“滴滴出行”登录衡阳，一方面，搭乘快速便捷，颇受市民追捧；另一方面，涉嫌非法营运，安全得不到保障。那么，两者之间到底如何选择呢——

打车软件：“升温”之时更需规范秩序

■文/图 本报记者 许珂

春节期间，打车软件“滴滴出行”被很多市民热捧。“滴滴出行”并不新鲜，它已在全国多个城市流行，其显著特点是利用互联网使线上与线下相融合，让司机根据乘客目的地按意愿“接单”，顾客可使用微信等方式直接在线支付，用户目前可以通过微信和下载手机滴滴出行用户客户端在网上进行打车。

这一打车软件在衡阳风行的同时，也引来了各界的争议。

司机：生意最好的一天，可进账近500元

今年的大年初六，记者通过家人的介绍，直接在微信钱包上的“滴滴出行”输入出行目的地，发出呼叫，不到10秒，就有附近的私家车司机接单应答！接单的朱师傅是一位年轻的小伙，是一名上班族。他告诉记者，自己去年贷款买了一辆车，一个月光还贷款就要千把块。今年春节，他听朋友的介绍，下载了“滴滴出行”的司机客户端，就是想在空闲的时候接上几单，赚几笔外快，为的是快点还贷款并补贴点油钱。

“生意最好的一天，我进账近500元。除去油钱，还能赚上一大半。”在车上，朱师傅满足地告诉记者，当天一上午，他就已经接了6笔单，加起来也有200多块的收入。过年期间，他靠“滴滴出行”软件抢到的单比以往翻了一倍左右，生意是异常的火爆。

记者在采访中了解到，由于衡阳本地市场的强烈需求，这两个月来，不少私家车主相继加入了“滴滴出行”的行列，成为了快车司机。曾好几次，记者在使用“滴滴出行”时，在地图上定一个位，可以看见5、6辆车在附近等候着，甚至有时候多达10多辆。

市民：服务态度好的打车软件更受欢迎

“我家这离上班的地方太远了，出租车很少到这块来，出行不方便。”市民李微家住珠晖区沿江风光带附近一个小区，每天上下班高峰期，在家门口很难坐上车。使用“滴滴出行”后，李微感觉比较满意。“与出租车相比，我觉得方便多了，最起码不用等车了。而且，私家车也干净，师傅态度也挺好的。”

在采访中，不少市民向记者表示，以前曾使用过“滴滴打车”，但那种打车软件只应用于出租车。虽然也给出行带来过些许方便，但还是出现出租车司机临时接其他的单而拒接、乘客搭乘其他出租车先走等现象。

“相比较而言，升级后的‘滴滴出行’里的私家车就规避了以上这些问题。不仅等待时间短，而且基本没有爽约的情况，这使我们出行方便了许多。”一些使用过“滴滴出行”的市民们如是说。

争议：专车市场背后的博弈仍无定论

然而，记者在采访时也听到了不同的声音。

“私家车没有统一的打表器，全靠车主通过手机微信转发订单的价格。这样，有不够透明的嫌疑。”采访中，部分市民认为，私家“快车”不像出租车，并没有实体公司统一管理，也没有相关部门进行监管，只是通过网络平台软件注册由网络公司进行管理，存在较大的安全隐患。

出租车司机刘军向记者抱怨道，“现在‘滴滴出行’尚未形成气候，对正规出租车的冲击尚未完全显现。但等私家车大量通过‘滴滴’开始营运以后，就会对出租车市场形成极大的干扰。到时候，只需要一辆车便可以营运，这么低门槛的行为如果被允许的话，我们出租司机也不用开出租了，直接安装个软件得了，为什么还要缴纳各种费用、接受各种培训和考核呢？”

在采访中记者也了解到，注册“滴滴出行”的驾驶员只需要填写手机号和验证码，上传行驶证、驾驶本照片，等待审核，一旦审核通过驾驶员便可以通过软件进行抢单运营。

“我们出租车驾驶员要参加培训才能上岗，车辆要定期年审，公司还有很多制度来约束车辆和司机。相对那些无证营运的车辆来说，我们规范很多。”记者在乘坐一出租车时，该车司机认为，私家车驾驶员并未取得营运资格，搭载乘客有违法之嫌。所以，出租车司机都希望，相关部门加强查处力度，维护衡阳客运出租车市场的稳定和秩序。

春节期间，打车软件“滴滴出行”受市民青睐。

部门：打车软件是发展趋势但需规范经营

一方面，搭乘快速便捷，颇受市民追捧；另一方面，涉嫌非法营运，安全得不到保障。那么，两者之间到底如何选择呢？

我市相关部门负责人告诉记者，原计划于年前公布的全国性《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》因为细节仍未敲定继续后延，主要原因还是考虑到专车市场对出租车行业的影响。“打车软件是未来的发展趋势，必须要规范经营。但目前，具体实施还是要等交通部的统一政策，如果国家政策下发，我市也将根据具体情况制定相关细则。”

