

全市涌现 300 多个民主法治示范村(社区)

“六五”普法期间，我市开启普法新常态，多维立体普法宣传模式成型，普法效果深入人心，一批全国先进普法办和先进县的荣誉收入囊中，一批“全国民主法治示范村”的金字招牌熠熠生辉，一批全省依法办事示范窗口单位收获掌声，一批全国“六五”普法中期先进个人赢得群众点赞

一批全国先进普法办和先进县的荣誉收入囊中，一批“全国民主法治示范村”的金字招牌熠熠生辉，一批全省依法办事示范窗口单位收获掌声，一批全国“六五”普法中期先进个人赢得群众点赞……我市“六五”普法全面完成规划确定的各项工作任务，取得明显成效。

健全监督机制开启普法新常态

常宁市在全省率先引入第三方参与涉法涉诉信访案件的化解，有效提升信访工作质量和法治化水平，这是衡阳普法工作在强化领导机制外，不断健全监督机制的一个缩影。事实上，“六五”普法期间，全市各级人大、政协通过专题调研进行监督，并从人大代

表、政协委员中统一选拔、统一聘请、统一委派执法监督员，各单位聘请特约执法监督员，此举有效地推动司法、行政执法工作逐步走向规范。

在衡阳，领导干部提拔任用、评优评先、调资晋级挂钩之前，都要看学法考法是否合格。“德、能、勤、绩、廉、法”六位一体的考核机制，促使干部这个“关键少数”对普法工作不得不从心里引起重视。而党委(党组)中心组集体学法、年度无纸化学法考试、向宪法宣誓、法律顾问等制度的推进与完善，保证了普法工作进入常态化轨道。

多维立体普法宣传模式已经成型

近年来，衡东县大浦镇的“五老人

员”一直活跃在乡村地头，调解纠纷，普及法律，成为一道独特的风景。在衡阳，不只是“五老”这支队伍，还拥有 5000 余名法治宣传和法律服务志愿者，“法治腰鼓宣传队”、流动 LED 宣传队宣传形式寓教于乐，很受群众欢迎。

为创新普法形式，各地在运用电视、电台、报刊、杂志、书籍、横幅、宣传橱窗等常规载体普法的同时，推出微博、微信公号、手机报、法治宣传媒体机、灯箱、剧目，一个多维立体宣传模式在衡阳已经成型。

抓住重点人群实现以一带十

火车跑得快，全靠车头带，领导干部和国家公职人员是“关键少数”，是普法工作的火车头。“六五”普法期间，省市县

“六五”普法讲师团成员为两级党委中心组、政府常务会前学法达 300 余场次；举办各类行政执法人员培训班 1000 余期，受训人员达 8 万余人次；开展大型法律法规知识专题讲座 200 余场，培训公务员 3 万余人次。全市 12 万余名国家工作人员每年利用网络版《法宣在线》平台在线学法考法，效果明显，得到了省巡考组的充分肯定。

青少年是国家的未来，是普法的核心对象。全市利用校园广播、主题班会、法律知识竞赛、社区矫正人员“现身说法”、法治小品剧巡演、法治教育录像等学生喜闻乐见的方式进行法治教育。衡东县学生“模拟法庭”、法官妈妈团队一帮一”等活动异彩纷呈。

针对农民和流动人口，以法制学校、

农民工法制夜校、流动宣传车、商场、车站、法制广场为阵地，把握时间节点，利用“送法下乡”、“法律进社区”、“到社区报到，到家门口服务”等活动，开展法律咨询进农家、法律巡回宣讲赶圩场等各种形式的普法活动，做到“季季有重点，月月有高潮”，每年受教育人数达 20 万余人次。

30 项重点任务细化到各牵头单位

党的十八届四中全会后，我市是全省最早研究和下发贯彻实施意见的地区，市委将依法治市的 30 项重点工作任务进一步细化到各牵头单位。政府各组成部门全面梳理并公布本部门的权力清单、责任清单、负面清单，并及时进行信息公开。省委深化改革督查

