



省政协主席、省委常委、省委政法委书记李微微在衡阳调研时指出：“衡阳对政法综治维稳工作看得重、措施实、成效好，一些经验做法对全省很有启发意义。”



2015年，我市狠抓信息化防控和网格化管理，全市新增高清探头8000余个，农村“天网”工程经验在全省推介。图为副省长、省公安厅厅长黄关春在市委书记、市人大常委会主任李亿龙，市委副书记、市长周海兵，副市长、市公安局局长周学农等的陪同下视察我市基层政法综治工作。



2015年，我市从政治思想、纪律作风、业务水平等方面入手，狠抓政法干部队伍建设，涌现了一批优秀政法干警。图为市委副书记邓群策看望英雄干警曾湘林。

防控风险 服务发展 破解难题 补齐短板

2016 衡阳政法工作铿锵启程

政法系统将增强法治思维，完善防控体系，加强队伍建设，确保平安稳定

■统筹/元宝 阳强 文/本报记者 刘春艳 通讯员 殷秀成



维护社会稳定是政法系统的天职。2015年，我市大局稳定，百姓安居乐业，维稳工作稳居全省先进行列。图为市委常委、市委政法委书记邓柯慰问处突一线民警。



2015年，我市政法战线立足司法公正、执法为民，共破获各类刑事案件11306起，刑拘6196人，批捕3013人，公诉4133人，审结各类刑事案件3631件4646人。图为市中级人民法院党组书记、院长张经纬慰问困难群众。



2015年，我市政法机关大力推进执法司法公开化、规范化建设，主要业务工作保持全省先进。图为市人民检察院党组书记、检察长刘孙承调研检务公开平台。

A 守住底线，切实维护大局稳定

把握五个主动权

今年，我市政法系统将凝心聚力，敢于亮剑，勇于担当，以高度的责任感和使命感，抓紧抓好信访维稳等相关工作，做到“五个明显下降”、“五个确保不发生”，即：严重危害国家安全犯罪、严重刑事案件、重特大安全事故、重大群体性事件、赴省进京非正常上访总量明显下降，确保不发生重特大政治事件、重大非法聚集事件、暴力恐怖事件、重大越级集访事件、重大负面舆情事件，为全省、全国安全稳定大局作出贡献。

1. 牢牢掌握矛盾纠纷化解的主动权。认真落实中办、国办印发的《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》，按照“谁主管、谁负责”和“属地管理”的原则，强化分工负责、齐抓共管，推进社会稳定风险评估，深入开展大下访、大排查、大调处活动，落细落细接访处访和领导包案措施，对信访维稳突出问题做到人人对、点对点，包掌握情况、包解决问题、包

教育转化、包稳控管理、包依法处理，直至矛盾彻底化解。深入开展“法律进企业”服务活动，依法化解企业改制、征地拆迁、劳动争议、安全生产、环境保护等方面的矛盾纠纷，加强企业破产案件依法审理工作，推动用法治办法化解产能过剩，处置“僵尸企业”，为企业健康发展营造良好环境。进一步抓好诉讼服务中心、案件管理中心、公共法律服务中心、涉法涉诉联合接待中心等政法机关服务窗口建设，不断完善身份证办理、户口登记、车检、驾考、司法鉴定、公证等方面的便民举措，推进“一站式”服务。加强预防打击经济犯罪和职务犯罪工作，严肃查处损害企业和群众利益的突出问题，坚决惩治“三农”、社会保障、医疗卫生、教育科技等民生领域犯罪，积极化解脱贫攻坚过程中的矛盾纠纷，加强对贫困人员的法律援助和法律服务，为全市脱贫攻坚提供强有力的司法服务和司法保障。

2. 牢牢掌握情报信息的主动权。进一步加强国安、网监、技侦等专业力量建设，健全完善及时分析、研判、预警、防范、化解风险机制，构建立体化、社会化、信息化监测预警体系和各地各部门信息共享机制，切实提高情报信息工作的预见性、前瞻性。深入开展反分裂、反渗透、反间谍、反窃密、反邪教斗争，确保政治安全。对各类经济风险引发的重大不稳定问题、群体性事件和个人极端事件，及时预警和处置。建立健全重大情报信息、重大事项报告制度，严肃工作纪律。对迟报、瞒报、压报信息造成严重后果的，实行责任倒查，严肃问责。

3. 牢牢掌握依法信访的主动权。加强和改进法治宣传教育，增强全社会学法遵法守法用法意识，引导人民群众自觉把法律作为指导和规范自身行为的基本行为准则，以理性合法方式表达诉求、维护权益，努力形成办

事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。正确区分和处理两类不同性质的矛盾，注意讲究策略、巧于斗争，依法打击孤立极少数、团结教育挽救大多数，最大限度扩大教育面、缩小打击面、减少对立。