可以说，新兴事物的出现势必会倒逼传统行业改革，破除旧有体制的封闭和低效。为此，有专家建议，管理部门应开放专营市场，允许多种市场主体进入，充分竞争，对以“私家车”为代表的新兴共享经济模式不可“一刀切”，应在明确运营资格的基础上加强引导和规范。

如，今年1月14日，长沙“滴滴出行”宣布成立安全管理委员会，并推出了《安全管理工作指引》，将针对包括长沙在内的城市专车快车等业务实行安全规范。规范要求，专车快车车辆注册日期须未满6年才可准入，达到7年则自动封禁退出运营；定期进行司机安全管理培训；代驾司机需持证上岗，对司机和乘客，将额外提供单人保额最高120万元。

“如果能将参加营运的私家车纳入部门监管，对现有公共出行方式来说是一种有益补充。”市民向经华唯一担心的就是，进入营运的私家车车辆不够安全。

对此，记者咨询了某律师事务所的陈律师。他表示，要想对一种新生事物进行法律评价，必须对这种事物或行为的内涵和外延进行归纳和总结。拿“滴滴出行”来说，就是要对其运行模式作出界定。只有先明确这种出行服务的实际运行模式，才能从现有的法律法规角度对该种行为是否合法、如何规制进行分析和评价。目前，国家有关政策也不太明朗。但按照现行法律法规规定，一旦违法事实清楚，证据确凿，执法部门有权将依法对此类违法车辆进行查处。而市民在使用打车软件时一定要提高自我保护意识，以免自己的权益受到侵害。

信息快递

湖南将试行领导班子和领导干部综合考核评价新办法

组织、群众、社会评价考核“三位一体”

记者从昨日召开的湖南省组织部长会上获悉，湖南将试行组织评价、群众评价、社会评价三位一体的领导班子和领导干部综合考核评价办法。

综合考核评价以好干部标准为根本，以人民满意为导向，以事业发展为目标，以科学评价为手段，以组织评价、群众评价、社会评价为主要内容，全面考核评价领导班子和领导干部。

综合考核评价办法中，组织评价指遵循考人、考事、考绩、考廉相结合的原则，由上级组织部门综合吸收和运用相关考核主体的考核结果，对领导班子和领导干部进行考核评价。群众评价特指一定范围内的干部（一般为年度考核时参加民主测评的对象），以及熟悉领导班子和领导干部情况的其他干部群众代表，在考核中对领导班子和领导干部的评价。社会评价采用随机抽样的方式，对广大人民对领导班子进行满意度评价。社会评价只对领导班子进行。

综合考核评价适用于各级领导班子和领导干部的考核评价。以综合考核评价结果为重要依据，着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

领导班子的综合考核评价

领导班子的综合考核评价由领导班子的组织评价、群众评价和社会评价三个方面组成。

其中，领导班子的组织评价由定性评价向定性评价与定量评价相结合转变。领导班子的组织评价分数由四部分按相应比例组成，其中，上级组织部门对领导班子的年度考核分数占40%，党风廉政建设考核评价分数占20%，绩效评估考核评价分数占20%，全面建成小康社会考核评价分数占20%。领导班子组织评价的组成部分及各组成部分所占权重根据社会经济发展需要可作适当的补充和调整。

群众评价由上级组织部门组织进行领导班子的群众评价，并实现领导班子群众评价由定性评价到定性评价和定量评价相结合的转变。对领导班子的群众评价内容包括对领导班子的思想政治建设、领导水平、工作实绩、反腐倡廉、完成重点任务等方面的评价。

社会评价采取电话随机取样调查、书面问卷调查、走访调查、新媒体调查等多种形式，由社会各类群体对领导班子工作情况进行满意度评价。

领导干部的综合考核评价

领导干部的综合考核评价内容由领导班子综合考核评价系数，领导干部的组织评价、群众评价三个部分构成。

综合考核评价系数由领导班子的综合考核评价分数决定，是影响领导干部个人评价的重要因素。领导干部的组织评价由定性评价向定性评价与定量评价相结合转变。

领导干部的群众评价是在组织对领导班子群众评价的同时，对领导干部进行群众评价。领导干部的群众评价包括同级评价（班子内部评价）和下级评价两个方面，按照同级评价分数占40%、下级评价分数占60%的比例得出领导干部的群众评价分数。

（据红网）

各地不得向银行举借土地储备贷款

新增土地储备项目所需要的资金，从国有土地收益基金、土地出让收入和其他财政资金中统筹安排，不足部分通过发地方债的形式来解决

据财政部官网2月23日消息，财政部联合国土资源部、中国人民银行、银监会等部委，共同发布《关于规范土地储备和资金管理等相关问题的通知》（下称《通知》）。其中一个重要的内容是，今年开始，各地不得向银行举借土地储备贷款，新增土地储备项目所需要的资金，从国有土地收益基金、土地出让收入和其他财政资金中统筹安排，不足部分通过发地方债的形式来解决。

