衡陽日報

HENGYANG DAILY

中共衡阳市委机关报
国内统一刊号 CN43—0004

今日十二版
第 16250 号

2016 年 11 月 3 日　星期四　农历丙申年十月初四

官方网站：衡阳全搜索网
投稿邮箱：hyrbbjzx@163.com
新闻热线：13707341006
广告热线：13607347070

学习贯彻党的十八届六中全会精神

中央宣讲团动员会在京召开

习近平总书记作出重要指示　刘云山出席会议并讲话

新华社北京 11 月 2 日电（记者 邹伟 罗宇凡）学习贯彻党的十八届六中全会精神中央宣讲团动员会 2 日在京召开，中共中央总书记习近平对做好宣讲工作作出重要指示。他强调，由党中央组织开展集中宣讲，是推动我们党的理论和路线方针政策深入基层、深入群众、深入人心的重要工作方法，要坚持把这个方法用好。学习宣传贯彻六中全会精神，要突出全面从严治党这个主题，联系实际学深悟透，把握精髓要义，讲究宣讲艺术，回应广大党员、干部、群众关切，把新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督的必要性和重要性讲清楚，(下转第四版②)

关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明

习近平

受中央政治局委托，现在，我就《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》起草的有关情况向全会作说明。

今年 2 月，中央政治局决定，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题，制定新形势下党内政治生活的若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，成立文件起草组，由我担任组长，刘云山、王岐山同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行工作。

一、关于文件稿起草的几点考虑

在开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，不少同志建议结合新的形势，制定一个加强和规范党内政治生活的文件。

2014 年 1 月 12 日，我在给刘云山、王岐山同志的批示中指出：“1980 年制定的《关于党内政治生活的若干准则》，对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结，实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正，实现全党工作中心的转移，发挥了重要历史作用。当前，《准则》对我们严肃和规范党内政治生活、弘扬党的优良传统和作风仍具有重要现实指导意义。”“30 多年来，形势任务和党内情况发生了很大变化，党的建设既积累了大量新成果新经验，又面临许多新情况新问题。请你们考虑是否适当时机由中央就新形势下加强和规范党内政治生活作出一个决定，提出新的要求。”

《中国共产党党内监督条例（试行）》自 2003 年 12 月 31 日颁布施行以来，对加强党内监督、维护党的团结统一发挥了积极作用。同时，随着形势任务发展变化，条例与新实践新要求不相适应的问题显现出来。形势发展需要我们对条例进行修订，围绕责任设计制度、围绕制度构建体系，强化上级党组织对下级党组织和领导干部的监督，做到责任清晰、主体明确，制度管用、行之有效。

一段时间以来，围绕制定准则、修订条例，有关方面做了大量工作。2014 年，由有关方面同志参加的工作小组就加强党内政治生活问题进行调查研究，形成了初步成果。根据中央纪委五次、六次全会关于健全党内监督制度的要求，中央纪委机关先后召开 7 次专题会议，研究党内监督条例修订工作。

这些前期研究形成了一些重要成果，中央政治局综合分析，决定用一次中央全会专题研究这个问题。主要有以下几方面考虑。

第一，这是完善“四个全面”战略布局的需要。协调推进“四个全面”战略布局，是党的十八大以来党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的战略高度，统筹国内国际两个大局，把握我国发展新特征确定的治国理政新方略，是新的时代条件下推进改革开放和社会主义现代化建设、坚持和发展中国特色社会主义的战略抉择。

几年来，党的十八届三中、四中、五中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行了专题研究，这次六中全会再以制定修订两个文件稿为重点专题研究全面从严治党，“四个全面”战略布局就都分别通过一次中央全会进行了研究和部署。这是党中央根据“四个全面”战略布局对全会议题的一个整体设计。

第二，这是深化全面从严治党的需要。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。新的历史条件下，我们要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党，切实把党建设好、管理好，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力，提高党的领导水平和执政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强和规范党内政治生活、加强党内监督，都是新形势下加强党的建设十分重要的课题，也是我们推进全面从严治党的重要抓手。我们党抓党的建设，很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法，并结合新的形势任务和实践要求加以创新。因此，有必要通过六中全会，对近年来特别是党的十八大以来从严治党的理论和实践进行总结，看哪些经过实践检验是好的，必须长期坚持；哪些可以进一步完善并上升为制度规定，以党内法规的形式固化下来；哪些需要结合新的情况继续深化。所以，党中央决定同时制定准则、修订条例，这是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排。

