

枫叶正红大雁归 衡阳扬帆东风劲

■摄影/本报记者 彭斌 罗盟

创新是保证经济持续增长的源泉

——解读国务院参事室参事徐宪平《用创新的思维引领发展》

■本报记者 易成章



在全国经济下行压力下，传统经济增长要素优势减弱，动力不足，经济发展如何破题？国务院参事室参事、国家发改委原副主任徐宪平给出的答案是：创新。

徐宪平从国家大背景出发，指出创新发展的势在必行。更针对衡阳实际情况，直言补齐“县域经济”“工业经济”“旅游经济”三大短板，需要在创新中获取源源不断的动力和能量。

为什么要创新发展：传统要素优势减弱、动力不足

在徐宪平看来，创新发展的理念在我国已经具有引领地位。

一方面，这是中央提出和着力实施的战略。

另一方面，我国经济增长的条件和动力已经发生变化。

随着我国经济发展进入新常态，经济增长的传统要素优势在减弱。过去有大量年轻的劳动力，而现在老龄化加速。大家的负担越来越重，劳动力成本越来越高。

经济增长的动力也发生了变化。以前作为“三驾马车”之一的投资，几乎一用就降，但现在投资的边际效应在大幅下降——通俗地讲，就是投资拉动经济增长的效果越来越差。

徐宪平的结论是，我国已经从要素驱动进

入到创新驱动阶段。在创新驱动阶段，竞争优势从生产成本转向生产效率的提升。什么能保证经济持续增长？唯一源泉就是靠技术进步和人力资本的开发。

对于衡阳正着力补短板的发展战略，徐宪平直言要在创新中获取源源不断的动力和能量。他列举衡阳的一系列相关数据，说明衡阳与全国在创新性方面还存在较大差距。

要发挥中小企业创新发展的生力军作用，老企业很艰难，新经济很灿烂

中小企业在衡阳的经济发展格局中已经占据大半壁江山。徐宪平认为，过去政府关注的都是大城市，大项目，大企业，依靠这“三大”来拉动经济的增长。但现在产能过剩，需求不足，靠“三大”已经没有多少动力。必须立足现实，在努力培养“顶天立地”型企业的同时，大力培养创新型、市场潜力大的中小企业。

互联网为“大众创业，万众创新”提供了广阔的平台。互联网的科技特征就是开放、跨界、融合，已经打破了时空的概念，给予中小企业的发展和创业创新更多的能量。

他透露，今年曾接受国务院参事室“新经济、新动能”课题研究，半个月调研了8个省，走访了六七十家企业。总体感觉是，老企业很艰难，新经济很灿烂。由此，他从中看到新经济、新旧动能转换的曙光。

激发非公经济创新发展的动力和活力，让人民享受公平待遇，树立发展信心

非公经济是伴随我国改革开放进程而发展壮大，已经成为社会主义市场经济的重要组成部分。今年3月，习近平总书记曾重申非公经济“三个不变”，要让民营企业真正有政策的获得感。

而从衡阳看非公经济的四大指标：经济总量占比为66.2%，投资总额占比为66.7%，财税来源占比为65.6%，就业人数在二三产中占比为80%。

徐宪平认为中央发出的信号是有原因的。

因为民营企业反映，与国有企业相比，在市场准入门槛、资产要素配置、政府管理服务等诸多领域难以享受公平的特遇。缺乏公平公开的环境，企业的负担重、用工成本高、融资成本高，不仅影响当前民营企业的发展，还影响民营企业对未来发展发展的信心。

致力营造创新发展的市场环境：给民企一寸阳光，他们就会有万丈光芒

政府有四大职能：经济管理、市场监管、社会管理、公共服务，而徐宪平深感四大职能中经济职能加强，监管职能滞后，管理职能迟缓，服务职能薄弱。所以我国推进行政体制的改革，一个重要方式是，大幅简政放权，减少行政审批。

