踏响为民尽责的铿锵足音

——衡南县人大 2015 年履职纪实

■文/图 本报记者 刘思远 通讯员 倪新成

2015 年是“十二五”收官之年，衡南县人大常委会和全体代表思索不停、调研不止，从衡南创新转型的方方面面，到保障民生的诸多细节，用人民赋予的权力依法履职，为民尽责，用扎实的工作为促进衡南经济社会又好又快发展提供有力的民主法制保障。

A 聚焦重点热点，与中心工作同频共振

过去的一年，衡南县人大各项工作着重服务于全县改革发展大局：举行常委会会议 12 次，主任会议 29 次，听取和审议“一府两院”工作报告 28 项，作出决议决定 7 项，发出审议意见书 13 份，依法选举任免国家机关工作人员 89 人次。

财政是地方治理的重要支柱，预算则是财政的重中之重。衡南县人大常委会不仅加强对全县经济社会发展计划和对财政预算执行的审查监督，还创新监督方式，在全市率先开展财政在线监督工作，借助网络信息系统，实现了财政数据人大、财政、审计三部门资源共享，使财政预算监督变重点监督为全面监督、变定期监督为动态监督，由程序性监督向程序性与实质性监督并重转变。

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。2015 年，县人大常委会聚焦热点，不仅积极推进法律贯彻实施，认真开展规范性文件备案审查，扎实推进司法工作监督，还探索实施司法监督新机制，向司法部门分组委派执法监督员 20 名，对 17 个涉法涉诉上访问题进行了重点跟踪督办。向县人民法院委派的执法监督员，在听审花桥法庭审理的李春辉拖欠货款纠纷案件后，主动参与案件调解，积极化解双方纠纷，促使这一历时 4 年的案件当事人握手言和。

另一方面，县人大常委会还结合相关法律规定和衡南实际情况，充分利用各种监督手段，积极督促“一府两院”认真落实县人大常委会审议意见。一年来，听取和审议县人民政府关于县人大常委会审议意见办理落实情况报告 9 项，督促解决各类具体问题 20 余个。在督办河道采砂审议意见中，对反响强烈的山砂非法开采问题进行了持续跟踪，督促县人民政府关闭了全县 36 个山砂非法开采点。

B 关注民生民利，为群众利益“保驾护航”

衡南县一中、二中等七所高中共 17251 万元债务被锁定并剥离至银行，化债资金列入财政预算；只拆不建的 44 处 19916 平方米危房校舍全部拆除，拆除重建的 19 所危房学校启动 11 所；临近国、省、市、县道 90 所学校的交通安全标识标牌安装到位，校车营运视频总监控室及校车 GPS 端口建设已经启动……去年，为抓好教育专项评议意见的整改落实，县人大常委会对教育专项评议意见整改落实情况进行了持续跟踪、强力督办。

县人大常委会还以“农产品质量安全行”、“衡南环保世纪行”、“民族团结进步行”和“三湘农民健康行”活动为载体，督促县人民政府和相关部门着手解决农产品的质量安全、环境保护、民族事业发展和农民健康等方面难题。

一年来，通过审议调研、督查督办等方式，县人大常委会还对代表和群众反响强烈的乡镇自来水厂建设、土谷塘航电枢纽配套设施建设及坝区失地农民养老保险问题进行了跟踪，督促县人民政府对 6 个乡镇自来水厂实施了扫尾工程，出台了《农村安全饮水工程日常管理办法》；提速县城自来水厂备用水源建设，去年底进行了首次试运行；为适应全县经济社会发展需要，将拟建的土谷塘湘江大桥设计建设宽度由 15 米调整至 21 米。

土谷塘航电枢纽坝区失地农民养老保险问题，县人大常委会一直在组织省、市人大代表向上级反映，经过近两年的不懈努力，去年取得突破性进展，省水运建设投资集团已同意为坝区失地农民征缴养老保险。

C 着力基层基础，促工作绩效加速提质

2015 年，衡南县人大代表广泛参与工作，全面提升人大工作的质与量，全年共建设了 27 个代表联系群众工作站；组织 170 余名人大代表专题调研农村电网治理和国土整理工作，收集群众建议 21 条，向相关部门提出整改要求 12 项；组织 870 余名人大代表开展了捐资助学活动，解决了 121 名学生上学难问题；各乡镇人大主席团以工作站为阵地，组织人大代表开展视察、调研、评议、检查等活动 113 次，促进了乡镇各项重点工作落到实处。

