

人社部门统管城乡医保成定局

三分之一省份已实现统管,专家称此举可推进异地就医结算防止基金穿底

近日人社部宣布,全国已有 11 个省级单位明确城乡居民医保整合后将由人社部门统管。对外经贸大学保险经济学院院长、中国社保学会理事孙洁教授在接受记者采访时分析,主管权曾被称为城乡居民医保整合的最大难点,人社部这次罕见的高调表态预示着这一问题走势已基本明朗,即最终很可能均由人社部门来统管。

孙洁表示,统一的主管部门对于推进异地就医直接结算,以及防范相关医保基金的穿底风险都会产生积极作用,这对于保障参保者权益无疑也会产生较大的正向作用。

■各地进展

■各地下月须出医保整合规划

2013 年,国务院机构改革方案就明确提出要合并城乡医保经办体系,但对于备受业内关注的城乡居民医疗保险管理体制改革,直至今年初国务院出台的《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》(以下简称《意见》),都没有明确统一后的新制度是由卫生计生部门主管还是由人社部门主管,只是指出“鼓励有条件的地区理顺医保管理体制,统一基本医保行政管理职能,充分利用现有城镇居民医保、新农合经办资源,整合城乡居民医保经办机构、人员和信息系统,规范经办流程,提供一体化的经办服务”。此前业内人士曾预测,主管部门的确定,将是整合城乡居民基本医疗保险制度的最大难点。

值得关注的是,今年出台的《意见》虽然没有明确主管部门,但是明确了时间表,提出各省(区、市)要于 2016 年 6 月底前对整合城乡居民医保工作做出规划和部署,明确时间表、路线图,健全工作推进和考核评价机制,落实责任制,确保各项政策措施落实到位。各统筹地区要于 2016 年 12 月底前出台具体实施方案。

据人社部方面介绍,按照中央的要求,目前各地正抓紧推进制度整合工作,均明确了工作安排并抓紧起草总体规划。其中,河北省政府 5 月 12 日印发了整合制度的实施意见;湖北省制度整合方案于今年 3 月初经省全面深化改革领导小组第九次会议审议通过,并于 5 月 17 日经湖北省整合城乡医保制度工作领导小组第一次会议进一步研究完善,拟于近日印发。

上述两省按照“先归口,后整合”的路径推进城乡居民医保制度整合,制度整合方案均明确提出按照《意见》要求,理顺基本医保管理职能,统一由人社部门承担,整合城乡居民基本医保制度,上半年完成机构整合工作,2017 年起实行统一的城乡居民医疗保险政策。

5 月 20 日,人社部首度披露,今年 1 月国务院《意见》印发后,河北、湖北率先明确城乡居民医保制度整合后由人社部门统一管理。加上《意见》印发前已在全省范围实现医疗保险城乡统筹的天津、上海、浙江、山东、广东、重庆、宁夏、青海 8 省(区、市)和新疆生产建设兵团在内,全国已有 10 个省(区、市)和新疆生产建设兵团实现了城乡三项医保由人社部门统一管理,消除了体制障碍。

国家旅游局:

游客九类不文明行为将被纳入“黑名单”

国家旅游局日前印发了《国家旅游局关于旅游不文明行为记录管理暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》明确,从事旅游经营管理与服务的工作人员在从事旅游经营管理和提供服务过程中,存在侮辱、殴打、胁迫游客等造成严重社会不良影响的行为,纳入“旅游不文明行为记录”。

《办法》显示,中国游客在境内外旅游过程中发生的因违反境内外法律法规、公序良俗,造成严重社会不良影响的行为,纳入“旅游不文明行为记录”。

主要包括:扰乱航空器、车船或者其他公共交通工具秩序;破坏公共环境卫生、公共设施;违反旅游目的地社会风俗、民族生活习惯;损毁、破坏旅游目的地的文物古迹;参与赌博、色情、涉毒活动;不顾劝阻、警示从事危及自身以及他人人身财产安全的活动;破坏生态环境,违反野