很多时候，一个重要的方式，就是放松管制，减少干预。

在创新方面，政府要做的是集中手中的资源，瞄准最核心、最关键的问题，攻坚克难，突破重大瓶颈制约。

创新发展需要统筹经济增长、劳动就业与居民收入三大目标：让老百姓有工作，是政府调控的底线

创新发展就是要推动经济增长从数量型向质量型转变，要扭转片面追求数量扩张而不是经济效率的做法，真正把发展的出发点、着力点、立足点落到提高生产效率，提高投资效率，提高老百姓的生活水平上。

经济下行的背景下，会影响就业。调结构、去产能，也会加剧结构性失业的矛盾。就业一旦出现问题，老百姓的收入就会减少。如何统筹经济增长、劳动就业和居民收入这三大关系，政府要做的最重要的一件事，就是尽可能给每一个具有劳动意愿和劳动能力的人提供一份有固定收入的稳定工作。一定要把老百姓就业比较充分，收入同步增长作为优先实现目标，这也是政府调控的底线。



论坛现场

在发展中促转型，在转型中促发展

——中国社科院工业经济研究所工业发展研究室主任吕铁建言衡阳工业

■本报记者 邓润清



在21日的“2016衡州经济发展论坛”开幕式暨主题论坛上，中国社科院工业经济研究所工业发展研究室主任吕铁以《“十三五”我国工业发展的新形势与衡阳工业创新发展的思考》为题，纵论我国工业经济发展大势，为衡阳工业“植优补短、创新发展”把脉献策。

衡阳处于工业化中期阶段——在将来较长一段时期内，工业增速具有明显高于全国工业平均增速的潜力

在全国阐述“十三五”我国工业发展的新形势与政策调整后，吕铁指出，一个地区要制定实施经济发展战略，走符合当地实际的新型工业化道路，首先必须明确当前本地工业化进程所处的阶段和位置，以期从自身的实际出发，明确推进经济发展的潜力所在。他认为，与我国平均的工业化进程已经处于工业化后期阶段相比，目前衡阳的工业化进程尚处于工业化中期阶段。

根据工业化进程的发展规律以及改革开放以来我国31个省（区）市工业化阶段与工业增速关系的统计结果，吕铁大胆推断：在将来较长一段时期内，衡阳的工业增速具有明显高于全国工业平均增速的潜力。

吕铁认为，“十三五”时期，衡阳的工业化进程仍将以较快的速度推进，衡阳经济通过转型升级和创新驱动，不断缩小与全国平均发展水平的差距仍然面临着新的机遇。由此也进一步表明，衡阳提出“全市工业要朝着全省第二的目标奋进”，实现工业跨越发展、转型发展和创新发展，是有充分的理论依据和实践基础的。

六大举措致力“植优补短”——深化体制机制改革、发展多元支柱产业、激发各类企业活力、开放开放合作模式、对接外部科技资源、大力发展循环经济

针对当前衡阳工业发展存在总量规模小、产业结构偏重，以及体制机制创新能力、技术创新能力和产业配套能力不足等突出问题，吕铁开出“药方”：“十三五”，衡阳工业发展应按照“加快扩张总量、积极调整结构、持续提升能力”的基本思路，坚持在发展中促转型，在转型中促发展；以构建有利于实现衡阳工业跨越发展和可持续发展的现代产业体系为目标，做优做强装备制造、金属加工和盐化工等传统优势产业，培育壮大电子信息、生物医药和新型材料等战略性新兴产业，加快发展信息技术服务、智慧物流和工业设计等生产性服务业；全面提升工业发展制度环境，大力培育创新生态，提升对外开放水平，坚持绿色低碳发展，努力打造“衡阳制造”区域品牌。具体在六个方面发力：

——深化体制机制改革，创造良好营商环境。深化行政审批制度和商事制度改革，消除民间资本进入垄断性领域的各种隐性壁垒。优化产业发展环境，通过加快发展第三方物流和智慧物流降低企业物流成本，通过加强知识产权保障降低企业的创新成本和技术交易成本等，进一步保护工业发展的综合商务成本。