4. 牢牢掌握网络安全的主动权。加强网络技术手段建设，提高网络发现、侦察、管控、反制能力，打好网络意识形态斗争的主动仗。在动员全警上网、推进“网安警务室”建设的基础上，发动社会力量，加强网络志愿者队伍建设，第一时间发现、报告、处理有害信息，加强正面发声，批评错误、反动言论。针对网络犯罪分子跨区域作案等特点，统一执法思想，健全网上网下一体化防控机制，加强与银行、电信及互联网企业的合作，加大对网络违法犯罪产业链条的打击力度，从根本上遏制网络违法犯罪高发势头。实施信息安全等

级保护制度；提高国家机关、高校、科研机构和企业依法防攻击、反泄密能力，维护公民、企业合法权益。

5. 牢牢掌握反恐处突的主动权。加强对涉恐重点人员的摸排管控，深入排查可能引发重大恶性案件的重点人员，摸清底数，纳入台账，及时列管。加强对重点物品的管控，扎实开展危爆物品专项清查行动，严格落实各项安全监管措施，全面收缴流散社会的枪支弹药和危爆物品，严防发生爆炸、枪击、投毒等恶性事件。切实加强重点部位的防控，对党政机关、学校、医院等重点场所、供水供电供气等重点部位以及公交、铁路、高铁、飞机等公共交通工具，要切实强化安全防范，及时发现和消除隐患，强化内部安全保卫措施，确保万无一失。强化反恐处突实战演练，加强应急处置力量，装备建设，完善处置预案，健全指挥体系，提高处置能力。

B 补齐短板，切实推进平安建设

抓好五大工程

为呼应人民群众对平安生活的期待，进一步提升群众的满意率，我市政法系统将正视网问题、找准差距、补齐短板，坚持打击、防范、治理并举，争创全国社会治安综合治理优秀城市。

1. 下大力气抓好“亮剑工程”。根据社会治安形势，扎实开展打“多”、打“非”、打“黑”、整治“黄赌毒”、整治地下“六合彩”、整治治安秩序等专项行动，坚决遏制严重刑事犯罪高发态势，坚决遏制电信诈骗等新型犯罪高发态势，坚决遏制涉众型经济犯罪的高发态势，实现“两降”、“两升”目标。加强政法部门之间的协调沟通，建立案情通报、联席会议制度，形成打击合力，促进公正司法，落实宽严相济的刑事政策，坚决防止发生冤假错案。同时，

按照什么问题突出就重点整治什么、哪里治安混乱就重点整治哪里原则，加强对治安混乱地区和治安突出问题的排查，实行挂牌整治，限期改变面貌。问题不解决、面貌不改变、群众不满意的，不销号、不摘牌、不放过。

2. 下大力气抓好“天网工程”。借助现代科技，大力推进社会治安防控的信息化、智能化，推动公共安全风险防控从被动向主动预防转变。争取用三年时间，实现市、县、乡、村四级主要路口高清视频监控全覆盖，联网率、正常运行率达95%。今年争取市级完成4000个视频监控建设任务，各县市区完成城区和40%的村主要路口视频监控建设任务。推进市县两级公安机关110指挥中心与“12345”政府服务热线的对接与合署办公，建成集接

处警、社会治安突发事件应急指挥处置、紧急警务活动统筹协调功能于一体的实战型指挥中心。同时，充分整合各方面力量，建立特巡警、交警、武警、治安、城管、派出所等多警种联动巡逻机制，实现治安巡逻的“全天候”、“全覆盖”，最大限度地提高见警率，强化实时震慑。

3. 下大力气抓好“基础工程”。依托社区警务、网格化管理，建立动态管理机制，努力实现以房管人、以人找房、破解人户分离等管理难题。对刑满释放、社区矫正、社会吸毒、特殊病犯罪、严重精神障碍患者等特殊人群，完善政策保障，落实教育管理机制，做到应治尽治、应管尽管。对重点物品、重点场所、重点行业和“两新”组织、虚拟社会的治理都要切实

加强，进一步织密安全网。

4. 下大力气抓好“固本工程”。主动适应形势变化，把人力、财力、物力更多地投到基层。将基层的“两所一庭”建设成为平安衡阳的“桥头堡”，确保警力和协警配备按标准到位，确保经费和装备按标准到位，确保各项工作落实到位。村级综治组织要全面落实“五个一”：1名负责综治维稳的副主任，1名社区民警，1-3名协管员，1支“一长三员”队伍，1笔不少于5000元的专项工作经费。各级内保单位要全面创建平安单位，加强人防、技防、物防建设，做到“管好自己的人，看好自己的门，办好自己的事”，防止和减少内部刑事、治安、安全案(事)件的发生。