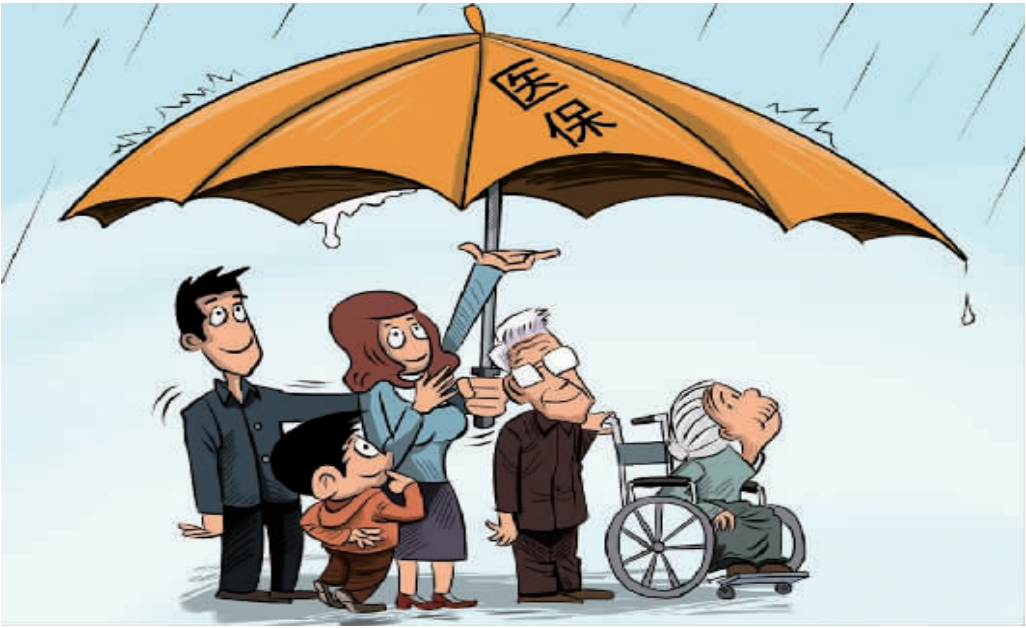
生动植物保护规定;违反旅游场所规定,严重扰乱旅游秩序;国务院旅游主管部门认定的造成严重社会不良影响的其他行为。

另外,因监护人存在重大过错导致被监护人发生旅游不文明行为,将监护人纳入“旅游不文明行为记录”。

《办法》还明确,从事旅游经营管理与服务的工作人员(以下简称“旅游从业人员”)在从事旅游经营管理和提供服务过程中因违反法律法规、工作规范、公序良俗、职业道德,造成严重社会不良影响的行为,纳入“旅游不文明行为记录”。

主要包括:价格欺诈、强迫交易、欺骗诱导游客消费;侮辱、殴打、胁迫游客;不尊重旅游目的地或游客的宗教信仰、民族习惯、风俗禁忌;传播低级趣味、宣传迷信思想;国务院旅游主管部门认定的其他旅游不文明行为。

(据新华网)



■专家分析

■参保者个人权益不会受影响

目前我国城乡三项医保是主要由人社部门管理的职工医保和城镇居民医保,以及由卫生计生部门管理的新农合。孙洁表示,由原卫生部门推出的新农合制度出台较早,管理也做得不错。不过,人社部门是我国五大社会保险的主要主管部门。孙洁预测,在主管

■统管利于异地就医直接结算

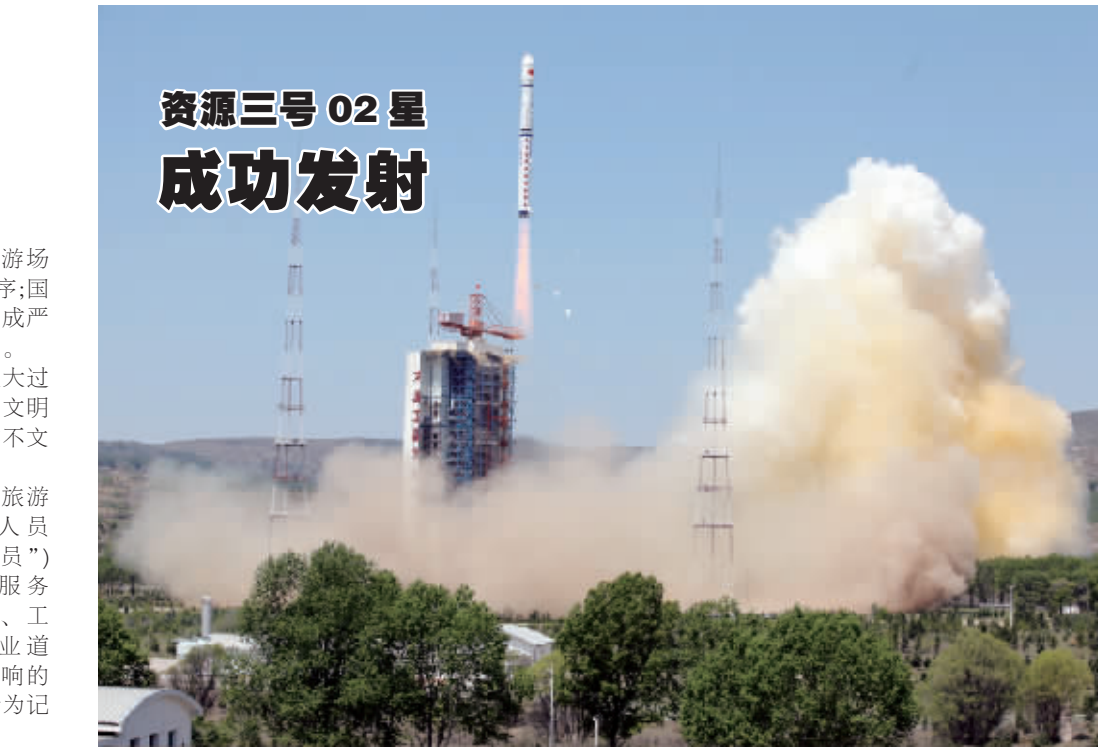
李国强总理今年提出了异地就医直接结算的问题,称力争两年实现医保异地结算。在今年 4 月的人社部一季度发布会上,该部新闻发言人李忠也坦承,新医改以来,异地就医直接结算的问题是老百姓反映最强烈、同时也是解决难度最大的问题。

