

国务院印发《关于整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可证和食品经营许可证的决定》

4 类餐饮服务公共场所卫生许可证取消

“两证合一” 仅仅是开始

■新华社记者 徐博 华春雨

餐馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类场所今后不再需要办理卫生计生部门核发的卫生许可证，国务院日前决定将有关许可内容整合进食品监管部门核发的餐饮服务许可证。这是提高行政效能的有力之举。

长久以来，不少领域存在的“九龙治水”现象，不但浪费了行政资源，也给了部门间互相推诿、扯皮的空间，使得本就不多的行政资源由于内耗变得更加紧缺，行政效能因而也变得更为低下。餐饮业长期以来的“两证并存”，带来重复缴费、重复培训、重复检查等弊端，给企业增添了负担。如今，少办一个证，节省下资金、时间等方面的成本，对全国240多万家餐饮企业无疑是件大好事。据某大型餐饮企业估算，“两证合一”后，每年可节约经费7000多万元。

我们在为少办一个证叫好的同时，也期待剩下的一个证不会变得更加难办。相关部门应通过编制服务指南、制定内部审查细则、优化审批流程、缩短审批时限、实行办理时限承诺制等举措，让改革的成效真正体现出来。

同时，“两证合一”之后，有关许可内容整合进食品监管部门核发的餐饮服务许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管，并承担相应的行政责任。这意味着，相关部门切实履行职责，把该管的事情管好更为关键。

“民以食为天”。餐饮服务行业不但关系到人民群众的身体健康，也涉及众多企业及其1400余万从业人员。对其监管的成效不仅是社会问题，也是重大的经济问题和政治问题。

相关行政审批的权力“瘦身”了，监管的责任、职能与力度加大加重了，这也是有关政府职能部门改革转型的需要和契机。从“两证合一”开始，相关部门要认识到所担负的重要责任，加快制定实施细则，切实转变工作方法和作风，改进监管方式，加强对餐饮服务场所的事中事后监管，真正把好事办好，在简政放权的同时，切实保障百姓“舌尖上的安全”。

(据新华社)

新华社北京2月29日电 国务院日前印发《关于整合调整餐饮服务场所的公共场所卫生许可证和食品经营许可证的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》提出，取消地方卫生计生部门对饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类公共场所核发的卫生许可证，有关食品安全许可内容整合进食品

药品监管部门核发的食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管。这项改革涉及全国243万家餐饮企业和1445万从业人员，有利于切实为企业松绑减负，有利于鼓励创业、扩大就业、促进经济增长。

《决定》要求，取消餐饮服务场所的公共场所卫生许可证后，各级

食品药品监管部门要切实落实对餐饮企业的监管责任，进一步规范食品经营许可证审批和发放行为，依法依规依标准进行事前审查，编制服务指南，制定内部审查细则，优化审批流程，缩短审批时限，实行办理时限承诺制，着力提高办证效率。

《决定》强调，地方食品药品监管部门要加强对餐饮服务场所的

事中事后监管，改进监管方式，建立信用体系，完善科学的抽查制度和市场退出机制等，确保餐饮服务场所食品安全。食品药品监管部门接到传染病疫情及隐患的报告后，要及时向卫生部门通报。卫生部门要主动监测、收集、分析、调查、核实相关传染病疫情，依据传染

病防治法等法律法规指导采取预防和应对措施。

《决定》要求，卫生计生委、食品药品监管总局要联合制定具体实施办法，明确各地整合调整工作的完成时限，对涉及的部门规章等进行清理修订。国务院办公厅将适时组织督查，督促各地在规定时间内落实改革要求。

饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类公共场所的卫生许可证和食品经营许可证“两证合一”，不再需要办理卫生计生部门核发的卫生许可证，这将给企业节约大量时间、节省大量的人力投入和不少开支。“两证合一”后，到底能释放哪些改革红利？为企业、为公众带来哪些实惠——

全国 240 多万家餐饮企业受益

■新华社记者 胡浩 王思北

减少办证成本 增强企业效率

办证复杂、流程繁冗，曾经是困扰餐饮企业的一大苦恼。以前，餐饮企业既需要申领卫生部门发放的卫生许可证，又需要领取食品药品监管部门发放的餐饮服务许可证即食品经营许可证。

在办证过程中，要分别向卫生和食品药品监管部门重复提交材料，如从业人员健康证明、经营场所平面示意图、卫生设施平面布局图等。此外还要接受两个部门各自组织的检查验收和培训。卫生部门要求餐饮服务单位配备卫生管理员，食品药品监管部门要求配备食品安全员，有些地方还要求到指定机构接受专门培训，并收取培训费用。因为办理时

