

推进农业供给侧结构性改革

2016年中央一号文件公布，五大关键词读懂文件“真经”

13个中央一号文件 包含了哪些“利农”密码

改革开放以来，在1982年至1986年、2004年至2016年间，中央先后发布18个一号文件聚焦“三农”问题，这18份中央一号文件反映出不同阶段我国“三农”工作的重心，包含了不同时期诸多惠农、惠农政策信息。

1978年党的十一届三中全会后，农村以家庭联产承包责任制为主要形式的改革几年间迅速在全国展开。针对当时农村形势，1982年中央发出第一份以“三农”为内容的中央一号文件，对包括“包产到户”“包干到户”在内的生产责任制的建立进行了肯定。

1983年与1984年的中央一号文件对家庭联产承包责任制作出进一步肯定。1983年的中央一号文件提及，完善联产承包责任制的关键是通过承包处理好统与分的关系。1984年的中央一号文件进一步提出，要继续稳定和完善的联产承包责任制，帮助农民在家庭经营的基础上扩大生产规模，提高经济效益，具体提出了延长土地承包期等举措。这一时期的中央一号文件还对农村工商业的发展进行鼓励。1984年的中央一号文件鼓励发展社队企业，允许农民自理口粮进城做工、经商、办企业。

1985年的中央一号文件进而提出活跃农村经济的十项政策，取消了个别品种外的统购派购制度，赋予农民经营自主权。1986年的中央一号文件肯定了农村改革的方针，并提出要增加农村投入。

1988年至1997年，农产品流通体制改革得到深化，农业产业化经营得以推进，但农村改革进度变缓。农村改革的滞后致使城乡收入差距有所拉大。1997年至2003年间，我国农民人均年收入增速大幅低于城镇居民收入增速，城乡收入差距不断扩大，同时，2003年还出现了全国粮食产量罕见下滑的严峻局面。

对此，2004年的中央一号文件历史性地提出“两免三补贴”，即逐步降低农业税税率，同时取消除烟叶外的农业特产税，给予农民粮食直接补贴、良种推广补贴和农机具购置补贴。至此一号文件重新锁定“三农”。

2005年中央一号文件继续坚持统筹城乡发展的方略，坚持“多予少取放活”的方针，进一步扩大农业税免征范围，加大农业税减免力度。2006年的中央一号文件则历史性地提出在全国范围取消农业税。这一年的一号文件中还明确提到，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大支持力度“三农”的能力和条件，要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。

这一时期我国进入了城市反哺农村的新阶段。2007年的中央一号文件强调扎实推进社会主义新农村建设。2008年中央一号文件以加强农业基础建设为主题，着力构建以工促农、以城带乡的长效机制。2010年中央一号文件就“三农”投入首次强调“总量持续增加、比例稳步提高”，首次提出要在3年内消除金融服务空白乡镇。

2011年的中央一号文件是首个以水利为主题的一号文件，也是新中国成立62年来中央文件首次对水利工作进行全面部署。文件明确了新形势下水利的战略定位，制定和出台了一系列针对性强、覆盖面广、含金量高的加快水利改革发展的新政策、新举措。2012年中央一号文件突出强调部署农业科技创新，把推进农业科技创新作为“三农”工作的重点。要求持续加大农业科技投入，确保增量和比例均有提高。

2004年以来，我国农业发展进入历史最好阶段，粮食产量实现历史罕有的“十二连增”，但与此同时，相比其他国际农业强国，我国农业生产大而不强、多而不优、竞争力弱等问题也逐渐显露出来。2013年至2016年中央一号文件均围绕农业现代化进行部署。其中，2013年中央一号文件提出农业补贴要向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体倾斜，“家庭农场”概念首次在中央一号文件中出现。2014年中央一号文件对农产品价格形成机制、土地制度、农村金融等三方面的改革做出深度规划，强调市场在农业发展中的作用。在2016年中央一号文件中，创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，以及农业供给侧结构性改革等表述被首次写入文件中。

(新华社北京1月27日电)

相关链接

新华社27日受权发布《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》。这是改革开放以来第18份以“三农”为主题的一号文件，也是自2004年以来，中央一号文件连续第13次聚焦“三农”。

