

阔步迈向“国际旅游目的地”

——南岳区五年来经济社会发展亮点概述

■文 / 本报记者 刘思远 特约记者 文丽贵 图 / 南岳区委宣传部提供

“数”说南岳这五年

2015 年，全区完成地区生产总值(GDP) 32.1 亿元，为 2010 年的 1.91 倍，年均增长 11.6%;公共财政收入 6.16 亿元，为 2010 年的 2.4 倍，年均增长 19.15%;社会消费品零售总额 21.74 亿元，为 2010 年的 2.25 倍，年均增长 17.6%;固定资产投资 29.96 亿元，为 2010 年的 2.77 倍，年均增长 22.6%。

2015 年，全区接待游客 784.98 万人次，实现门票收入 3.16 亿元，旅游总收入 63.45 亿元，分别为 2010 年的 1.89 倍、1.71 倍、2.29 倍，年均分别增长 13.6%、11.3%和 18%。

从“白天看庙、晚上睡觉”的传统观光旅游目的地，到如今文化体验、休闲度假、旅游购物、情境休闲、文艺创作等旅游新要素初具雏形的多元旅游胜地；从传统“观光祭祀型”景区，到如今“祈福康养与休闲度假复合型”的全域旅游发展格局……“十二五”以来，南岳区旅游经历了转型的阵痛，实现了提质升级发展，曾经遥不可及的旅游胜地梦正变得触手可及。

五年来，该区朝着“建设国际旅游目的地”的目标砥砺前行，以扩大旅游消费为导向，加快旅游发展提质升级步伐，提总量、提质量、扩消费、优结构、持续发展，成为衡阳开放的窗口、迎宾的客厅、美丽的名片和旅游的头头。

五年来，南岳先后获得全国文明风景旅游区、全国平安建设先进县（市、区）、全国法治县（区）创建工作先进单位、全国绿化模范县（区）、全国宗教界爱国主义教育基地、全国人口和计划生育优质服务先进单位、首批湖南省旅游强县、全省文化旅游特色县域经济重点县（区）、全省文物保护与利用工作先进集体等诸多殊荣，南岳的知名度和美誉度不断提升。



特色旅游活动让游客乐在其中



南岳红星村乡村生态游引来四方游客



日新月异的南岳城区



衡山日出

A 转型升级，旅游产业提质增效

——着力推进乡村旅游与生态观光农业融合发展

按照《南岳衡山旅游发展总体规划》“一体两翼”的发展思路，加快推进旅游产业转型升级。五年来，南岳旅游产业发展格局日臻完善。

——严格按照国家 5A 级旅游景区标准，实施景区公路、停车场站和宗教活动场所提质改造，优化景区交通运营格局，启动“智慧南岳”建设，完善旅游投诉、景区消防和医疗救护体系，建成高清监控、全城广播等公共安全“六大系统”，旅游服务功能大幅提升。

——建立健全旅游管理长效机制，实现旅游管理的制度化、法治化；开展交通秩序、经营秩序、环境卫生、限（禁）放烟花爆竹、规范中心景区燃香等旅游环境和服务质量集中整治，旅游环境不断优化，顺利通过了国家 5A 级旅游景区复核验收。

——突出抓好特殊时段的安全保卫、交通组织、防恐处突、应急救援等工作，推行淡旺季门票价格政策，科学引导游客错峰出游，有效缓解

旅游高峰期景区接待压力，旅游组织更加安全有序。

——注重挖掘宗教文化内涵，开展宗教教风创建活动，宗教活动场所管理进一步规范。充分发挥旅游经济辐射带动作用，着力推进乡村旅游与生态观光农业融合发展。成功举办了第二届国际道教论坛、第三届千年佛教论坛、祭茶大典、雾凇节、星空节等大型活动。同时，强化了“五岳联盟”“三山联盟”等战略合作，提升了“心愿之旅”和“寿比南山”旅游品牌。