组来督查时盛赞我市深化改革和依法治市工作，认为“衡阳的改革非常不容易，非常精彩”。

各级党委政府进行决策前听取法律顾问、法律专家的意见建议，全市着力规范环保、食品等民生重点领域专项执法督查和案卷评查，通过“12345”一站式社会服务平台督促部门。为优化经济发展环境，“六五”普法期间，全市还狠抓源头治理、系统治理和综合治理，刚性落实处早处小的维稳工作机制，多方位、多层次优化。通过大力开展农村法律明白人、村(社区)干部法律知识培训和村(社区)居民的法治宣传教育，全市涌现 300 多个国、省、市民主法治示范村(社区)。

(通讯员 王启生)

背景新闻

“六五”普法工作效果如何？看看验收小组分赴县（市）区验收后的意见

去年，市委“六五”普法检查验收工作分成六个验收小组，分赴 12 个县(市)区进行检查验收。验收组成员主要为市委法治督查团成员和市人大常委会、社科联和司法局等部门主要负责人，现将检查验收主要意见进行摘录。

市委法治督查团成员、原市委政法委书记彭辉：衡阳县的“六五”普法工作规定动作一个不少，创新动作独具特色，工作成效非常显著。一是领导重视，责任明确；二是精心组织，规划落实；三是创新宣传，特色突出；四是“四级”同治，工作扎实；五是依法治理，效果显著。蒸湘区高度重视“六五”普法依法治理工作，基层民主法治创建工作扎实有效，各项工作落得实、做得细。下一步要提炼和推广先进典型、进一步扩大普法宣传教育覆盖面。

市委法治督查团团长、原市委副书记记谢青生：耒阳普法工作突出了重点，突出了对领导干部公职人员、居民、青少年、企业经营人员的普法教育。普法工作成效很明显，行政执法更为规范、民

调排名大幅提升、经济发展环境不断改善、基层民主法制水平不断提高。雁峰区对普法工作开展高度重视，组织实施有力，工作重点突出，普法成效良好。下一步要全面总结、继承和发扬“六五”普法工作好的经验和做法，深入基层开展调研，为“七五”普法启动做好准备。

原市人大常委会副主任林同军：衡东县“六五”普法工作开展以来做到了四有：普法有保障、宣传手段有创新、普法依法治理有亮点、工作有成效。衡南县“六五”普法工作好的经验和做法，组织领导和工作保障坚强有力、法治宣传教育覆盖广、效果好、针对性强、依法治理工作措施得力、效果明显、法治环境不断优化，服务保障作用凸显。下一步应统一思想、提高认识，站在“四个全面”的高度普法，进一步做好“六五”普法的验收和总结表彰工作，并为“七五”普法谋好规划。

市委法治督查团成员、原市人民检察院检察长王同庆：常宁市利用电台在乡村宣传法律知

识，形成了村村通广播的格局，在全省率先引入第三方参与涉访涉诉信访机制。珠晖区在开展征地拆迁、重点工程建设、项目推进等与群众利益密切相关的民生问题时，始终坚持“法律先行”。下一步普法和依法治理工作一是进一步提升长远观念；二是进一步加强创新思维，充分利用互联网、多媒体、移动通信等现代高科技手段多渠道、多形式开展普法教育工作；要善于将优秀传统文化与现代法治社会的要求相结合，科学的开展普法教育工作。

市委法治督查团成员、原市政府党组成员、副厅长干部张六生：祁东渔鼓与法同行”普法宣传教育活动，是祁东县普法教育的一个创举，也是该县普法工作的一个新亮点。石鼓区“一月一法”学习制度，纳入区直工委党员的学习计划中，一以贯之。在全区小学开展法治手抄报、寓教于乐，提高小学生学法情趣和效果。利用手机报法治专栏普法、微博普法、政务便民大厅电子显示屏普

法等宣传方式取得了新成果。下一步的普法依法治理工作，一是各级党委、政府要进一步加强组织领导，安排足够的人力、物力，加大普法依法治理工作力度；二是各单位要大力开展法律知识培训、岗位学法活动，同时要强化依法治理，规范权力运行，建立和完善依法行政的制度，理清权力事项，厘清责任边界。