一年来，县乡两级工作站组织培训活动 49 次，参训代表达 1931 人次，接待群众 1810 人次，收集群众意见、建议 383 条，督促解决问题 284 个。

对衡南县十六届人大五次会议代表提出的 103 件建议、批评和意见，县人大常委会进行了及时梳理、交办。截至 2015 年 12 月底，103 件建议已全部办结。从办理的效果看，代表表示满意的 84 件，占总数的 81.5%；表示基本满意的 16 件，占总数的 15.6%。

2016 年是“十三五”的开局之年。衡南县人大常委会主任邱清燕表示，今年衡南县人大常委会要贯彻新的发展理念，认真履行宪法和法律赋予的各项职能，突出重点，精准发力，务求实效，在服务经济社会发展、推进民主法治建设、做好换届选举工作、服务代表履职行权、加强人大自身建设等方面务实作为，为全面建成法治衡南、小康衡南、幸福衡南打下坚实基础。

小城镇建设三年投入 14 亿

衡南给力新型城镇化推进人大“一号议案”办理

本报讯（记者 刘思远）在 2013 年的衡南县十六届人大二次会议上，陈峰波代表领衔提出的《关于加快推进小城镇建设的议案》，经大会主席团审议决定和全体人大代表表决通过，列为大会“一号议案”交由县人民政府办理。

三年过去了，“一号议案”的办理情况如何？又取得了怎样的效果？记者了解到，三年来，衡南县委、县政府高度重视“一号议案”的办理，在广泛调研的基础上，还专门出台了《关于进一步加快新型城镇化建设的实施意见》、《衡南县小城镇建设目标管理考核细则》等一系列指导性文件。

在推进过程中，各级各部门特别是各乡镇党委政府把城镇建设作为改善民生、培植财源的重要举措，安排年富力强的班子成员分管城建工作，抽调精干力量专班专抓，并出台系列优惠措施，动员和吸纳社会精英投身城镇建设。

三年很快过去了，如今的衡南城乡面貌发生巨变：

——规划进一步强化。三塘、茅市、向阳、冠市四个乡镇已完成规划编制并通过审批，泉溪、宝盖、栗江、硫市等 12 个乡镇（片区）已完成规划编制并通过专家评审，其他乡镇（片区）已完成测量或正在编制规划。

——投入进一步加大。近三年来，县政府向乡镇返还国土收益上亿元，返回“两违”罚没收入 30%，每年安排小城镇建设补助资金 100 万元、路灯照明补贴 50.5 万元，用于城镇基础设施建设。同时，以财政奖补资金为导向，引导乡镇拓宽融资渠道，加大小城镇建设投入，全县累计投入资金约 14 亿元。

——设施进一步完善。三塘、向阳已纳入湖南省“十二五”重点流域重点镇污水管网建设项目；筹资 600 余万元建设车江、云集等 6 个垃圾中转站；建成 23 座乡镇自来水厂，解决了 30 余万人的安全饮水问题；三塘镇建成三级客运站 1 座，硫市、泉湖、花桥、冠市等乡镇（片区）建设四五级客运站 11 座；累计投资 1.09 亿元，建设和改造农贸市场 14 处。

94 件议案建议发出衡南“好声音”

其中，21 件议案多为涉及交通、水利、城建、农业等方面的群众普遍关心的热点、难点问题

本报讯（记者 刘思远）衡南县第十六届人民代表大会第六次会议于 3 月 11 日圆满闭幕。来自社会各界的人大代表为衡南县经济和社会发展积极“发声”。截至目前，共收到 94 件代表议案、建议、批评和意见。

大会议案审查委员会对收到的 94 件代表议案、建议、批评和意见进行了认真初审和分类。其中涉及到交通公路建设方面的 31 件；水利方面的 16 件；城镇建设方面的 9 件；农业方面的 6 件；卫生方面的 4 件；林业方面的 4 件；财政方面的 4 件；教育方面的 4 件；文广体方面的 3 件；公安方面的 2 件；民政方面的 2 件；其它方面的 9 件。

这次大会期间代表所提的 21 件议案，多为涉及交通公路、水利、城建、农业等方面的人民群众普遍关心的热点、难点问题，客观实际，重点突出，充分体现了代表积极参政议政的履职能力，大会议案审查委员会将 21 件议案转为重要建议和意见，连同代表提出的 73 件建议、批评和意见，一并交办。

