

让群众得到更多实实在在的改革红利

——石鼓区经济社会发展回眸之改革开放篇

■策划/周文源 统筹/李祚藩 王朝顺 撰文/本报记者 谭晓波 摄影/本报记者 彭斌



石鼓区城区远眺

面对经济发展的新常态、新挑战，今年，石鼓区主动适应、积极应对，以壮士断腕的勇气，勇于探索“深水区”、“险滩区”，打出一系列改革“组合拳”，改革之广度、力度、深度前所未有：

全面实行财政预算公开，优化国库集中支付，全市率先实行国地税联合办税……经济体制改革纵深推进，迸发无限发展活力；

全市率先推动环卫、园林、“牛皮癣”清理市场化，率先落实部门责任清单、权力清单，继续深化“两集中、两到位”改革……行政、文化体制改革犹如春花绽放，发展局面呈现新景象；

建立人民陪审员制度，推动落实“谁执法谁普法”，充分发挥“三调联动”包案……民主、司法、社会体制改革全面铺开，改革难题逐个突破；

群众收入不断增加，惠民措施不断升级，社会保障不断完善……通过优先推动农村、教育等民生领域的改革，广大群众得到实实在在的改革“红利”。

大刀阔斧的改革，不仅为石鼓区经济社会发展注入了活力，也获得了中央、省、市的高度肯定与赞誉。今年，石鼓区司法局在司法部召开的社区参与式法律需求评估试点总结会上作典型发言，工商石鼓分局的商事制度改革、农村基层党建改革调研得到省市主要领导的充分肯定，石鼓区改革办在全市改革工作推进会上作典型发言，“石鼓经验”在全市推广。

“我们必须以‘万折必东不回头’的决心，以‘赴百仞之谷而不惧’的勇气，汇聚起全面深化改革的强大正能量，为加快石鼓发展注入强大活力和动力。”石鼓区委书记杨龙金的话掷地有声。

鼓点急促，号角声催。石鼓将在全面深化改革的道路上，一路奔跑向前！

石鼓改革“成绩单”



石鼓改革“新亮点”



1 经济体制改革顺利推进

完成营改增工作，率先实行国地税联合办税，办税流程压缩70%以上；推进“雁归兴衡”创业计划，建成市、区级创业孵化基地15家、创业一条街2个、创业社区5个。人民街道、人民路社区、衡阳市石鼓区柒以服饰和平北路店荣获省级荣誉称号。全面实行“注册资本认缴制”“先照后证”，建立“宽进严出”“信用监管”的商事制度。全面推行“五证合一”登记制度，实行“一次申请、一口受理、一套材料、一表登记”。

2 农村体制改革开展扎实

全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作。调查农村土地面积22905.46亩，已建立健全农村土地流转工作机制土地管理、流转服务平台和网络管理。积极培育新型农业经营主体。累计发展农民专业合作社43个，家庭农场68个。

3 行政、文化体制、生态改革持续深化

在全市率先落实部门责任清单、权力清单，继续深化“两集中、两到位”改革，取消和下放行政审批43项，行政审批压缩率达50%。投入980余万元，推动环卫、园林、牛皮癣清理市场化，形成“石鼓模式”。建成区级公共文化信息共享工程分中心，设立9个基础中心，实现区、乡（街道）、村（社区）三级文化网络无缝对接。

4 民主、司法、社会体制改革全面铺开

建立人民陪审员制度，建成政协委员工作室3个，人大工作站10个。充分发挥“三调联动”作用，37起信访问题全部落实区级领导包案，共化解各类矛盾纠纷200余起，妥善处置医疗纠纷83件，突发性事件7起。

5 党的建设、纪律体制改革成效明显

加快农村综合公共服务平台建设，10月份破土动工，年内完成建设。建成人才信息库，收集高层次人才78人，逐步推进人才库全市联网升级。先后组织开展整治“雁过拔毛”式腐败问题、“纠四风、治陋习”、违规选人用人、违规收送红包礼金等10个方面的专项治理，发现并整改问题80余个，处理19人。