第三，这是解决党内存在突出矛盾和问题的需要。在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现了一些亟待解决的突出矛盾和问题，主要是：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。这些问题，严重侵蚀党的思想道德基础，严重破坏党的团结和集中统一，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等人严重违纪违法案件，不仅暴露出他们在经济上存在严重问题，而且暴露出他们在政治上也存在严重问题，教训十分深刻。这就使我们认识到，要解决党内存在的一些突出矛盾和问题，必须把党的思想政治建设摆在首位，营造风清气正的政治生态。我说过：“做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。”

党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保障。长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现一些突出矛盾和问题，主要是一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，一些党员、干部党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，一些党组织和党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律、无视组织原则。一个时期以来党内发生的种种问题，与管党治党宽松软有密切关系。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。

党的十八大以来，我们把全面从严治党紧紧抓在手上，采取一系列新的举措加大管党治党力度，坚持正风肃纪、标本兼治，严明政治纪律和政治规矩，坚决遏制腐败蔓延势头，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，层层落实全面从严治党主体责任和监督责任，着力解决党内存在的突出问题，党内政治生活出现许多新气象，党内政治生态明显好转，全党全社会高度认同。

同时，我们也清醒地看到，虽然党内存在的突出矛盾和问题很多得到了有效解决，但一些问题依然存在，一些问题解决得还不彻底，一些问题还可能再冒出来，必须继续努力，不断从思想上、政治上、组织上、作风上、制度上防范和解决党内存在的突出矛盾和问题。特别是要看到，新的历史条件下，国际国内形势发生了很大变化，我们党面临的执政环境和执政条件发生了很大变化，党面临的“四大考验”、“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。要把党内存在的突出矛盾和问题解决好，要有效化解党面临的重大挑战和危险，很重要的一条就是要完善规范、健全制度，扎紧制度的笼子，既使已经发生的突出矛盾和问题得到更加深入有效的解决，又有效防范新的矛盾和问题滋生蔓延、有效防范已经解决的矛盾和问题反弹复发。

(下转第四版①)

张剑飞昨莅衡调研工业经济发展情况，充分肯定衡阳成绩，并强调——

企业发展的出路在于创新

周农参加调研并讲话，周海兵参加调研

本报讯（记者 武孝军）11 月 2 日，副省长张剑飞莅临衡阳，专题调研工业经济发展情况。市委书记、市人大常委会主任周农参加调研并讲话，市委副书记、市长周海兵参加调研并汇报全市工业经济发展有关情况。

今年来，我市将工业作为供给侧结构性改革主战场，突出植优补短，着力抓好经济运行、项目建设、园区发展、企业服务等重点工作，全市工业经济实现平稳较好发展。1—9 月，全市累计完成规模工业总产值 1310.2 亿元，增长 5.9%；实现规模工业增加值增长 6.7%，自 5 月份以来连续 5 个月在全省排名靠前。

张剑飞先后深入松木经开区和白沙洲工业园，现场了解部分重点企业生产运行情况。随后，张剑飞主持召开衡阳市工业经济运行情况座谈会，听取了我市工业经济发展情况及部分企业运行情况的汇报。他说，衡阳工业发展令人振奋，衡阳市委、市政府高度重视工业经济发展，抓工业力度大、举措新，培育了一批有影响力的重点企业。衡阳企业拥有自己的特点，经营上有新招，许多产品市场供不应求，在全国乃至全世界的同一领域占有一席之地，成为企业改制的典范。衡阳企业家有头脑，敢于创新，为全市经济发展作出了重大贡献。

张剑飞指出，企业发展的出路在于创新。要按照“人无我有、人有我新”的要求，不断创新产品，以新产品增强市场竞争力，以新产品掌握市场主动权；要通过创新提升产品质量，以高质量创造高价格，不断提高企业盈利水平，壮大企业实力；要通过创新提升效率，充分发挥互联网的优势，吸收新的市场信息，学习先进经验，改进生产工艺，缩短赶超先进的路径。

张剑飞强调，要进一步加大政府服务企业的力度，为企业发展营造宽松的环境。要加强企业发展的要素保障工作，及时解决企业用地、用电、资金等难题；要加强部门协调，帮助企业做好环保、招投标等工作；要加强招商引资，积极推介企业及企业产品，打造企业品牌；要想方设法降低企业生产成本，努力减轻企业负担。

周农表示，衡阳将进一步植优补短，加快工业经济发展。一方面加强招商引资工作，加快项目建设，特别是抓好衡州经济发展论坛签约项目落地，增强衡阳工业发展后劲；另一方面全力做好企业帮扶工作，成立工作专班，实行“一企一策”，加快推进园区发展和企业技术改造，促进全市工业转型升级和发展方式转变。