对当前我国“三农”发展呈现出的新矛盾、新挑战，文件有哪些破题之策？新华社记者从中梳理了五大关键词，采访权威专家，对文件进行深度解读。

“农业现代化”：连续三年写入标题

回顾近6年来的中央一号文件，2011年至2013年的主题分别是水利、农业科技、新型农业经营体系，而从2014年至今，则连续三年将“农业现代化”写入文件标题。

专家认为，“农业现代化”连续三年“入题”含义深远。当前，我国农业面临千年未有之变局，迫切需要通过落实新理念，加快推进农业现代化，从根本上提升竞争力，破解农业农村发展面临的各种难题。

近年来，我国农产品产量持续增长，粮棉油、果菜鱼等大宗农产品总量均居世界首位，人均占有量超过世界平均水平，但国际农产品市场竞争加剧，大而不强、多而不优、竞争力弱等问题

日益凸显。

对此文件提出，持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力。大力推进农业现代化，必须着力强化物质装备和技术支撑，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，让农业成为充满希望的朝阳产业。

中国社科院农村所研究员李国祥表示，农业是受自然灾害影响较大的行业，我国现代农业的基础不牢，水利等基础设施欠账较多，加快现代农业发展，必须在物质技术装备、基础设施方面着力，建立健全现代农业发展的政策支持体系。

“供给侧结构性改革”：首次写进一号文件

与当前经济转型升级方向相一致，“供给侧结构性改革”一词今年首次写入了中央一号文件。专家指出，尽管“供给侧结构性改革”在文件中仅出现一次，但15000字的文件内容通篇体现出农业供给侧改革思路。

在优化农业生产结构和区域布局方面，文件提出，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局，提高农业综合效益。

“农业供给侧改革不是聚焦数量问题，主要是结构和效益问题。”农业部副部长余欣荣认为，近年来我国粮食连年增产，供求总量基本平衡，但结构性矛盾问题也十分突出。玉米出现阶段性供过于求，大豆缺口逐年扩大，优质饲草供应不足，有效供给不能适应需求变化。

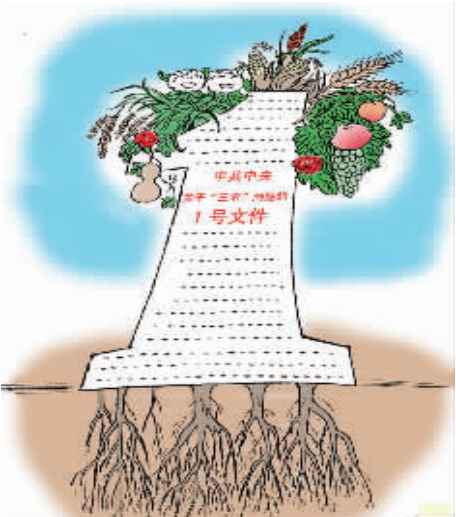
为推进种植业结构调整，农业部已经决定适当调减非优势区粮食生产，重点是调减东北冷凉区、北方农牧交错区、西北风沙干旱区及西南石漠化区等“镰刀弯”地区的玉米种植面积。调减出的耕地将根据市场需求和农牧发展需

以“绿色发展”保护资源修复生态

我国农业发展取得巨大成就的同时，也付出了资源环境代价，出现耕地质量下降、地下水超采、农业面源污染加重等问题，资源与环境的紧箍咒越绷越紧。

对此文件提出，推动农业可持续发展，必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。

“绿色发展本是农业的天然功能，但目前很多追求眼前利益的做法与绿色发展相悖，需要及时纠正。”中国农业



要，因地制宜地发展青贮玉米、饲草、杂粮杂豆等作物。

文件还提出，树立大食物观，面向整个国土资源，全方位、多途径开发食物资源，满足日益多元化的食物消费需求。记者了解到，马铃薯主食开发工作将继续推进，越来越多的马铃薯馒头、马铃薯面条等产品将端上人民群众餐桌。

大学农民问题研究所所长朱启臻认为，要加快改变农业开发强度过大、利用方式粗放的状况，放弃“高投入、高产出”的掠夺经营方式，大力发展循环农业，采用休耕、轮作、种植结构调整等措施修复农业生态环境。

文件还提出，强化食品安全责任制，把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。这意味着“舌尖上的安全”或将与领导干部的“官帽”紧密联系在一起，督促地方政府把更多精力放在食品安全问题上。



“大暑”过后，一年中最热时段到来。各地农民冒着酷暑收获早稻，确保颗粒归仓。

■新华社发

补齐“短板”吹响决胜小康冲锋号

“短板”一说，源于管理学中的木桶理论：一个木桶能装多少水，取决于最短的那块板子。小康不小康，关键在老乡。今后五年是我国全面建成小康社会的决胜阶段，农村成为最需要补齐的那块短板。

