

“八宝之地”吹响产业主导集结号

——中共常宁市第十二次代表大会谋划冲刺“全省经济十强”

■策划/方富贵 撰文/本报记者 谭晓波 通讯员 郭华 刘杨 摄影/本报记者 周琪

【总体思想】

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持改革开放，解放思想，务实苦干，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态和党的建设，确保如期建成全面小康，跻身全省经济十强。

【主要目标】

到2020年，地区生产总值年均增长9.2%；财政总收入年均增长12%；固定资产投资额年均增长20%；社会消费品零售总额年均增长12.5%。



金翼铅业生产车间正在进行设备安装



城市道路通达顺畅



学校全面扩容提质



免费诊疗送到百姓家门口

忆征程，峥嵘岁月捷报传；瞻新路，宏图寄志激情满。

舒展常宁的经济发展长卷，刷新数字直击眼球。“十二五”期间，地区生产总值年均增长11.2%，2015年达269.6亿元；财政总收入实现翻番，较2010年增加8.3亿元，达16.31亿元；固定资产投资额较2010年43.3亿元翻了近2番，达160.8亿元……一串串数字最具说服力，那是常宁发展加速度的明证。

未来五年，常宁将坚持产业主导、工业主打、统筹城乡、普惠民生，促进全面发展，确保“十三五”规划落到实处，实现全面小康，争创全省经济十强。

关键词一

突出创新发展，提升工业新动力

坚持项目带动、平台集聚、服务提升、机制创新、招商引资，加快发展建设，到2020年，全市将实现工业总产值600亿元，培育纳税过千万的企业10家以上

【实现路径】

坚持项目带动。抓项目就是抓发展，金铜项目是常宁的“一号工程”，将助推金铜项目达产见效，打造成有色产业的航空母舰。尽快启动金铜项目二期建设，规划建设中国五矿重金属产业园。推进瓦松铁路建设，确保年内竣工通车。以金铜项目为龙头，利用特色县域经济重点县、国家循环化改造示范试点园区两大优势，加快铜压延加工区建

设，培育和引进一批铜、铅、锌龙头型、旗舰型企业，推动产业向产业链、价值链高端攀升。至2020年，水口山经开区将实现技工贸总收入500亿元。

坚持平台集聚。积极对接全国资源枯竭型城市转型一揽子政策利好，加快工业转型升级。水口山经开区创成国家级经开区。水口山工业新城按照“宜工、宜商、宜居”要求，不断完善水、电、路、讯等设施。“135”创新

创业园走特色化、差异化、规模化发展之路，推动“大众创业、万众创新”。宜阳工业园加快扩容提质，大力承接劳动密集型、科技含量高的产业，与水口山经开区合作共赢，优势互补，做活飞地园区的文章。北高峰碳酸钙工业园、鸿博稀土抛光粉等项目尽快形成规模。积极做好核电前期工作，切实保护核电项目江河电厂址，严格限制厂址核心区人口迁入和村民新建房屋等。

关键词二

突出绿色发展，夯实农业新基础

发展常宁特色农业、壮大生态休闲农业，打造国省高效农业示范区。到2020年，农业总产值将超200亿元

【实现路径】

发展“两油两叶”特色产业。在稳定全市粮食生产的基础上，优先发展“两油两叶一加工”产业。到“十三五”末，新造油茶林40万亩，建成油茶丰产林基地100万亩，进一步打响“油茶第一市”品牌；种植油菜50万亩，

推行机械化作业，争创全省油菜生产重点县；烟叶力争达5万亩，跻身全国重点种烟产业县；茶叶力争建成5万亩茶园，做强常宁生态有机茶，争创全省茶叶生产重点县。

培强农产品加工企业。深化与湖南农大的

校地合作，强化农业的科技支撑和人才保障。引导齐家茶油、中联天地、大三湘公司、三益米业等龙头企业进入农产品加工园区，打造农产品加工集聚区。积极发展农产品销售“互联网+”模式，让特色农产品插上网络的翅膀。

