挺在前面，不留情面，不搞例外，又立足于关心和爱护干部，合理定性量纪，综合运用组织处理和纪律处分措施，把踩到纪律红线的党员干部拉回正轨

●坚决惩处“极少数”，准确把握第四种形态

在抓早抓小的同时，对严重违纪涉嫌违法立案审查的，够罪即移、严德不贷，力度不减、节奏不变，坚决减少腐败存量，重点遏制增量
严肃查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部

（五）坚持失责必问，压实管党治党责任

●坚持问题导向

在全市开展贯彻执行市委关于落实“两个责任”意见和“两个责任”操作手册情况专项督查

●抓住关键少数

党委（党组）书记要全面落实管党治党政治责任

班子成员要履行好分管领域全面从严治党责任

●做到问责必严

问责必须“真枪实弹”，既要的对事、也要对人，该打的板子打下去，决不搞下不为例、网开一面

（六）坚持刀刃向内，践行忠诚干净担当

●坚持以上率下

加强各级领导班子和队伍建设，开展“素质提升年”活动，深化和拓展“铸剑工程”，加大各个层次干部业务培训、轮岗交流力度

●全面深化改革

进一步创新组织制度，探索将执纪监督和执纪审查部门职责分开
推进县乡纪检监察工作一体化管理，加强国有企业、学校、医院、工业园区等薄弱领域纪检组织建设

●做到权力入笼

纪委要带头强化自我约束，接受党内监督、民主监督、群众监督和舆论监督
进一步健全党风监督员、特邀监察员制度，坚持开门执纪
严格执行纪律审查“十不准”和《衡阳市纪检监察干部监督工作实施办法》，坚持“一案双查”