随着中央强农惠农富农政策不断完善，新农村建设发展势头良好。但不可否认的是，农村基础设施依然薄弱，重建轻管；农村基本公共服务难以适应当下农民需求，重硬件轻软件；农村环境存在脏、乱、差现象，重眼前轻规划；农村老龄化、空心化严重，推进市民化过程中重“面子”轻“里子”。特别是农村仍存在大

量贫困人口，亟待脱贫致富。

对此文件提出，把国家财政支持的基础设施重点放在农村，建好、管好、护好、运营好农村基础设施，加快推动城镇公共服务向农村延伸，开展农村人居环境整治行动和美丽宜居乡村建设，推进农村劳动力就业创业和农民市民化，实施脱贫攻坚工程，坚决打赢脱贫攻坚战。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员蒋和平认为，今年一号文件在强调农村基础设施建设的同时，还强调不断提高农村学前教育、乡村教师队伍等基本公共服务水平，今后美丽乡村和农民幸福家园建设必将驶入快车道。

“产业融合”支撑农民增收

“十二五”期间，我国农民人均收入年均增长9.5%，2015年农民人均收入突破万元大关，增幅连续第6年高于GDP和城镇居民收入增幅。然而，农民收入不高且不平衡问题依然存在，随着农产品价格下行和农民工工资性收入增长乏力“双碰头”，保持农民收入持续较快增长难度加大。

对此文件提出，必须充分发挥农村的独特优势，深度挖掘农业的多种功能，培育壮大农村新产业新业态，推动产业融合发展成为农民增收的重要支撑，让农村成为可以大有作为的广阔天地。

“在农业转型发展过程中，推进农业的产业化经营，促进

‘接二（产）连三（产）’是一个重要方向。”中国社科院农村所研究员李国祥认为，要建立利益联结机制，让农户分享加工销售环节收益。

与此同时，农村第三产业发展也被寄予厚望。我国休闲农业近年来已经进入发展快车道，2015年休闲农业吸引游客11亿人次，受益农民达3300万人。

对此，文件提出，依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。

(新华社北京1月27日电)

关于《衡阳市迴雁峰(南岳第一峰)公园扩建工程》规划设计方案的公示的公告

为落实国家棚户区改造政策，改善老城区形象，提升衡阳市整体价值，将迴雁峰公园打造成为衡阳亮丽名片，实现“文化名城”的目标，构建“山、水、城、人”和谐共生的山水园林旅游城市。衡阳市城乡规划局于2015年8月向社会征集规划设计方案，上海天夏景观规划设计有限公司与上海合城规划建筑设计有限公司

联合体的设计的方案优胜。

公园位于衡阳市老城区，地块北临雁城路、南接衡州大道、西临蒸阳南路及雁峰路、东为湘江南路。本次设计范围包括新建图书馆区、原雁峰公园和北面安置区，地块总面积为21.73公顷。其中现状已建公园部分为5.65公顷，在建市图书馆建筑占地约0.7公顷，本次公园扩建面积15.38公顷。公园拟

建总投资15个亿。

在广泛征求市规委专家的意见和建议的基础上，设计单位进行多次修改完善，依据迴雁峰的场地自然特征，公园划分为图书馆综合片区、生态休闲片区、雁峰山景片区三个功能区。该规划与2015年10月通过规划设计评审。

为进一步完善优化迴雁峰公园规划，现

将迴雁峰公园规划设计方案予以公示，请广大市民多提宝贵意见，并于2016年1月31日前以书面形式向市城乡规划局反馈。

地址：衡阳市高新开发区祝融路与光辉街交叉口

联系电话：0734-8599132

衡阳市城乡规划局

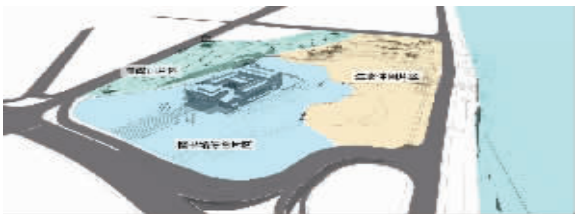
2016年1月25日



鸟瞰图



平面图



功能分区

当您看到、遇到 温馨提示
制售假冒伪劣、过期食品、保健食品、酒类、药品、化妆品、医疗器械
请拨打免费投诉电话：12331
衡阳市食品药品监督管理局