社区居家养老服务先行先试

“多亏有了家门口的专业养老服务中心，这里有专业的养老服务，从日常饮食到身体保健，中心都照顾得十分妥帖，子女在外放心，自己也安心、安心。”采访中，石鼓区居家养老服务中心肖奶奶开心地告诉记者，孩子常年在外地工作，家里就自己一个人，身体又不大好，想靠自己生活，实在有些力不从心，居家养老服务中心为她和孩子解决了大难题。

近年来，为满足社区养老需求，石鼓社区结合本社区居民实际需求，引进全国行业百强企业、湖南行业十大知名品牌企业——湖南万众和养老服务股份有限公司，共同打造“石鼓社区长者康护之家”，建设成集日间照料和24小时康护

服务相结合的全新家庭式养老模式。

据相关负责人介绍，该中心的居住环境亲切，有家庭亲近感和归宿感；入住方式灵活，可全天候也可白天入住；全天专业护理，专业服务人员护理；设施设备完善，娱乐、理疗等设施俱全。该中心成功实践后，目前，我市正在编制全市社区养老规划，积极复制、推广该模式，让更多长者享有幸福的晚年。

与此同时，石鼓区还首创政府购买养老服务试点，制作基本养老服务券，发给养老服务对象。在下横街社区日间照料中心开展老年公益食堂、“时间银行”等特色服务，签约志愿者78人，累计提供互助养老服务1万余人次。



石鼓区委书记杨龙金（中），区委副书记、区长刘浪（右一）调研农业体制改革项目



珠江帝景酒百家美食一条街



提质改造后的老同兴农贸市场为全市树立了标杆



石鼓区居家养老服务中心让老人实现幸福养老

农贸市场提质改造树立标杆

合理的功能分区、闪耀的灯光设计、温馨的市场广播、全方位的监控系统、配套专业的检测室……近日，记者探访石鼓区老同兴农贸市场，舒适安全的购物环境令人耳目一新。

“原来老同兴农贸市场环境很糟糕，我宁愿走远一点去超市买菜，现在市场通过改造后跟超市差不多，很舒适，配有监控和检测室，感觉很安全、很放心，买完菜还可以在市场的便民椅上休息。”石鼓区潇湘街道桑园社区居民王和平高兴地告诉记者。

近年来，石鼓区坚持把农贸市场提质改造工作作为民生工程来抓，出台了首个区级扶持政策，明确由区级财政安排500万元专项资金用于农贸市场提质改造。今年，石鼓区将老同兴农贸市场作为全市“转改建”试点市场，财政总投入达150万元，聘请专业农贸市场设计公司对市场进行设计，实现干湿分区，有效解决管线乱、卫生差、气味大等老大难问题，实现了华丽升级，已于9月初投入运营，为我市农贸市场提质改造树立了新标杆。

现代服务业聚集区活力迸发

进步巷小吃一条街、珠江帝景酒百家美食一条街、解放路电子通讯一条街……经过不断的提质改造，原有的千街一面、销售同质、低层次繁荣的商贸旧况，正在被快速打破，一个个特色街区在这里的大街小巷迅速崛起，为石鼓区传统商贸业转型发展增添别样活力。

近年来，石鼓区坚持以商建城、以城聚商，集中人力物力，出台扶持政策，大力改造传统商贸业，积极发展现代服务业。先后

打造了沿江北路仿古一条街、帝景山庄美食一条街等9条特色街区，帮助91家企业“小升级”、151家个体户转型升级，引进顺风速递湖南总部等350余家企业落户石鼓，成功将蔡伦大道及蒸湘北路两厢建设成为湖南省首批现代服务业示范聚集区，覆盖面积约20平方公里，年营业收入总额达90余亿元，财政收入近1.2亿元，培育了新的经济增长点。