2015 年，该县人大常委会采用“走出去”与“请进来”、“单件督办”与“集中督办”、“会议督办”、“电话督办”与“调研督办”“视察督办”相结合的督办方式，积极开展建议办理督办，提高了建议的办结率、问题的解决率和代表的满意率。截至 2015 年 12 月底，有 32 件代表建议所提问题已经解决或基本解决，占总数的 31%；有 55 件代表建议所提问题正在解决或列入计划逐步解决，占总数的 53.4%。

衡阳南岳机场

改造后的县城云峰路

县委书记曾祥月（前排右二）参加人大代表团讨论

火热的乡村旅游人气爆棚

县委副书记、县长邹小敏（前排中）参加政协委员分组讨论

县人大常委会主任邱清燕（左四）视察土谷塘航电枢纽工程建设工地

县政协主席梁国雄（左二）视察县城公共体育设施建设情况

县人大举行宪法宣誓和法制宣传活动

县政协民主评议大会

县政协医卫界委员送医下乡

汇聚协商议政的智慧力量

——衡南县政协 2015 年工作扫描

■文/图 本报记者 刘思远 通讯员 周海生

刚刚过去的 2015 年是圆满收官“十二五”、全面描绘新蓝图的一年。回眸 2015 年，无论是围绕全县中心工作履行职能，还是推进协商民主制度化、规范化、程序化，衡南县政协都交出了一份亮丽的答卷。

协商议政，紧扣发展主题

去年以来，衡南县政协把协商议政作为履职的重点，着力增加协商密度，全年共开展协商议政活动 19 次。其中，以常委会议或主席会议的形式，就党风廉政建设、“十三五”规划编制、发展乡村旅游、2015 年度财政预算、机构改革方案，并乡合村工作、重大招商引资项目以及重要人事安排等开展专题协商。

协商密度的增加，不仅扩大了委员参与政治协商活动的广度和深度，不少协商成果被吸收采纳，推动了衡南经济社会发展。其中，“发展乡村旅游”作为县政协 2015 年重点协商课题，在深入调查研究、学习考察的基础上，县政协常委会议进行了专题协商；县委、县政府积极采纳有关协商意见和建议，举办了首届乡村生态旅游节暨宝盖银杏文化节，推动了衡南县乡村旅游的发展。

创新方式，推进民主监督

一年来，衡南县政协通过有计划、有重点、有组织地开展民主监督，着力在提高民主监督组织化程度上下功夫。除了开展集中视察监督，县政协还创新民主监督小组委派方式，按照“认真、求真、较真”的工作要求，将委室作为组织、联系、指导民主监督工作的责任主体，把 32 名民主监督员编成 6 个民主监督小组，委派到相关单位开展民主监督活动，进一步提高了民主监督组织化程度。

在扎实开展民主评议的同时，衡南县政协更注重与舆论监督相结合。为发挥新闻舆论监督与政协民主监督的合力作用，通过县电视台创办《提案追踪》专栏，开展舆论监督提案办理工作，调动了委员提提案的积极性，促进了提案办理质量的提高。

广泛调研，促进成果转化

过去的一年，县政协始终遵循“少而精、求实效、促转化”的原则，认真开展调查研究。坚持党政最需、群众最盼、政协所能的选题方向，精心选择契合大局、符合实际的调研课题；坚持广泛听取来自不同方面的声音，尽可能征求不同人士的意见，提高建言立论的广度、深度和力度；坚持在协商议政中促进调研成果进入党政决策程序。在民主监督中促进调研成果转化。

去年，围绕县委、县政府中心工作，县政协先后组织委员就“整合物流资源”“县城被征地农民现状”“蔬菜产业发展”“传统文化传承保护”“农村土地流转”等课题开展了一系列调研活动，形成的调研报告，为县委、县政府科学决策提供了重要的参考。其中，“整合物流资源”作为县政协重点调研课题，他们组织委员和相关专业人士，通过近一年时间，赴 12 个省市走访在外发展的衡南籍物流企业主，并在宝盖举办为期三天的“物流资源整合、体系创新”研讨会，形成《衡南县物流资源整合调研报告》。县委、县政府高度重视，成立物流产业发展领导小组，召开了物流产业融合发展推介大会。