5. 下大力气抓好“民心工程”。大力实施

“民心”工程，做好“访、改、宣”文章。“访”就是整合政法干警、基层党政干部等力量，重点走访“五老”、“两代表一委员”、民营企业家、案件当事人、弱势群体等，做到让群众见人、见作风、见感情。“改”就是对“访”中收集上来的问题，建立整改台账，落实责任单位和包案领导，一个钉子一个钉子地拔，解决不了要解释，解决好了的要回访。“宣”就是善于运用老百姓喜闻乐见的方式，讲感人的政法故事，营造政法气场；高度重视网站、微信、微博、手机客户端等新媒体阵地建设，提高政法宣传和应对引导舆情的能力，牢牢把握政法工作话语权。在“访改宣”活动中，坚持好、运用好党的群众路线，开展群防群治和基层平安创建活动，打造社会治理力量新的增长点。

C 筑牢根基，切实加强队伍建设

推进四项建设，加强一个领导

2016年，我市政法系统将以更严的标准、更实的措施，抓紧抓好思想政治、纪律作风建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进干警清正、队伍清廉、司法清明。

1. 狠抓思想政治建设。坚持用发展着的马克思主义武装头脑、净化灵魂、指导实践，深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”教育，引导广大政法干警进一步加强党性修养和党性锻炼，不断补精神之钙、固思想之元、培为政之本，确保始终忠诚于党，始终对组织坦诚，始终正确对待权力，始终牢记政治责任，做政治上的明白人。全市各级政法机关将以与时俱进的精神，落实政治轮训制度，形成经常性政治教育机制。构建以网络为平台的政治教育模式，推广案例式、互动式教育方法，把政治工作融入干警网上学习和工作

中去，增强政治工作的时效性。

2. 狠抓纪律作风建设。既抓思想引导又抓行为规范，既发挥道德感召力又强化纪律约束力，真正把纪律和规矩挺在前面，建设一支纪律严明的政法队伍。要结合政法机关实际，完善铁规禁令，行为规范，形成符合从严治党新要求和政法队伍新特点的纪律条令体系。把工作着力点放在整治和查处侵害群众利益的不正之风上，健全纪律作风状况经常性分析研判和对人民群众反映问题及时核查机制，发现苗头及时提醒，有了问题谈话诫勉，严重违纪立案查处，确保纪律作风进一步好转。政法领导干部要以身作则、率先垂范，抓好纪律条令在本单位、本系统的贯彻执行。对失察失管、发生严重违纪违法问题的，要严肃追究领导班子和领导干部的责任。

3. 狠抓司法规范化建设。市县两级党委政法委和政法各单位将坚持目标导向和问题导向，按照上级的要求和安排，精心做好队伍部署、专题培训、政策解读等工作，着力推进司法体制改革，最大限度凝聚共识，确保改革沿着正确的方向推进，确保在解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题上取得重要进展。深入推进司法规范化建设，按照中央八部委联合出台的《关于党委政法委对政法部门执法活动进行监督的规定》及省实施细则要求，抓好执法监督机制创新，健全执法监督联席会议制度，党委政法委与纪检监察部门沟通机制和重大执法活动、事项报备机制，加强对执法办案的评查审议，提高执法监督能力水平，推动监督工作有效发挥作用。要主动应对新形势任务新发展带来的

挑战，按照“正规化、专业化、职业化”和“专业思维、专业素养、专业方法”的要求，广泛开展传、帮、带和岗位练兵、技能比武竞赛活动，增强干警实战能力，尤其是运用现代化科技进行分析研判、执法办案的能力。

4. 狠抓领导班子建设。结合市县乡三级领导班子换届，切实把好提名、考察、审批关，选准配强各级有关领导班子，特别是“一把手”。积极推荐优秀政法干警列为党代会代表、人大代表、政协委员候选人，推动将市县法检“两长”列为同级党委委员和上一级人大代表候选人，努力使“两代表一委员”中政法干警的名额与政法队伍的规模和政法工作的任务相匹配。严肃换届纪律，坚决防止拉票贿选、买官卖官、跑官要官等现象，确保风清气正。全市各级政法领导干部一定要讲政治、顾

大局、守纪律，自觉服从组织安排，做到为民在前、务实在前、清廉在前，最大限度地激发队伍的向心力、凝聚力、战斗力。

5. 加强和改善党对政法工作的领导。善于运用总揽全局、协调各方的领导方式，谋全局、抓大事，提高统筹解决重大问题的能力。认真贯彻落实中央政法委即将出台的《党委政法委工作条例》，推进党委政法委员会有形化、具体化、制度化，推动党委政法原则落到实处。更加关心、更加爱护基层政法干警，严格执行休假制度，完善健康检查、诊疗、心理咨询服务和危机干预机制，畅通干警权利救济渠道，依法支持、保护他们正当行使职权，千方百计帮助解决医疗、住房、子女就学、家属就业等方面遇到的实际困难，努力营造拴心留人、干事创业的良好环境。