限长，中介服务环节多、收费高，许多新店由于两证不齐全而迟迟不能开业，空耗着房屋租金和员工工资。

“两证合一”将给企业节约大量时间、节省大量的人力投入和不少开支。百胜餐饮集团中国事业部公共事务经理张晓文说，对于百胜来讲，仅一项“取消公共场所卫生许可证”改革，每年会节省因申办更换证件导致延迟开业、培训监测等费用数以千万计。

“改革不仅有利于企业，也有利于消费者。因为成本一高，企业负担就会转移到消费者身上，提供的服务就越贵。”中国烹饪协会副会长冯恩援说。

明确部门职责 规范审批行为

“两证合一”后，卫生部门与食品药品监管部门将按照分工，各负其责、各司其职。

针对两部门监管职责交叉带来的弊端，国务院决定提出，取消地方卫生计生部门对饭馆、咖啡馆、酒吧、茶座4类公共场所核发的卫生许可证，有关食品安全许可内容整合进食品监管部门核发的食品经营许可证，由食品药品监管部门一家许可、统一监管。

根据职责分工，卫生计生部门将会同食品药品监管总局制定、公布和完善食品安全国家标准；按照传染病防治法的规定和国务院决定的要求，卫生部门主动监测、收集、分析、调查、核实相关传染病疫情，并按照有关规定和要求指导采取预防和应对措施。

完善监管方式 确保食品安全

“两证合一”仅仅是个开始，为企业松绑减负，还有更多的具体措施。

国家食品药品监管总局有关负责人介绍，食药监总局已经下发了食品经营许可证管理办法，对简化办理流程、严格办理时限等已经作出了规定。下一步，食品药品监管部门与卫生计生委将尽快出台相关文件，做好许可整合的指导和落实工作。同时，还将进一步将公共卫生许可的有关食品安全的内容细化和补充进食品经营许可证审查内容中，做到一次审查，一次发证，减少企业负担。

“政府主动削权为企业减负，给餐饮业市场可持续发

展创造了更大空间。”冯恩援说，全国240多万家餐饮企业、1400多万从业人员都将改革中受益，这也有利于餐饮服务提升服务质量，最终惠及消费者。

改革一方面要解决餐饮业办证难问题，另一方面，还要切实保障餐饮服务场所的食品安全。

对此，国务院要求地方食品药品监管部门加强对餐饮服务场所的事中事后监管，改进监管方式，建立信用体系，完善科学的抽查制度、责任追溯制度、黑名单制度和市场退出机制等，确保“舌尖上的安全”。

信息快递

湘四所高校入“中国一流大学百强”榜

分别是中南大学、湖南大学、湖南师范大学、湘潭大学，其中中南大学排名全国18位

本报综合 近日，武汉大学(微博)中国科学评价研究中心(RCCSE)、中国教育质量评价中心联合中国科教评价网推出《2016年中国大学及学科专业评价咨询报告》(以下简称评价报告)。这是RCCSE连续第13次发布中国

大学及学科专业评价结果。我省中南大学、湖南大学、湖南师范大学、湘潭大学上榜，其中中南大学综合排名位列全省第一，全国第18位。

本次大学评价的院校对象为国内具有普通高等教育招生资格的院校(不含军事类院校

和港澳台地区高校)，总计达到2552所，其中含945所普通本科院校、271所独立学院、1336所高职高专院校，本次评价的专业对象共有495个本科专业。

去年，国家提出建设世界一流大学和一流学科的总体方

案，该报告根据世界一流大学的特征、标准以及中国高等教育的实际情况、推出新的“中国一流大学排行榜”。

《评价报告》显示，北京大学、清华大学、浙江大学、上海交通大学和武汉大学稳居前五。100所一流大学中，理工类大学

数量最多，有43所；综合类高校其次，有28所；师范类高校排在第三位，有10所；剩余的19所一流大学依次属于医药类(7所)、农林类(6所)、文法类(3所)、财经类(2所)和民族类(1所)。

人民银行决定下调存款准备金率0.5个百分点

中国人民银行2月29日宣布



新华社北京2月29日电 中国人民银行2月29日宣布，自3月1日起，普遍下调金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点。

人民银行称，此举旨在保持金融体系流动性合理充裕，引导

市场动态

吃一口香椿，品品春天的味道

冰草、鱼腥草等已鲜嫩出土，供不应求

本报讯(记者 胡亚华) 早春满城野菜飘香，你可闻到?连日来，阳光给力，气温走高，山间溪流旁的野菜急不可耐地“冒头露脸”。香椿、水芹菜、鱼腥草、冰草……细心的市民发现，在农贸市场蔬菜摊正在翻新面孔。