为了做好异地就医直接结算工作,人社部决定在 2016 年要实现异地安置退休人员住院费用的直接结算,到 2017 年能够基本实现符合转诊条件的参保人员异地

■提高统筹层次可防基金穿底

今年 2 月人社部曾在其官方网站上刊登文章表示,我国社会保险筹资规模主要受人口结构、社保制度模式、覆盖范围、保障项目等多种因素的综合影响。当前,由于我国人口老龄化加重,社会保险的扩面征缴空间日益缩小,而各项社会保险待遇水平持续提高,社会保险基金收支平衡面临越来越大的压力。

人社部称,以医疗保险为例,从全国的情况来看,在医疗费用快速增长的背景下,医保基金与养老保险基金一样,也面临越来越大的支付压力,支出增幅



5 月 30 日 11 时 17 分,我国在太原卫星发射中心用长征四号乙运载火箭成功将资源三号 02 星及搭载的 2 颗乌拉圭 NewSat 小卫星发射升空,3 颗卫星顺利进入预定轨道。

资源三号卫星是我国民用高分辨率立体测绘卫星,主要任务是获取高分辨率立体影像和多光谱影像,为国土资源调查与监测、防灾减灾、农林水利、生态环境、城市规划与建设、国家重大工程等领域提供服务。01 星于 2012 年 1 月 9 日成功发射入轨,取得了较好的应用效果。02 星为 01 星的接替星,于 2012 年 6 月开始研制,2015 年 2 月完成研制生产和系统集成测试,发射入轨后与 01 星形成有效互补,具备连续、稳定、快速获取高分辨率立体影像和多光谱数据的能力。这是长征系列运载火箭的第 228 次飞行。

■新华社发

七部门印发新规:

职校教师每 5 年至少到企业一线实践 6 个月

据新华社北京 5 月 30 日电 记者 30 日从教育部获悉,为进一步加强职业学校“双师型”教师队伍建设,提升教师实践教学水平,教育部等七部门近日印发《职业学校教师企业实践规定》,明确包括实习指导教师在内的职业学校专业课教师要根据专业特点,每 5 年必须累计不少于 6 个月到企业或生产服务一线实践。

规定要求,教师企业实践的主要内容,包括了解企业的生产组织方式、工艺流程、产业发展趋势等基本情况,熟悉企业相关岗位职责、操作规范、技能要求、用人标准、管理制度、企业文化等,学习所教专业在生产实践中应用的新知识、新技术、新工艺、新材料、新设备、新标准等。没有企业工作经历的新任教师应先实践再上岗。公共基础课教师也应定期到企业进行考察、调研和学习。

规定明确,地方政府部门要研究制定税收优惠、经费投入、表彰奖励等支持政策,引导支持企业参与教师企业实践工作。如企业因接收教师实践所实际发生的有关合理支出,按现行税收法律规定在计算应纳税所得额时扣除等。

国家计算机病毒应急处理中心:

近期需防勒索软件攻击

新华社天津 5 月 30 日电(记者 张建新)国家计算机病毒应急处理中心日前通过对互联网的监测发现,近期勒索软件正威胁着广大计算机用户,甚至是企业用户,勒索软件已经成为恶意攻击者使用的主要攻击手段。勒索软件家族变得更为庞大,更多技术连同更多的恶意攻击者投身于此,牟取更大的经济利益。

据中心介绍,这些勒索软件家族具有如下趋势特点:

一是已经从传统的只针对 Windows 系统转变为针对 Android 系统,甚至在某种情况下会针对 Mac OS X 系统。任何一台设备,在恶意攻击者手里都会成为实施勒索的目标对象。

二是勒索金额越来越高。绝大多数单系统勒索软件攻击的勒索金额不高,未来勒索的金额将会有所增加。

三是具有针对性的勒索攻击。对于那些不知道如何通过入侵获利的恶意攻击者来说,可以选择有针对性的勒索软件来实施攻击,这样一旦进入网络后,这些攻击者就可以识别那些高价值的文档、数据库以及备份系统并一次性的对所有数据进行加密。

国家计算机病毒应急处理中心专家提醒,针对这种情况,国家计算机病毒应急处理中心建议广大计算机用户采取如下防范措施:

首先,打开系统中防病毒软件的“系统监控”功能,从注册表、系统进程、内存、网络等多方面对各种操作进行主动防御,这样可以第一时间监控未知病毒的人侵活动,达到全方位保护计算机系统安全的目的。

其次,勒索软件家族通常使用社会工程技术进行广泛传播,特别是利用电子邮件。用户不要轻易点击电子邮件中的附件和 URL 链接地址。如果是电子邮件地址簿中的联系人发来的邮件,请先核实真实性后再点击打开。

世界最长铁路隧道将开通

从梦想到现实近 70 年,耗资 792 亿元人民币



历时 17 年建设,全球最长铁路隧道定于 6 月 1 日在瑞士正式开通,年底投入商业运营,瑞士黎世与意大利米兰之间的旅程将缩短大约 1 小时。

戈特哈德铁路隧道位于瑞士中部阿尔卑斯山区,由东线和西线两条隧道组成,单条隧道长度为 57 公里,比日本连接北海道与本州岛的青森海峡海底铁路隧道长约 3 公里,从而成为全球最长铁路隧道。

东线和西线隧道加上其他辅助竖井和连接道,整套隧道系统总长度达到 151.8 公里。建筑方说,它也是全球距地面最深的铁路隧道,最深处为 2300 米。戈特哈德铁路隧道的落成,也把原先长度排名第二的英法海底隧道挤到第三,后者长度为 50.5 公里。不过,10 年后这一排序可能再次改变,因为奥地利一条铁路隧道预计届时建成,长度大约为 55 公里。

瑞士工程师卡尔·爱德华·格吕纳于 1947 年提出建设贯穿阿尔卑斯山铁路隧道的设想。他当时预计,这条隧道能在 21 世纪初建成。

1963 年,瑞士政府设立一个委员会,研究隧道建设计划,但是各种方案不一。最终,瑞士官方于 1983 年认定,建造这样的铁路隧道并非当务之急,从而计划被搁置。1992 年,瑞士举行全民公决,结果多数人支持建隧道。但是,由于耗资争议,建造计划再次受阻。1998 年 11 月,又一次公投最终决定工程上马。

为节省建造时间,戈特哈德隧道工程分 5 段同时施工,最多时超过 2000 名工人同时工作。东线和西线隧道分别于 2010 年 10 月和 2011 年 3 月贯通。整个工程耗资大约 120 亿瑞士法郎(约合 792 亿元人民币)。

戈特哈德隧道建成后,瑞士苏黎世至意大利米兰之间的火车运行时间将为 2 小时 40 分,比现在缩短大约 1 小时。瑞士铁路部门预计,通车后,旅客将从现在的每天 9000 人次增加至 2020 年的每天 1.5 万人次。最终,这条铁路线每天将运行 260 趟货运列车和 65 趟客运列车,运行时速可达 200 公里,最高时速可达 250 公里。

而且,它还将成为欧洲北部与南部之间铁路运输的重要节点。欧洲联盟委员会负责交通的委员维奥莱塔·布尔茨 23 日说,戈特哈德隧道是“上天给欧洲的恩赐”,有助于推动欧洲经济发展。

德国总理安格拉·默克尔、法国总统弗朗索瓦·奥朗德、意大利总理马泰奥·伦齐预定 6 月 1 日与瑞士政府官员一同出席隧道开通仪式。随后数月将进行列车运行测试,预定今年 12 月正式投入商业运行。

(据新华网)