市社科联主席王柏新：“六五”普法期间，衡山县结合本地工作实际创造性地推出了一系列卓有成效的措施，各级组织贯彻“六五”普法规划思路明确，落实得力，有特色，有亮点，成效显著，值得大力推广。下一轮普法工作要进一步加强依法办事宣传，培育全民法治信仰；南岳区结合本地工作实际，创造性地推出旅游速裁法庭和普法“三字经”，普法依法治理成效明显，整体法治水平显著提升。下一步要对普法典型做进一步加工锤炼，争取在全国范围内风景名胜区内进行推广。

信息快递

我省发布参建丝绸之路经济带方案:本世纪中叶全面融入“一带一路”国家战略

衡阳是五大开放节点之一

我省近日发布“参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的实施方案”，方案提出了我省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的近期目标、中期目标和远期目标。到本世纪中叶，实现全面对接融入“一带一路”国家战略。

根据方案，我省将采取“五大开放节点+四大区域板块+放射状对接方向”的空间布局，即培育长沙、岳阳（常德）、郴州（衡阳）、怀化（娄底）和张家界五大开放节点，辐射带动长株潭、洞庭湖、湘南和湘西四大区域发展板块，全面对接“一带一路”战略。

【目标】本世纪中叶全面对接融入

方案提出了我省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝

绸之路的近期目标、中期目标和远期目标。近期目标：用 3—5 年时间，积极对接、发挥优势、打开局面。力争到 2020 年左右，一批重点设施互联互通项目开工建设，内联外通的内陆综合立体交通运输体系基本建成；初步建成一批有影响力的海外产业合作园区或重大项目；湖南对“一带一路”沿线国家直接投资年均增长 15%—20% 左右，工程承包年均增长 15%—20% 左右，进出口贸易年均增长 10%—15% 左右。

中期目标为用 10 年左右时间，到 2025 年，我省更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放合作深入推进，战略性国际经济合作通道和节点实现安全畅通；创新驱动、经贸往来、人文交流、金融合作等

总体水平，比 2015 年要有 30%—50% 的增长；中国（湖南）自贸区基本建成，湖南对国家“一带一路”建设的内陆腹地战略支撑作用充分体现。

远期目标为到本世纪中叶我省将实现全面对接融入“一带一路”国家战略。

【布局】五市将成为开放节点

我省参与建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路将协同推动各区域板块，打造“点线面”不同层次、分工协作、特色发展、互动发展的区域开放格局。根据湖南现有的区域划分、产业结构、资源环境、外贸流向外、交通条件，采取“五大开放节点+四大区域板块+放射状对接方向”的空间布局，即培育长沙、岳阳（常德）、郴州（衡

阳）、怀化（娄底）和张家界五大开放节点，辐射带动长株潭、洞庭湖、湘南和湘西四大区域发展板块，沿着京广高速铁路、沪昆高速铁路、渝厦高铁（规划）、京港澳高速、二广高速、沪昆高速等重要交通干线及其延长线构成的放射状通道，逐步形成中心枢纽优势以及分工协作、优势互补、布局合理、功能完善、持续发展的新型空间格局体系，全面对接“一带一路”战略。

【重点】长株潭将成枢纽核心

对接“一带一路”首先要路畅通。综合运输体系布局将形成“一核、四通道、四枢纽”。其中“一核”即依托长株潭城市群，建设湖南对接“一带一路”的枢纽核心。充分发挥“一江四水”

生活提醒

湖南紧急启动Ⅳ级救灾应急响应

本报综合 根据《湖南省自然灾害救助预案》，针对当前湖南省发生的严重洪涝风雹灾情，4 月 20 日 8 时，湖南省减灾委、省民政厅紧急启动省级Ⅳ级救灾应急响应。省民政厅已派出两个工作组分赴衡阳、永州、郴州等受灾较严重的地区查灾核灾，指导当地开展应急救援工作。

4 月 14 日以来，因强降水，湘西、湘南局地暴雨，并伴有雷暴、短时暴雨、雷雨大风等强对流天气。本次灾害过程以风雹为主，部分地区洪涝，造成部分地方道路中断、房屋损坏、农田被淹，部分地区大面积农作物受损，大量屋顶被击穿，树木被吹倒，损失较大。