——发展多元支柱产业，促进制造业服务化。发展壮大多元支柱产业，推动传统优势产业配套化、规模化、集群化，产业链不断延伸，特色新兴产业专业化、差异化、品牌化，竞争力不断提高。促进生产制造服务的中小企业，促进形成大型企业带动作用明显、中等规模企业成长迅速、小微企业发展充满活力、不同规模企业协调发展的产业组织格局。

——创新开放合作模式，加速高端产业承接。把握东部沿海产业加快向内地转移的趋势，围绕有利于支撑衡阳比较优势的重点行业，深入开展50强、央企、上市公司以及行业龙头企业，大力引进一批国内外知名企业、龙头企业 and 龙头企业，带动关联中小企业配套发展完善产业链，尽快形成产业集群。

——对接外部科技资源，提升创新发展能力。根据“不为所有，但为所用”的开放创新原则，建立衡阳企业与国内一流大学和科研机构的合作联系机制，积极促进外地创新成果在衡阳实现产业化。积极鼓励衡阳企业“走出去”参加全国性的行业联盟、技术联盟、协会商会组织以及各类交流合作平台。

——大力发展循环经济，推动工业绿色发展。要正确处理工业化发展阶段工业发展与生态文明建设的关系，坚决摒弃以牺牲环境换取工业增长的做法，大力发展循环经济和绿色制造，不断增强衡阳工业发展的可持续性，坚定走资源节约、环境友好的新型工业化道路，努力实现衡阳经济社会与环境协调发展。

深挖湖湘文化之魂 助衡阳旅游腾飞

——天洋控股集团董事局主席、总裁周政献策衡阳旅游

■本报记者 谢小青



旅游离不开文化，只有将文化与旅游相结合才能彰显其独特的魅力。10月21日，在“2016衡州经济发展论坛”上，天洋控股集团董事局主席、总裁周政以“湖湘文化为魂 助衡阳旅游腾飞”为题，纵论衡阳如何利用湖湘文化发源地这一优势，推动传统旅游向文化旅游转型，促进旅游消费升级。

大力推动传统旅游向文化旅游转型

在周政看来，世界旅游经济总量规模巨大，旅游经济将成为驱动社会发展的强大引擎。对于衡阳而言，旅游经济是衡阳实现产业转型升级、新型城镇化建设的朝阳产业，是弘扬湖湘文化、增强文化自信、推动衡阳可持续发展的绿色产业。

周政说，在旅游业快速发展的现状下，一些矛盾也随之出现。比如，旅游者人数众多，需求旺盛，旅游服务诚信不够，欺客宰客行为时有发生。

“要解决这些矛盾，旅游业就要充分满足消费需求，从供给侧入手进行改革。”周政建议，改革不仅要从事旅游产品质量、管理水平、基础设施保障等层面着手，提高供给的数量和质量，更重要的是要通过保护协调发展。

衡阳发展旅游经济的四大优势

大力发展旅游经济，推动传统旅游向文化旅游转型，我市有何基础优势？对此，周政进行了详细分析。其一，党政高度重视旅游经济发展。我市紧紧围绕建设“旅游胜地”和打造“国际旅游目的地城市”的战略目标，将旅游工作纳入对各县（市）区委、政府的年度重点工作目标管理绩效考核，先后出台了加快旅游业发展的系列政策文件，明确建立旅游产业发展引导资金制度，将“大南岳旅游经济圈”建设纳入全市经济社会发展重要议事日程，可见市委、市政府对旅游经济的高度重视。

其二，我市区域交通四通八达。衡阳自古就有“西南门户，南北通衢”之称，境内京广高铁、湘桂高铁、京港澳高速、泉南高速等铁路、公路线交错纵横，湘江常年通航，2014年底，南岳机场正式通航，衡阳成为面向珠三角、港澳台等沿海地区的重要枢纽城市。