《通知》指出，自2016年1月1日起，各地不得再向银行业金融机构举借土地储备贷款。地方政府应在核定的债务限额内，根据本地区土地储备相关政府性基金收入、地方政府性债务风险等因素，合理安排年度用于土地储备的债券发行规模和期限。

据悉，按照新预算法的要求，只要是地方政府借钱，就要通过正规的渠道，通过发行地方政府债券的方式。上述通知的规定主要是解决了地方政府借债的正规化，避免地方政府隐性债务的进一步扩大。这与新预算法的要求是相一致的。

《通知》称，清理压缩现有土地储备机构。各地区应当结合事业单位分类改革，对现有土地储备机构进行全面清理。按照事业单位分类改革的原则，各地区应当将土地储备机构统一划为公益一类事业单位。与此同时，《通知》还强调，土地储备工作只能由纳入名录管理的土地储备机构承担，各类城投公司等其他机构一律不得再从事新增土地储备工作。

对于上述规定，业内人士分析，这会对城投公司的运作模式带来一定的影响。在过去，很多偏远地区的城投公司是通过荒地抵押获取融资去做基建，新规出台之后，这种方式将难以为继。

《通知》对存量土地储备贷款也作出处置安排称，对清理甄别后认定为地方政府债务的截至2014年12月31日的存量土地储备贷款，应纳入政府性基金预算管理，偿债资金通过政府性基金预算统筹安排，并逐步发行地方政府债券予以置换。

交通导航

23日起连续5天迎百万客流

湖南增开临客139.5对

本报综合 元宵佳节一过，意味着最后一波返程客流即将到来。广铁集团昨日发布消息，元宵节当日共发送旅客90万人次，其中高铁客流53万人次，占总客流的近6成。

据广铁集团预计，随着学生流、务工流和探亲流的增加，第二波返程客流高峰将至。从23日起，将连续5天迎来日均百万人次客流。

为应对客流高峰，23日起，湖南地区将增开临客139.5对，其中普铁增开117对，高铁增开22.5对。

铁路部门提醒，目前旅客已可通过网络等方式预购清明节假期火车票，建议提前做好出行计划，尽早购票。

春雨连绵，多路人马上街清泥疏沟

市政部门希望广大市民善待市政公益设施设备，别往下水沟道内倾倒垃圾杂物

本报讯（记者 胡亚华） 记者昨日自市住建管理部门获悉，连日来，我市组织力量对城区水浸积水地带进行全面排查，增设雨水井，增强城区地下管网防汛抗涝功能，为市民出行提供方便。

春雨连绵，近日，市政工程部门技术人员兵分多路，对城区易涝积水地段展开疏通作业，清沟作业地段包括湖北路、东风南路三角线、东风南路立交桥及中山北路解放大道路口等4处地段。市政工程公司维护科曹建成科长告诉记者，此轮清疏作业路段系老城区管沟，管沟口径狭窄，沿街餐饮排档排泄油垢淤塞管道严重，技术人员动用多功能疏通车等先进设备，高压冲洗沟道，钢丝绳牵拉挖泥，已掏挖淤泥6立方米，清沟挖泥作业还将持续一周左右；清沟挖泥将适时进行局地围档作业，过往车辆请减速缓行。

曹建成表示，对于淤塞较为严重的东风南路立交桥地段，将设法新增进水雨水井，增强排泄防汛功能；他希望，广大市民善待市政公益设施设备，不要往下水沟道内倾倒垃圾杂物。

登记权限下放 私营企业登记不用再跑省工商

日前，湖南省工商局发布《关于调整下放企业登记权限的公告》，本月起，将部分已在省工商局登记的企业下放至企业所在地的市州、县（市）区企业登记机关登记管理，如原已在省工商局登记的私营企业、煤矿企业等。

省工商局指出，在下放登记权限中，内资企业部分将原已在省工商登记的私营企业、煤矿企业下放至其住所所在地的市州、县（市）区企业登记机关管理，而外商则除省政府及其授权的省级审批机关批准设立的外商投资企业外，其他外商投资企业一律下放至审批机关所对应的同级企业登记机关登记。其中，私营企业指的是由自然人投资持有公司50%以上股份，投资在5000万元以下的公司。

本月开始，属于下放范围的私营企业的换照登记、换领营业执照等工作将需前往企业住所所在地的市、州、县（市）区企业登记机关进行办理。而这也意味着，我省今年新成立的小微企业、创业型新兴公司将不再需要前往省工商局进行企业登记。

（据红网）