关键词三

突出开放发展，增强三产新活力

发展现代物流、文化创意等生产性服务业，积极发展休闲旅游、养老服务、商贸服务等生活性服务业，创新城镇商业综合体开发，打造全国全域旅游知名县市

【实现路径】

擦亮旅游名片。在全市形成一批集休闲、生态、观光于一体的旅游景点。对接湘南三市旅游圈，规划好全市南部旅游圈等旅游连片开

发。庙前景区将争创成国家4A景区。加快大义山、塔山、水口山旅游合理开发，做好水口山江洲古城遗址的保护、开发工作。

做旺商贸物流。实施商贸流通产业繁荣振

兴计划，带动消费和就业。建成3个商贸中心镇。推进华岁国际商贸城、中国油都建设，加快城乡集贸市场改造，抓好水口山有色金属物流园、尚邦农产品物流园等建设。

关键词四

突出协调发展，统筹城乡新亮点

实施城乡一体化建设，打造一流自然生态、功能设施、文化氛围的生态宜居城市“升级版”，实现城乡共同繁荣

【实现路径】

建好宜居城市。按“骨骼强、血脉畅、气质美、活力足”的要求，打造中国特色湖南特点“记住乡愁”的宜居宜城。拓展城市空间，加快旧城改造，合理布局学校、医院、停车场等配套设施，建设小公园、小游园等居民休闲

健身场所，加快城市提质提标，规范城市开发，不断扩大生态绿色空间，建设绿色、海绵城市。畅通出入口，城市一环年内高标准通车，建设好城市外环线。

发展便捷交通。争取衡常快线、低空机场等战略项目落地，全力争取高铁（动车）过境

常宁，并列入国家铁路规划网。着力打造常宁市域内“一纵一横”的高速路网和“五纵三横”的国省道路网。加快高速和国省干道建设力度，突出抓好娄衡高速东延线常宁段、茶常高速建设，力争国道234线、356线“十三五”末建成通车，启动衡常快线前期工作。

关键词五

突出共享发展，回应群众新期盼

做好集中安置区搬迁扶贫工作，完成2692户8100人易地搬迁扶贫；至2020年，城市人均公共文化体育设施面积达2平方米，繁荣文化迸发社会无限活力

【实现路径】

翻开常宁近年民生“账目”，一件件大实事、大好事承载着浓浓的爱民之情。常宁始终把民生作为转型发展和跨越发展的出发点和落脚点，着力解决群众困难。

夯实精准扶贫。深入开展“一进二访”活动，结对帮扶贫困户。做好集中安置区搬迁扶贫工作，完成2692户8100人易地搬迁扶贫。抓实产业扶贫，重点打造好塔山脉高寒山区

有机茶产业、大义山脉石漠化地区中药材产业、紫色页岩“三难”地区淡水鱼养殖扶贫产业，建好塔山瑶族乡和罗桥瑶寨新村、瑶文化表演中心、天堂山风景区基础设施等项目。

办好惠民实事。始终把教育放在优先发展的地位，完善教育民主监督测评机制；完成常宁一中、二中搬迁扩容；切实增加城区学位，解决就学难，推进教育均衡发展；

争取创成湖南省卓越中职学校；完成市人民医院搬迁扩容、“南詹正骨”研究院建设、市妇幼保健院扩建；加大对文化的投入，加强常宁版画、瑶族歌舞、板桥剪纸等品牌文化和非物质文化遗产的保护。进一步完善公共服务体系，建设公共文化设施，建好体育场、图书馆等设施。至2020年，城市人均公共文化体育设施面积达2平方米，繁荣文化迸发社会无限活力。

关键词六

突出深化改革，激发发展新活力

将在压缩行政审批职能上做“减法”，扩大公共服务上做“加法”，提高监管效能上做“乘法”，优化发展环境上做“除法”，激发企业活力

【实现路径】

深化重点领域改革。坚定不移推进经济、生态、文化、党建等9大类改革，全面落实中央、省、衡阳市改革任务，为经济社会发展注入活力。着力抓好政府职能转变、深化财税管

理体制、土地流转、涉农资金整合、公立医院等改革。探索改革试点工作，推进学校评价体系改革，规范教育教学管理。

简除烦苛提升效能。加强行政效能建设，在压缩行政审批职能上做减法，在扩大公共服

务上做加法，在提高监管效能上做乘法，在优化发展环境上做除法。加快园区管理体制改革，进一步理顺管理体制。优化项目审批流程，精简审批环节，加快审批速度。发力供给侧改革，扩大有效供给，激发企业活力。