此外，我市是湖湘文化的源头，千年湘学绵延不绝，留下了石鼓书院、湘西草堂等胜景，诞生和培育了周敦颐、胡安国、胡宏父子、王船山、曾国藩等湖湘文化的代表性人物，湖湘文化“淳朴重义、勇敢尚气、经世致用、自强不息”的精神，至今仍闪耀着旺盛的生命力。衡阳非物质文化遗产的就有衡阳湘剧、祁剧、衡山影子戏、衡州花鼓戏。

衡阳还有着独具特色的自然景观，南岳衡山人杰地灵，蔡林竹海郁郁葱葱，还有中国印山、岐山、雨母山等景观都为衡阳生态旅游的发展提供了巨大空间。

深入挖掘湖湘文化之魂

“拥有四大优势的衡阳，丰富的旅游

资源还没有得到充分利用，南岳衡山的游客总量不到东岳泰山的一半。”周政直言，“衡阳在2015年中国旅游城市吸引力排行榜上仅列第84位，旅游经济发展潜力还是十分巨大。”对此，他从四个方面提出了建议。

“首先，需要政府统筹，政策稳定，企业主导。”周政说，衡阳旅游资源星罗棋布，文化体系纷繁庞杂，各个旅游目的地各自为政，难以形成整体旅游品牌形象。政府的优势在于站位高，可以制定全域旅游战略，协调各方资源，统筹各个旅游项目发展，加强区域内旅游资源的联系，形成协同效应。

周政建议，以南岳衡山与“梦幻三湘旅游度假区”为龙头，串联衡阳八景，从石鼓书院到雨母山一线建成衡阳高端旅游度假区，以完善的休闲、旅游、娱乐设施留住游客，带动衡阳旅游和科研机构的合作联系，积极促进外地创新成果在衡阳实现产业化。积极鼓励衡阳企业“走出去”参加全国性的行业联盟、技术联盟、协会商会组织以及各类交流合作平台。

“要深入挖掘湖湘文化之魂。”周政建议，可以将山岳文化、农耕文化、宗教文化、福寿文化、书院文化、民俗文化、抗战文化、名人文化、大雁文化、火文化和非物质文化遗产等湖湘文化精髓提炼出来，与国际先进的理念和技术相结合，变成一个独具魅力的文化体验项目，传播并弘扬湖湘文化精神。

周政说，衡阳拥有丰富的文化积淀和旅游资源，要成为国际旅游目的地城市，必须依靠创新，打造“旅游+互联网”的新模式，把游客体验做到极致。

把脉开方 建言献策

“2016衡州经济发展论坛”主题论坛侧记

■本报记者 易成章

21日12时许，“2016衡州经济发展论坛”主题论坛四位主讲嘉宾之一的周政结束演讲。

他特意补充道，这是自己第一次在如此高规格和正式的场合演讲，很高兴把这个“第一次”献给了家乡衡阳。现场观众再次报以热烈掌声！

事实上，举办如此高规格和正式的经济论坛，于衡阳而言，同样是第一次。

枫叶正红大雁归，衡阳扬帆东风劲。

当前，衡阳正站在新的起点。9月底，市第十一次党代会召开，选举产生了新一届市委领导班子。建设“经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明”新衡阳的目标清晰树立，补齐“县域经济”“工业经济”“旅游经济”短板的战略同样进入实施关键时期。

正如市委书记、市人大常委会主任周农在论坛开幕式致辞时所强调的，智慧只有碰撞才能升华，思想只有交流才有火花。当前发展进入新常态，如何实现动力转换、方式转变，更好地适应和引领新常态，我们需要新理念、新思路和新举措，于是衡州经济论坛应运而生。

四位主讲嘉宾都是各领域知名专家，或具有多年积累的深厚理论功底，或拥有丰富的实践经验，对各领域的形势把握精准，感悟颇深。有了他们把脉开方、建言献策、指引路径，对正欲展翅凌空的衡阳来说，可谓“及时雨”“借东风”。