截至 4 月 20 日 8 时统计，全省有郴州、湘潭、衡阳、株洲、娄底、永州、怀化、岳阳、长沙、邵阳、湘西州 11 个市州 45 个县市区受灾，全省受灾人口达 90.9 万人，死亡 6 人，紧急转移安置 1.3 万人，需紧急生活救助 1 万人，倒房 585 户 1701 间，严重损房 1058 户 3024 间，一般损房 13517 户 27656 间，农作物受灾 45.5 千公顷，绝收 12 千公顷，直接经济损失 6.9 亿元。

安全生产责任保险纳入工作考核

全省按照统一的模式，建立或者激活安责险防灾防损工作领导小组及其办公室，必须确保每个市州不少于 1 名工作人员

2016 年湖南省安全生产责任保险防灾防损工作会议 19 日召开。按照实现安全生产责任保险全覆盖的要求，湖南将推动全省安全生产责任保险防灾防损工作迈上新台阶。省安监局数据显示，2015 年共受理 29829 个经营单位投保，同比增长 6%，实现保费收入 7381.56 万元，同比下降 11%。全省共接到生产安全事故报案 273 起，其中有效报案 133 起。

湖南省政府在湘政办发〔2011〕79 号文件中明确要求，通过三年左右时间的运行，要在重点行业实现安全生产责任保险全覆盖。省安监局也在 2012 年的 45 号文件中提出

了三个阶段性目标任务，即：2013 年参保率达到 30%，2014 年参保率达到 70%、2015 年参保率达到 90% 以上。截至 2015 年底，非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、冶金行业企业实际参保率不到 60%。

从今年起，安全生产责任保险工作将被纳入国务院对省级政府的安全生产工作年度考核内容。会议要求，按照全省统一的模式，尽快建立或者激活安责险防灾防损工作领导小组及其办公室，必须确保每个市州不少于 1 名工作人员，13 个省直管县以及投保企业特别多的县市区，也应根据需要投放全职或者兼职工作人员，以落实对保险公司的协调督促职能。

非法鉴定胎儿性别最高罚 3 万

下月起，我国将禁止任何单位或者个人介绍、组织孕妇实施非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠

5 月 1 日，新修订的《禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的规定》（以下简称《规定》）将正式施行。新规建立了涵盖相关医疗广告、医疗器械和药品的监管制度以及有奖举报制度。

自上世纪 80 年代以来，我国出生人口性别比已持续 30 多年处于偏高状态。经过多年努

力，出生人口性别比持续升高的势头得到初步遏制，但 2015 年仍高达 113.51。

2013 年机构改革后，原国家计生委、原卫生部、原药监局 2002 年联合发布的《规定》中的部分条款已不适应工作需要。国家卫计委于 2014 年联合工商总局、食药监总局启动《规定》修订工作。

新规要求，禁止任何单位或者个人实施非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠。除此之外，《规定》还明确，“禁止任何单位或者个人介绍、组织孕妇实施非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠”。

对于这种行为的处罚，《规定》提出，“介绍、组织孕妇实

施非医学需要的胎儿性别鉴定或者选择性别人工终止妊娠的，由县级以上卫生计生行政部门责令改正，给予警告；情节严重的，没收违法所得，并处 5000 元以上 3 万元以下罚款”。

此外，国家卫计委在其官网的解读中称，禁止“两非”行为，同时根据《母婴保健法》，对符合法定生育条件实施选择性

别人工终止妊娠的情形作出规定。

如第九条规定，符合法定生育条件，除下列情形外，不得实施选择性别人工终止妊娠：（一）胎儿患严重遗传性疾病的；（二）胎儿有严重缺陷的；（三）因患严重疾病，继续妊娠可能危及孕妇生命安全或者严重危害孕妇健康的；（四）法律法规规定的或其他情形。

该《规定》同时明确了医学诊断程序：医学需要的胎儿性别鉴定，由省、自治区、直辖市卫生计生行政部门批准设立的医疗卫生机构按照国家有关规定实施。

(据新华网)