B 项目带动，发展基础不断夯实

——精心打造松麓街特色文化街区

项目建设是经济发展的重要载体。五年来，南岳区的项目建设从未止步。

一方面，该区积极加大基础设施建设和城市扩容提质力度，先后完成了南岳衡山游客中心、兴隆供水工程和西城区等项目建设，实施了南城区、新城西片区建设和古镇东南南街改造以及大庙周边环境整治，城市面貌、承载功能和宜居水平进一步提升。

另一方面，加快推进旅游交通项目。南岳高速公路及连接线建成并同步通车，完成了 107 国道南岳段、忠烈祠进出口道路、潭衡西高速东湖出口至南岳公路的提质改造，加大乡村公路建设和管护的投入力度，加快推进了武广高铁衡山西站至南岳快速通道建设，内外交通条件大为改善，南岳旅游全面迈进“高速、高铁、高飞”时代。

同时，切实加强风景资源保护，启动了兴隆

水库水源地保护工程，全区生态环境持续改善；大庙的消防和电路系统改造、正殿修缮以及忠烈祠墓葬区维修等全面完成，文物古迹、人文景观得到妥善保护；稳步推进了天子山火文化公园、共和养老养生园、旅游农业休闲观光园等项目建设，精心打造松麓街特色文化街区，积极谋划了方广寺、水濂洞、卧虎潭等景区开发项目以及 107 国道南岳段南移等交通项目，南岳旅游转型发展基础进一步夯实。

C 民生优先，百姓福祉稳步提升

——每年民生支出占财政总支出的比重达 73%以上

五年来，该区持续加大民生投入，每年民生支出占财政总支出的比重达 73%以上。

认真实施重点民生工程，集中力量办成了一批民生实事，实现了城乡居民养老保险、基本医疗保险全覆盖和城乡低保、社保一体化，城乡义务兵服役期间享受同等优抚政策，在全市率先实行高中教育免学费和教材费，企

业离退休人员养老金实现“十一连调”；坚持教育优先发展，加大教育投入，教育基础设施不断完善，金月完小建成投入使用，城区小学实行划片招生，有效化解了“大班额”问题。

加快发展广播电视事业，因地制宜、因户制宜推进了数字广播电视覆盖和入户接收，农村

“户户通”全面完成；厚植文化优势，举办了欢乐潇湘、元宵灯会等群众喜闻乐见的文化活动；在餐饮服务单位推行“明厨亮灶”工程，并作为唯一典型在全省推介；全面落实各项惠民强农政策，扎实推进精准扶贫。2015 年，全区城乡居民人均可支配收入分别为 31083 元、16066 元，年均分别增长 12.5%、16.5%。

D 深化改革，发展活力充分释放

——积极稳妥推进了经济、农村、生态、行政等领域的改革

按照统一部署，结合南岳实际，五年来，该区积极稳妥推进了经济、农村、生态、行政等领域的改革。

其中，财政预决算全面公开，政府购买服务全面推行，乡镇国库集中支付和国有林场管理体制综合改革全省率先；投融资体制改革初见成效，农商银行成功组建，城建投（旅游发展公司）、交通投等投融资平台运行良好；行政审批制度、商事登记制度、农村综合改革、不动产登记改革等效果明显；全面完成了政府职能转变和机构改革、乡镇区划调整与合乡并村工作，统筹抓好了旅游管理体制、资源保护激励机制等改革工作。全区体制机制障碍有效破除，改革红利持续释放，发展内生动力

明显增强。

另一方面，该区认真落实安全生产责任制，坚持专项整治和日常督查相结合，加大隐患排查和整改力度，全区安全生产形势持续稳定向好；畅通正常信访渠道，严格坚持领导接访、矛盾排查化解和信访联席会议等制度，一大批多年积累的矛盾得到有效化解；创新社会管理，加强法制宣传教育，深化平安建设、法治建设，纵深推进“四型小区”创建，始终保持对违法犯罪的高压态势，社会大局持续稳定，社会综治民意调查连续多年在全省排名前列，在全省综治工作考核评估中始终保持“先进县市区”荣誉。