

2014年，“创建园林城市、打造森林耒阳”三年行动开启，拟造林40万亩。目前，耒阳市已完成造林近30万亩，森林覆盖率达到45.81%——

生态耒阳迈向“森林城市”

■文/本报记者 刘思远 图/本报记者 周琪



竹海 梁小平 摄

耒阳，是神农创来之地、造纸术发明家蔡伦的故乡，林业资源丰富，是湖南省重点林区县（市），先后被评为湖南省速生丰产要林、用材林、油茶林、竹林商品生产基地县（市）。

然而，耒阳人没有躺在功劳簿上“吃老本”，而是按照省委、省政府建设“绿色湖南”的要求，将“森林城市”作为下一步的目标。

在省林业厅的精心指导下，2014年底，耒阳市启动了“创建园林城市、打造森林耒阳”的三年行动计划，在全市掀起了一场消灭裸露宜林荒山的歼灭战——以生态建设为基础，以林业工程为重点，狠抓森林资源培育管护，大力推进油茶、南竹等林业产业发展，各项林业指标大幅提高。

去年，该市的造林面积合格率达99.1%，抚育合格率达93%，造林绿化工作通过省级检查验收。

顶层规划，科学绘好一张生态图

按照消灭裸露宜林荒山的工作要求，2014年，耒阳市对各个乡镇、逐个山头进行实地勾图，全面具体地摸清了全市裸露山地详情，并绘制了表格、图像。

通过摸底发现，受冰冻、干旱、病虫害、火灾以及矿产开发等因素影响，截至2014年，耒阳市有裸露荒山37.3万亩，到2015年下降至29万亩，但绝对数量在全省各县（市）中仍是最多的。

如何尽快绿化裸露山地，是该市林业工作当前面临的巨大挑战。“必须要正视落后实情，并科学编制规划，明确造林目标。”耒阳市相关负责人话语铮铮。

根据区位条件、立地条件、生态状况等实际情况，2014年底，耒阳市迅速制定出台了《关于创建“园林城市”打造“森林耒阳”的决定》、《“森林耒阳”年度建设工作方案》以及《耒阳市林业“十三五”规划》，计划利用三年时间，造林40万亩、封山育林15万亩，彻底消灭境内裸露宜林山地，到“十三五”末森林覆盖率达50%以上。

据悉，这些规划结合林业重点工程项目，突出生态建设，在年度实施方案中绘制出造林小班设计图，结合林地测土配方信息系统，按照适地适树、良种良法等原则，将造林树种、技术要求等明确到每个造林地块、造林小班。

全面出击，坚决打好一场歼灭战

目标有了，蓝图也绘制完毕，关键是瞄准重点难点，务求精准击破。

耒阳人首先瞄准的就是通道绿化这个重点。该市交通便利，境内有京珠高速、武广高铁、京广铁路、107国道、320省道等重要交通干线，抓好通道绿化是造林工作的重中之重。按照生态、景观和经济效益最大化原则，该市大力推进通道沿线绿化林带建设，对107国道、320省道两侧的绿化树做好了查漏补缺、补植补造，同时在重要路口栽植直径15cm以上的全冠乔木，切实提升了绿化景观效果。

针对该市紫色页岩、溶岩石漠化、矿山及周边生态脆弱地区等造林绿化“三难地”较多的情况，该市采取适地适树、培土栽植、造林与封山育林相结合等方法，取得了

较好效果；在矿山及周边生态脆弱的地区，主要是全面实施植被修复工程，切实改善了生态环境。

在造林绿化过程中，耒阳市始终坚持将生态效益与经济效益紧密结合，把油茶和南竹作为造林绿化的重点树种，充分调动造林的积极性。一方面，借助全国油茶产业发展现场会在该市召开的“东风”，乘势而上，三年新造油茶林10.2万亩，垦复老油茶林15万亩，全市共发展油茶种植、加工企业20多家，油茶种植专业合作社近30家，200百亩以上造林大户180多家，省级农业产业化龙头企业2家，年产油茶800多万公斤，产值近8亿元。

另一方面，依托蔡伦竹海旅游风景区，该市坚持旅游开发与壮大南竹产业并重，大力实施南竹低产林改造，取得了良好效益，被国家林业局

评为“中国特色竹乡”。

植树造林，资金保障是关键之一。近年来，耒阳市通过积极争取上级资金、加大本级财政投入、设立造林绿化基金、改革奖补政策等方式，累计投入造林绿化资金达1.5亿元。在财政极度紧张的情况下，该市将造林绿化资金纳入财政预算，并逐年加大财政投入，其中2014年投入1000万元，2015年投入2500万元。

有了资金保障，还得广泛发展“战友”。为此，该市专门出台了《关于鼓励扶持公司企业、国家公职人员、个体业主投资造林绿化的通知》，明确山权、林权分离原则，实行“谁造林、谁经营、谁受益”政策，让造林户享有在荒山荒地上种植林木的所有权，并重奖造林绿化先进主体，新培育和引进林业企业8家、造林大户81家。

攒劲实干，确保交好一份成绩单

俗话说“十年树木，百年成林”。为将这一造福子孙后代的民生工程建设好，耒阳市实行高位推动，成立了消灭裸露荒山工作的高规格领导小组，由该市委书记、市长亲自挂帅，市级领导全员参与，包山头、包地块带头办点示范。各职能部门、乡镇办事处坚持党政一把手亲自抓、分管领导具体抓、工作人员专门抓。

根据造林绿化进度，该市多次召开了现场调度会、乡镇领导约谈会，不定期约谈进度较慢的乡镇办事处主要负责人，既推介先进经验，又加强后进督查。每周一、三、五通过《耒阳手机报》，对各乡镇办事处的工作进度予以通报，该市的市委督查室、市政府督查室把每周四作为消灭宜林裸露荒山工作督查日，安排专门督查组到各乡

镇实地督查。

同时，执行严格的问责制度，实行任务和技术“两个包干”。任务包干即按照“属地管理、逐级负责”的原则，层层签订责任状，将任务分解到各乡镇办事处，乡镇办事处必须在规定的时间内完成交办的造林绿化任务。各乡镇办事处根据实际情况将任务进一步分解细化到村组 and 具体责任人。

技术包干即将造林成活率与林业部门技术人员待遇挂钩，对成活率未达到85%以上的，追究技术人员责任。林业部门每年至少组织一次技术培训，向造林公司、大户传授植树造林技术；每到造林季节，技术人员全部下派到乡镇、村庄、山头，手把手指导植树造林。

树种好了，还得严抓管护抚育，确保成材成林。

为此，耒阳市严把森林采伐审批

关，尤其对高速公路、铁路、国省道两旁等重点地块现有林木实行限伐，减少采伐量，近三年该市仅采伐林木3000立方米，低于省分配指标。在严守森林防火底线的同时，该市还设立了生态公益林管理办公室，建立了乡级公益林管理机构41个，村级管理机构442个，与管护人员签订了管护合同，将公益林的管护责任落实到具体责任人，由于管理到位，该市还因此获得全省生态公益林管理先进单位。

近年来，耒阳市还大力推广林下种养、以耕代抚方式，不断提高抚育管理质量，共造林绿化23.57万亩，完成补植补造5.33万亩，其中完成“四边”宜林荒山造林6.2万余亩，通道绿化260公里，完成老油茶林垦复15万亩，南竹垦复2万亩，新造林成活率达到85%以上。



导子乡抚育幼林



城市植树绿化