嘉宾们结合自己对全国甚至世界相关领域的研究，既给出中肯建议，同样对衡阳的具体问题直言不讳，提出应对之策。徐宪平提出“用创新的思维引领发展”，魏后凯提出了“加快衡阳县域经济发展的战略思考”，吕铁将“十三五我国工业发展的新形势与衡阳工业创新发展的思考”和盘托出，正在衡阳打造“梦东方·梦幻三湘旅游度假区”项目的周政，更直言“以湖湘文化为魂，助衡阳旅游腾飞”。

值得一提的是，四位嘉宾中的三位与衡阳渊源颇深，其中两位更是衡阳走出去的成功典范。报告中，他们对家乡发展的关切和期待溢于言表。

徐宪平在报告结束后，祝福衡阳这只古老的大雁，背負希望，背負使命，飞得更高、更远！

这也是800万衡阳人民的期待。

才智聚汇 共促发展

“2016衡州经济发展论坛”互动论坛侧记

■本报记者 刘翔

21日下午，“2016衡州经济发展论坛”开始了第一天的“下半场”。与上午的嘉宾主讲不同，下午的论坛互动活动紧扣衡阳元素，围绕“县域经济”“工业经济”“旅游经济”的植优补短，多名本土政府官员、企业家及市民登台，与专家互动，共同探讨衡阳发展之路，现场气氛非常热烈。

下午两点十分，距论坛开始还有二十分钟，市广电中心演播大厅里坐满了翘首以盼的听众，足见衡阳社会各界对本次论坛的重视。此次论坛特邀中央电视台财经频道主持人、主播、首席金融记者张琳担当主持，引得不少与会者纷纷举起手机拍下这位美女主持人的风采。论坛一开始，张琳对本次论坛作出评价，她说：“举办这样的论坛，在衡阳市一级中极为少见，体现了衡阳对经济发展的重视，也让我们感受到衡阳的发展潜力很大，后劲很大。”

论坛首先开启的互动主题是衡阳“县域经济”的发展。在开始讨论之前，现场播放短片，对目前衡阳县域经济的发展现状和未来发展规划进行了简要介绍。随后，由中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员魏后凯，市委常委、副市长陈雷，市发改委员会主任雷鹏飞、市农委主任汪维、耒阳市副市长、代市长李向阳组成的嘉宾围绕县域经济对衡阳经济实力的提升有什么样的推动力、衡阳县域经济的短板在哪里，如何提升县域经济发展的更好等问题进行了了解、探讨。伴随着现场热烈的气氛，坐在台下的民营企业企业家唐仕佳（衡阳建设有限公司负责人）、周新平（大湘西茶油股份有限公司董事长）也纷纷举手提问。

在面询周新平提出的“如何将大湘西打造成幸福乡村建设的典范”疑问时，魏后凯给出了三点建议，健全产业链、提升品牌、拓展领域，并建议其学习借鉴浙江安吉鲁家村家庭农场集群的经验。专家高屋建瓴、切合实际的解答，引来现场阵阵掌声。

在随后的“工业经济”、“旅游经济”互动环节中，更多本地政府官员、专家、企业家踊跃参与，同社科院工业发展研究所所长主任吕铁、天洋控股集团有限公司董事局主席兼总裁周政等嘉宾展开讨论，就工业经济发展机遇、政策发展趋势，如何将旅游经济打造成衡阳经济发展的领跑产业等问题进行深入探究。

论坛结束后，记者随机采访多位与会人员。他们纷纷表示：“通过此次论坛，我们既看到了衡阳县域经济、工业经济、旅游经济三大短板的问题和不足，又看到了破题的方向和出路。希望此次论坛的成果能够被广泛吸收运用好，共同建设一个经济更加繁荣、百姓更加富裕、生态更加优美、社会更加和谐、政治更加清明的新衡阳。”