市领导邓群策、刘正兴参加调研。

学习贯彻党的十八届六中全会精神

迅速掀起学习宣传贯彻党的十八届六中全会精神的热潮

周农主持召开市委常委会议，周海兵出席

本报讯（记者 易成章）11 月 2 日上午，市委书记、市人大常委会主任周农主持召开市委常委会议。会议就全市贯彻落实党的十八届六中全会精神进行研究部署；听取了全省党校工作会议精神及我市贯彻落实意见汇报。市委副书记、市长周海兵出席会议。

会议研究了全市贯彻落实党的十八届六中全会精神建议方案。会议强调，全市各级各部门要把学习宣传贯彻全会精神作为首要政治任务来部署和推进，要通过丰富多样的形式，在全市迅速掀起学习宣传贯彻全会精神的热潮，引导全市广大党员干部和群众，把思想和行动统一到全会精神上来，把力量凝聚到实现全会确定的各项任务上来。要准确把握好学习宣传重点内容，把握好党的领导核心，进一步增强“四个意识”；深入学习习近平总书记的重要讲话；把握好《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的主要精神。要精心组织好学习宣传，分层次组织学习，分阶段开展宣传，加强组织领导。要全力抓好当前各项目标任务落实，把学习宣传十八届六中全会精神与抓好市第十一次党代会精神贯彻落实结合起来，与抓好全面从严治党和换届选举工作结合起来，与抓好全年各项目标任务落实和谋划好明年工作结合起来，与“两学一做”专题教育和“两案”反思整改结合起来，与抓好改善民生和社会稳定工作结合起来，进一步统一思想和行动，扎实完成好各项目标任务。

会议指出，要坚持党校姓党，以正确方向引领党校发展，一切教学、科研、办学活动都必须坚持党性原则、遵循党的政治路线，以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。要突出主业主课，以教育实绩彰显党校特色，深入开展党的基本理论教育，积极开展党的理论创新成果宣讲，抓好领导干部专题培训、任前培训，扎实做好党的理论研究工作。要围绕中心工作，以服务发展彰显党校作为，发挥思想引领、助推发展、新型智库的作用。要坚守政治责任，以坚强领导推进党校建设。

会议还研究了其它事项。

市领导邓群策、谢宏治、段志刚、罗东海、包昌林、刘丽华、邓柯、何录春、张贺文、章彰、陈竞出席会议。

市公安局主要领导调整

邓群策出席市公安局领导干部大会并讲话

本报讯（记者 姚永军 实习生 肖君芳）市公安局主要领导干部调整。11 月 2 日上午，市委副书记邓群策出席市公安局领导干部大会并提出具体要求。会议由市委常委、市委政法委书记邓柯主持。市委常委、市委组织部部长何录春宣读了省委、市委的任免决定。

根据调整，周学农不再担任副市长、市公安局党委书记、局长、警务督察长；胡志文任市政府党组成员、市公安局党委书记、警务督察长，提名为副市长、市公安局局长人选。

邓群策代表市委、市政府对周学农在衡阳任职 4 年的表现给予了充分肯定。在介绍了胡志文的工作经历后，邓群策对其给予了“政治可靠、政策理论水平较高，业务熟练、勇于创新、工作思路清晰，敢于担当、敢抓敢管、应对复杂局面破解难题的能力较强，廉洁自律、自我要求严格”的评价。

邓群策要求，全市公安机关领导干部要维护大局，坚决拥护省委、市委的决定；要听党指挥，确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中；要履职尽责，切实维护安定团结的社会局面；要树立形象，打造群众满意的过硬队伍。

胡志文表示，从今天起，自己就是一名新衡阳人，将团结市公安局党委“一班人”、带领全市公安民警坚持党建引领铸魂强警、坚持主动打防守土安民、坚持改革创新转型升级、坚持严优并举激发活力、坚持以上率下勤政廉洁，为建设经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明的新衡阳作出新的更大贡献。

奋发赶超　建设“五个新衡阳”

贯彻落实市党代会精神

聚力“新衡阳”建设　做好“大雁峰”文章

——访雁峰区委书记邹致和

■本报记者 唐 翔

“这是一次凝心聚力、鼓劲提气、民主和谐、团结奋进的历史性盛会。建设‘五个新衡阳’，切合衡阳实际，体现时代要求，顺应群众期盼”。谈起对市第十一次党代会的认识，雁峰区委书记邹致和振奋之情溢于言表。

“我们要紧紧围绕市党代会精神，继续实施‘创新引领、项目支撑、产城融合、统筹发展’战略，为建设‘五个新衡阳’贡献雁峰力量”，对未来五年的发展，邹致和信心满怀，“雁峰区要力争 2018 年率先全面建成小康社会，昂首阔步迈向实现基本现代化新征程。”

蓝图已绘就，扬帆借何力？邹致和说，关键是做好“大雁峰”这篇文章。

——崇尚创新，发展大产业。紧紧依靠思路创新、管理创新、技术创新，(下转第四版③)