夯实基础，提升履职水平

政协自身建设的水平，关系到履行职能的成效。去年以来，衡南县政协主动适应新形势新任务的要求，把加强自身建设摆在重要位置，为政协履行职能提供有力保障。

为推动政协工作向基层延伸，县政协通过引导建立“委员工作室”，搭建委员履职新平台。目前，衡南县已建立 4 个委员工作室，定期接待来访群众，收集整理并反映社情民意，开展服务群众活动。綦龙润委员工作室报送的《让医保卡中的钱花得更方便》稿件在《人民日报》上刊发，产生了广泛的影响。

做好界别工作发挥委员主体作用。去年 5 月份，衡南县政协开展以“访民众、听民意、知民情、解民困”为主题的“界别活动周”活动，委员参与积极性高，社会反响好。同时，以界别为单位组织开展的各项调研活动有序推进，20 个界别的 22 个调研课题，涉及全县经济社会发展的方方面面。

2015 年，县政协以“履职能力建设年”活动为载体，着力提升履职能力。在强化学习培训、密切联系群众、完善制度机制的同时，坚持聚力“抱成团”、统筹“一盘棋”，密切与各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系，增强履职合力。去年，民革衡南工委报送的《建议继续将“盘拖”纳入农机购置补贴范围》的社情民意信息被全国政协采纳；民建衡南工委被民建中央评为“全国先进基层组织”。

衡南县政协主席梁国雄表示，2016 年，衡南县政协将牢牢把握团结民主两大主题，全面提升履职能力，不断夯实履职平台，着力增强履职实效，充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用，积极做好加强政治理论学习、主动服务发展大局、推进政协协商民主建设、提高民主监督实效、广泛凝聚改革发展力量、不断加强自身建设等“六篇文章”。

委员“金点子”

提案名称：《群策群力共同助推衡南物流产业融合发展》

提案摘要：改革开放以来，衡南物流人在全国各地创办了规模不一的物流企业 1 万余家。鼎盛时期，衡南物流占全国零扣货运市场份额三分之一。近年来，随着现代物流企业的异军突起和迅猛发展，衡南物流迟渐暴露出“散、小、弱、慢”等不足，加之企业内部各自为政、数据不共享、财务互不支持，竞争力很弱，再不行动（进行资源整合），今后物流业界不再有衡南人的强音。

提案背后：该提案由衡南县政协段翔瑞委员提出。他认为，物流资源整合的必要性有三，一是行业发展的大势所趋，二是企业经营的内在要求，三是衡南县资源的充分利用。

早在县九届政协四次会议第 99 号提案《整合物流资源、创建全国知名物流品牌》递交后，县政协就组织调研组先后走访湖南长沙、山东济南等 9 个省（市）12 个城市 100 余家物流企业，分别在走访城市和县城云集、花桥镇政府组织召开了 28 场次企业主、相关职能部门座谈会；县委、县政府对衡南县物流资源整合提出了“政府引导、市场主导、企业主体”的总体思路和通过五年的努力，建成年产值过千亿元、年利润 5 亿元、年税收 1 亿元并成功上市交易的衡南物流集团总公司的具体目标。目前，物流集团筹建工作稳步推进，正在进行公司的顶层设计、网络研发等工作。

为此，段翔瑞委员提出，衡南县发展物流业的思路已经明确，支持物流业发展的氛围正在逐步形成，物流业整合融合的有益实践正在稳步推进。真诚希望各位委员多为衡南物流资源整合献计献策，群策群力，共同助推该县物流产业发展。

提案名称：《注重三个着力点 推动衡南生态游》

提案摘要：近年来，衡南大力发展乡村旅游，将乡村旅游作为壮大旅游经济、统筹城乡发展的重要举措，全县乡村旅游日益蓬勃。在衡南乡村旅游的影响力和知名度日益提高的同时，该县更要在三个着力点上大作山水文章，实现湘南生态旅游第一县的目标。

提案背后：该提案由衡南县政协徐文伟委员提出。他认为，三个着力点首先在于着力发挥交通区域、独特资源、旅游产品等各种优势，凸显乡村生态游商机；其次，要着力突出重点，通过打好文化牌、特色牌和生态牌，实行项目精细化管理；最后，进一步加大招商引资力度、加大对外宣传力度、加大资金投入力度，深挖经济转型期增长点。

徐文伟提出，衡南县乡村旅游业要因时而变，提质升级，着力补齐发展短板，紧紧围绕经济发展转型期，不遗余力地发展转型期经济，增加第三产业的比重，增加百姓就业、农民收入和财政税收，做到经济效益、社会效益和生态效益三不误，真正打造好衡南乡村旅游的金字招牌。

生态云集 宜居家园