28日上午，记者走访后宰门、十家村菜市发现，带着芬香气味，刚采摘的鱼腥草、蒲公英及香椿已摆上了菜档的显眼处。“鱼腥草刚采摘上市，非常鲜嫩可口，具有良好的解毒功效。”后宰门菜市一黄姓菜贩笑着告诉记者，冰草是今年新上市的野菜，口感微咸，爽脆多汁，十分爽口，适合凉拌，也可以炖汤；除了冰草，蒲公英已上市约一周

左右，供不应求。据了解，冰草富含天然的植物盐、氨基酸、胡萝卜素等物质，是一种营养价值较高的蔬菜。

十家村菜市的一菜贩向记者介绍说，香椿上市数量少，售价高达60元每斤；冰草8元每斤；鱼腥草10元每斤；蒲公英5元每斤。尽管售价不菲，但每天清晨一大早便被抢购一空，蕨菜、枸杞苗等野菜仍不见踪影，主要是今年元月份遭遇罕见寒流侵袭，一些野菜较去年同期将有所推迟。因本地野菜购应吃紧，不少商贩自云南、广西等地长途贩运野菜上市救急，据了解，大部分野菜被上规模酒楼、宾馆预订抢购，3月中下旬，本地野菜将陆续大量上市。

生活提醒

我省今年启动补贴政策

困难残疾人可获生活补贴

湖南今年已经启动了困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴的残疾人两项补贴，分别为每人每月50元。2月28日，记者从湖南省民政厅了解到，针对两项补贴的计发以及

流程等，湖南出台了《湖南省困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放操作办法(试行)》(简称《操作办法(试行)》)，如果申请对象是在2016年7月1日前申报两项补贴并获批准

的，补贴发放从2016年1月1日起计发；2016年7月1日后申请两项补贴并获批准的，按递交申请当月计发。这一《操作办法(试行)》还明确了申请这两项补贴需要提交的相关资料以及流程。

《操作办法(试行)》规定，两项补贴申请遵循自愿原则，由残疾人或法定监护人向户籍所在地街道办事处或乡镇人民政府“一门受理、协同办理”窗口提交书面申请。申请材料包括：《湖南省残疾人两

(上接第一版)

在江西井冈山茅坪乡村山村，54户有四分之一是贫困户。春节前夕，中国最高领导人习近平到这里了解扶贫情况时强调，扶贫、脱贫的措施和工作一定要精准，要因户施策、因人施策，扶到点上、扶到根上。在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。

63岁的神山村贫困户张成德在政府精准扶贫帮扶下，养起了山羊和娃娃鱼，去年纯收入增加了4000多元，他的二儿子决定今年不再外出打工，留下来帮助扩大养殖规

模。

“有了党和政府的好政策，不出几年我们家就能脱贫致富，到2020年一定可以和全国人民一道实现小康梦。”张成德对未来充满信心。

中央财经大学中国发展和改革研究院院长邹东涛认为，除精准扶贫以外，预计今年政府工作报告还将继续推出改善民生的新举措，让百姓有更多获得感，采取有力措施治理环境污染，让百姓拥有更多健康清洁空间。

中共中央政治局会议在部署今年经济社会发展任务时还指出，推进新一轮高水平对外

开放，着力实现合作共赢。

“十三五”规划建议提出，提高自由贸易试验区建设质量，在更大范围推广复制。目前，除了已设自贸区的上海、天津、广东和福建外，有多个省份提出建设自贸区申请。

辽宁省的“十三五”规划提出，积极争取国家批准设立大连自贸试验区，寄望于通过扩大开放倒逼改革和创新。由于体制机制和经济结构等原因，这个老工业基地去年的经济增速仅为3%，在31个省区市中最低。

同时，自贸区建设与“一

带一路”和京津冀协同发展等战略的融合，也有望助推中国区域协调发展和塑造对外开放新局。

迈特说，中国经济正在从投资和外贸拉动转向消费拉动，中产阶层不断壮大。作为全球为数不多的强劲增长的巨大市场，中国未来的发展将给世界带来更大机遇。

今年两会还将审议讨论慈善法。这将是建设法治国家的瞩目一步，也将有利打赢扶贫攻坚战。

实际上，推进依法治国也将是未来五年的重要工作。中国的司法系统做了大量的改革，从反

腐败到惩治各种犯罪，再到服务经济发展，都有新措施新成果。

两会是中国年度重要政治会议。人民代表大会制度是中国的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度属于中国的基本政治制度。人们通过两会，观察未来一年及五年，中国如何坚持走具有自己特色的道路，用自己的办法来应对挑战。

十八大以来以习近平为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，将在今年两会的各种议题议题中得到反映。

(新华社北京2月29日电)

(据红网)